БЮЛЛЕТЕНЬ

ВЛАДИКАВКАЗСКОГО ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ

№ 44

Издается с 1998 года

Выпускающий редактор *А.А. Цуциев*
Корректор *И.Г. Дзуцева*
Технический редактор *Е.Н. Маслов*
Оформление обложки *Е.Н. Макарова*
Компьютерная верстка *А.В. Черная*

Научный отдел
Владикавказского института управления
362025, РСО-Алания, г. Владикавказ,
ул. Бородинская, 14.
тел.: (8672) 54-04-99, 54-88-89; факс: (8672) 54-15-80
E-mail: viu-online@mail.ru

Подписано в печать 31.10.2014
Формат 60×90 1/16 Усл. печ. лист.18,48
Гарнитура Pragmatica. Бумага офсетная
Печать офсетная. Тираж 200 экз.

Отпечатано ИП Цопановой А.Ю.
362002, РСО-Алания, г. Владикавказ, пер. Павловский, 3

ISSN 1729-4924

БЮЛЛЕТЕНЬ

ВЛАДИКАВКАЗСКОГО ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ

№ 44

ВЛАДИКАВКАЗ
2014

БЮЛЛЕТЕНЬ ВЛАДИКАВКАЗСКОГО ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ

Издается с 1998 г.

Учредитель — Владикавказский институт управления

Редакционный совет: В.Д. Дзгоев, З.И. Салбиева, В.А. Тишков, К.Х. Туганов, А.В. Черджиев

Редакция: Т.Э. Кусов, М.А. Миндзаев, А.А. Цуциев, Л.М. Хабаева

Бюллетень публикует статьи, посвященные этнополитической и экономической ситуации в России и странах СНГ, проблемам права, образования, переводы статей известных зарубежных ученых, материалы социологических исследований, материалы конференций и семинаров, проводимых Владикавказским институтом управления, научную хронику и рецензии.

Материалы Бюллетеня отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с позицией учредителей, редакционного совета и редакции.

Электронная версия Бюллетеня выставлена на сайте института www.viu-online.ru.

При использовании ссылка на материалы Бюллетеня обязательна.

Адрес редакции:

362025, Республика Северная Осетия-Алания,
г. Владикавказ, ул. Бородинская, 14
тел: (8672) 540499, факс: (8672) 541580
E-mail: viu-online@mail.ru

ISSN 1729-4924

© Владикавказский институт управления, 2014

Цалиев Александр Михайлович — председатель Конституционного Суда Республики Северная Осетия -Алания, член Президиума Совета судей РФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

Цораев Тимофей Владимирович — старший преподаватель кафедры таможенного дела ВИУ, соискатель СКГМИ (ГТУ);

Цуциев Артур Аркадьевич — старший научный сотрудник Научного центра ВИУ, кандидат философских наук;

Черджиев Александр Владимирович — заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин ВИУ, президент НОУ ВПО «Владикавказский институт управления», кандидат исторических наук.

Дзакоева Наталья Заурбековна — ассистент кафедры менеджмента СОГУ;

Кесаева Виктория Юрьевна — доцент кафедры финансов и кредита ВИУ, кандидат экономических наук;

Козаев Нодар Шотаевич — доцент кафедры уголовного права юридического факультета ГГАУ, кандидат юридических наук;

Кузнецов Сергей Николаевич — старший научный сотрудник СГМИ (ГТУ), кандидат технических наук;

Лазарова Эльвира Тамерлановна — доцент кафедры государственного и муниципального управления ВИУ, кандидат исторических наук;

Маргиева Манана Шотаевна — доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики юридического факультета ГГАУ, кандидат педагогических наук;

Сланова И. В. — магистрант 2 года обучения Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (Государственный технологический университет)», Владикавказ

Томаев Сармат Борисович — аспирант Современной гуманитарной академии (г.Москва);

Уртаев Марат Юрьевич — ассистент кафедры гражданского и предпринимательского права СОГУ, аспирант СОГУ;

Фидарова Лариса Магометовна — доцент кафедры таможенного дела ВИУ, кандидат экономических наук;

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВО

Цалиев А.М. О взаимодействии Парламента и Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания в сфере законотворчества (к 20-летнему юбилею Парламента Республики Северная Осетия-Алания) 5

Цалиев А.М. Конституционно-правовой статус личности на территории Северо-Кавказского федерального округа 18

Козаев Н.Ш., Маргиева М.Ш. Вопросы соотношения принципа справедливости с другими принципами уголовного права 36

Томаев С.Б. О проблемах гражданско-правовой ответственности прокуратуры 49

Уртаев М.Ю. Цели и задачи Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации как формы межпарламентского сотрудничества ***.....*** 67

Сланова И.В. Основные этапы становления и развития местного самоуправления в современной России..... 76

ЭКОНОМИКА

Гуриева Л.К., Кузнецов С.Н. К вопросу об оценке уровня бедности в Республике Северная Осетия-Алания..... 86

Дзакоев З.Л., Дзакоева Н.З. Результаты исследования аптечной сети в городе Владикавказе 97

Фидарова Л.М. Некоторые результаты оценки инновационного потенциала Республики Северная Осетия-Алания 110

Айдарова Н.Г., Джиоев М.А. Актуальные вопросы управления в сфере использования и охраны земельных участков сельскохозяйственного назначения 124

Гатагова С.В., Кесаева В.Ю. Использование геотермальных источников энергии для обеспечения доступной по цене и качественной тепло- и электроэнергии (на примере РСО-Алания) 140

Цораев Т.В. Зарубежный и отечественный опыт развития венчурного бизнеса.....151

ИСТОРИЯ

Черджиев А.В. О роли русской интеллигенции в процессе культурного и социального развития Владикавказа (1784-1917 гг.) 164

Лазарова Э.Т., Бетеева М.М. Организация местного самоуправления во Владикавказе в советский период 188

Бетеева М.М. Обычное право осетин: особенности судопроизводства 199

Бероев С.Б. Волны тенденций экономического развития: История возникновения и формирования мировой экономической системы 209

Цуциев А.А. Присоединение Кабарды к Русскому государству как историко-идеологический и картографический сюжет 256

ПОЛИТОЛОГИЯ И СОЦИОЛОГИЯ

Лазарова Э.Т. Анализ состояния гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания (на примере работы Общественной палаты республики) 276

ФИЛОЛОГИЯ И ЛИНГВИСТИКА

Бутаева Л.А. Фонологический статус аффрикат в немецком языке 288

НАШИ АВТОРЫ 305

НАШИ АВТОРЫ

Айдарова Нэлли Георгиевна — доцент кафедры гражданского и земельного права юридического факультета Горского государственного аграрного университета (ГГАУ) и кафедры конституционного права и основ правоведения Владикавказского института управления (ВИУ), кандидат юридических наук;

Бероев Сослан Бимболатович — директор научно-исследовательского и аналитического «Центра гражданского развития» РСО-Алания (г. Владикавказ);

Бетеева Мадина Майрамовна — доцент кафедры теории и истории государства и права и политологии юридического факультета Горского аграрного университета (ГГАУ), кандидат исторических наук;

Бутаева Лариса Александровна — доцент кафедры гуманитарных дисциплин ВИУ, кандидат филологических наук;

Гатагова Светлана Валерьевна — соискатель кафедры экономики и управления на предприятии СКГМИ (ГТУ);

Гуриева Лира Константиновна — профессор кафедры менеджмента Владикавказского финансового института при Правительстве РФ, доктор экономических наук;

Джиоев Максим Артурович — студент 5 курса юридического факультета СОГУ;

Дзакоев Заурбек Леонидович — доцент кафедры менеджмента экономического факультета СОГУ, кандидат экономических наук;

1979. С. 213-276.
16. Зиндер Л. Р. Фонологический статус аффрикат в современном немецком языке // Экспериментальная фонетика. Выпуск 3. Минск, 1971. С. 254-259.
17. Hartmann E. Bestehen Unterschiede zwischen der Affrikata/ts/und der Lautverbindung t+s? Zeitschrift für Phonetik; Bd.2. H1. 1964. Ss. 387-390.
18. Линднер В. Б. Практическая фонетика немецкого языка. М., 1951. С. 67-68.
19. Никонова О. Н. Фонетика немецкого языка. М., 1958. С. 47, 60-61.
20. Zacher O. Deutsche Phonetik. L., 1969. Ss. 115-117.

ПРАВО

А.М. Цалиев

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ПАРЛАМЕНТА И КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В СФЕРЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА
(к 20-летнему юбилею Парламента Республики Северная Осетия-Алания)

Конституционный принцип самостоятельности законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, предусмотренный в ст. 10 Конституции РФ, к середине 1990 гг. в нашей стране был доведен до абсурда. На мой взгляд, значительную роль в этом сыграли, во-первых, наша историческая традиция, согласно которой государственная власть для нас во все времена олицетворялась в одном лице (царь, генеральный секретарь, президент), во-вторых, игнорирование, а то и недопонимание смысла этого принципа как способа организации общественной и государственной жизни, исключающего возможность соединения в руках одного органа всей полноты государственной власти. И, наконец, оказал влияние и личностный фактор: волевой, бездумный и безудержный характер Ельцина, узурпировавшего всю власть и не признававшего никакой власти, кроме собственной.

Самостоятельное функционирование различных ветвей государственной власти не исключает их взаимодействия. Именно из этого исходят в Республике Северная Осетия-Алания, где деятельность органов государственной власти основывается на взаимном доверии и понимании как институциональных, так и общереспубликан-

ских задач, решаемых совместными усилиями. Так, в новой Конституции мы не только предусмотрели себя как Республика Северная Осетия-Алания, но и провозгласили себя правовым государством, в котором органы государственной власти функционируют на основе их разделения и подчинения Конституции. Именно поэтому Верховный Совет Северной Осетии, первой среди субъектов Российской Федерации, 17 апреля 1990 года принял Закон «О конституционном надзоре в Северо-Осетинской АССР», а 23 ноября 1990 года образовал Комитет конституционного надзора СОАССР. Даже Россия, в тот период одна из республик союзного государства, «еще не имела ни постоянно действующего законодательного органа, ни закрепленного на уровне ее Конституции принципа разделения властей, ни соответствующего закона о Конституционном суде, ни, тем более, самого Суда. Соответствующий закон об этом общефедеральном органе конституционного контроля и практическое формирование Суда состоялись почти год спустя»[1].

Со временем, по мере развития органов конституционного правосудия, в Северной Осетии начали осознавать необходимость реорганизации этого квазисудебного органа. Поэтому 19 июля 2000 года Парламентом республики в Конституцию Республики Северная Осетия-Алания были внесены изменения и дополнения, послужившие основанием для преобразования Комитета конституционного надзора в Конституционный суд.

В соответствии с ч. 1 ст. 101^1 Конституции Республики Северная Осетия-Алания Конституционный суд является судебным органом, осуществляющим конституционное правосудие в Республике Северная Осетия-Алания, и входит в судебную систему Российской Федерации. Через год — 15 июня 2001 г. — Парламентом республики был принят Конституционный закон № 17-РЗ «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания»,

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Ахманова О.С. Словарь лингвистических терминов. М., 1966. С.61-62.
2. Kleines Wörterbuch sprachwissenschaftlichen Termini. Leipzig, 1975. S. 24.
3. Morcinec N. Zur phonologischen Wertung der deutschen Affrikaten und Diphthonge. Zeitschrift für Phonetik; Bd.2. H1. 1958. Ss. 49-66.
4. Rausch R., Rausch J. Deutsche Phonetik für Ausländer. Ein Lehr- und Übungsbuch. VEB Verlag Enziklopedi. Leipzig, 1988. Ss. 28-30.
5. Wängler H.-H. Atlas deutscher Sprachlaute. Akademie-Verlag. Berlin. 1964. Ss.33-34.
6. Preu O. Stötzer U. Sprecherziehung. Berlin, 1988. S.63. Ss. 106-119.
7. Harth K.-L. Deutsche Sprechübungen mit Ausspracheregeln. Weimar, 1963. S. 148.
8. Wörterbuch der deutschen Aussprache // Stötzer Ursula. VEB Bibliographisches Institut. Leipzig. Ss.43-63.
Wörterbuch der deutschen Aussprache // Krech Eva-Maria. VEB Bibliographisches Institut. Leipzig, 1974. Ss.43-63.
9. Fiukowski H. Sprecherzieherisches Elementarbuch. VEB Bibliographisches Institut. Leipzig, 1973. C. 126-128; 215; 226-227; 241.
10. Зиндер Л.Р., Строева Т.В. Историческая фонетика немецкого языка. М.-Л., 1965. С. 150-151.
11. Essen Otto von. Allgemeine und angewandte Phonetik. Akademie Verlag. Berlin, 1966. C. 239.
12. Forchhammer J. Kurze Einführung in die deutsche und allgemeine Sprachlautlehre (Phonetik). Heidelberg, 1928. S. 56.
13. Трубецкой Н.С. Основы фонологии. М., 1960. С. 63-66.
14. Щерба Л.В. Языковая система и речевая деятельность. Л., 1974. С.114-115.
15. Зиндер Л.Р. Общая фонетика. М.: Высшая школа,

1. в абсолютном начале: Pfad/pfa:t/, pfeifen/pfaefən/, Pflaster/pflastər/, Pferd/pfɛrt/, pfiffig/pfifiç/, Pfund/pfunt/, Pfütse/pfytsə/, Pfote/pfo:tə/, Pförtner/pfærtnər/;

2.в середине: hüpfen/hypfən/, Gipfel/gipfəl/, klopfen/'klɔpfən/, schrumpfen/ʃrumpfən/, rupfen/rupfən/, Schnupftuch/ʃnupftu:x/.

3.в конце: Dampf/dampf/, Knopf/knɔpf/, Napf/napf/.

/ts/ — глухая переднеязычная альвеолярная или дорсальная смычно-щелевая однофокусная аффриката обозначается на письме буквой z, буквосочетаниями tz, zz, t в суффиксе -tion, в иностранных словах перед гласными /i/,/e/и произносится:

1.в абсолютном начале: Zahn/tsa:n/, zehn/tse:n/, Zimmer/tsimər/, Zeit/tsaet/, Zucht/tsuxt/, Zone/tso:nə/, Zöllner/tsælnər/, zünden/tsyndən/, zwei/tsvae/, Zeug/tsɔøk/.

2. в середине: heizen/haetsən/, sitzen/zitsən/, Skizze/skitsə/, entzünden/ɛnttsyndən/, verzagen/fɛrtsa:gən/, Katze/katsə/, Kätzchen/kɛtsçən/, jetzig/jɛtsiç/, Lucie/lu:tsie/, Station/ʃta:tsio:n/;

3. в конце: kurz/'kurts/, Satz/zats/, Pelz/pɛlts/, ganz/gants/, Holz/hɔlts/, Spaz/ʃpats/.

/ʧ/ — глухая переднеязычная (альвеолярная или апикальная) смычно-щелевая двухфокусная аффриката обозначается на письме буквосочетанием tsch, реализуется в немецких словах в середине и в конце, а в иностранных словах также и в начале слов:

1. в начале: Tscheche/ʧɛçə/, Tschekko/ʧɛkɔ/, Tschikapa/ʧi'ka:pa/, Tschub/ʧup/, Tschkalow/ʧka:lof/, Tschoibalsan/ʧɔibalsa:n/;

2. в середине: deutsche/dɔø-ʧə/, Deutschland/dɔøʧlant/, fletschen/flɛtʃən/, hätscheln/hɛ:ʧəln/, klatschen/klaʧən/, lutschen/luʧən/, zwitschern/tsviʧərn/, Peitsche/paeʧə/, Tschuktsche/ʧuktʃə/, Tschitscherin/ʧiʧe:rin/.

3. в конце: Matsch/maʧ/, Putsch/puʧ/, Kitsch/kiʧ/.

определяющий порядок организации и деятельности Конституционного суда республики.

10 октября 2002 г. Парламентом Республики Северная Осетия-Алания был избран полномочный состав Конституционного суда. Отметим, что данный Закон, в отличие от большинства аналогичных законов других субъектов Российской Федерации, наделяет Конституционный суд Республики Северная Осетия-Алания широкими полномочиями. В соответствии с ним деятельность Конституционного суда направлена на защиту конституционного строя Республики Северная Осетия-Алания, основных прав и свобод человека и гражданина, верховенства и непосредственного действия Конституции Республики Северная Осетия-Алания, обеспечения принципа разделения властей, совершенствование законодательства и его применение.

Отмечу, что Конституционный суд с теми или иными полномочиями существует в 160 странах мира. В государствах же с федеративным устройством конституционное правосудие осуществляется на федеральном и региональном уровнях, как, например, в Германии. У нас же конституционные (уставные) суды созданы лишь в 16 субъектах РФ. Выходит, что Германия, на правовую систему которой мы ориентируемся и которая значительно раньше нас встала на путь правового государства, считает необходимым формирование и функционирование двухуровневой конституционной юстиции, а в России, с ее огромной территорией, населением, более низким качеством федерального и регионального законодательства, правосознания, ограничиваются работой одного Конституционного Суда РФ. Почему бы нам не пойти по пути оправдавшего себя германского конституционного судоустройства? Тем более что в Конституционный Суд РФ ежегодно поступает около 20 тысяч обращений о проверке конституционности законов и иных нормативных пра-

вовых актов. Такой объем дел невозможно рассмотреть в разумные сроки. В то же время сам Конституционный Суд в одном из своих Постановлений указывает, что органы государственной власти, в том числе суды, обязаны осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы при этом соблюдались права и свободы человека и гражданина, а в случае их нарушений обеспечивалось максимально быстрое и полное их восстановление[2]. Но, как отмечают в печати, анализ судебной практики Конституционного Суда РФ за 2012-2014 годы позволяет сделать вывод, что время рассмотрения жалобы составляет *от 1 года до 1,5 лет*[3].

В связи с этим некоторыми учеными предлагается рассмотрение региональных нормативных правовых актов на предмет их конституционности передать судам иных юрисдикций. Но это нельзя признать удачной идеей, во-первых, потому, что они и так завалены подведомственными им делами, во-вторых, как отмечает председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, даже «***суды общей юрисдикции в Западной Европе оказались неподготовленными к эффективному осуществлению конституционного контроля***»[4], хотя там, безусловно, более профессионально подготовленный судейский корпус. Неужели наши суды различных юрисдикций, которые только недавно начали приобщаться к сложной конституционной материи, смогут эффективно осуществлять такую специфическую деятельность, как конституционное правосудие? Вопрос риторический, поскольку ответ очевиден.

Помимо сказанного, следует иметь в виду, что в тех субъектах РФ, где нет соответствующего Конституционного суда, нарушается важнейший конституционный принцип о равенстве всех граждан перед законом и судом (ст.19 Конституции РФ), поскольку многим приходит-

['kar-pfən] Karpfen,
['krɛn-ʦə] Kränze,
['pan-ʧən] pantschen.

В позиции между двумя гласными аффрикаты образуют слоговую границу. Например:

['ka-ʦə] Katze,
['kæ-pfə] Köpfe,
['ʦvi-ʧərn] zwitschern.

В результате проведенного анализа автор рассматривает немецкие аффрикаты /pf/,/ts/,/ʧ/ как монофонемы, которым противопоставлены свободные сочетания согласных /p+f/,/t+s/,/t+ʃ/.

Таким образом, опираясь на теоретические положения ЛФШ при определении фонологического статуса звука или звуковой последовательности, есть все основания говорить о наличии в системе согласных немецкого языка трех монофонемных аффрикат /pf/,/ts/,/ʧ/ и рассматривать их как особый подвид немецких смычных. Фонетические, артикуляторно-акустические различия между аффрикатами и соответствующими сочетаниями согласных предполагают различия фонологические. Сильнейшим фактором в пользу монофонемности аффрикат является фактор морфологический, компоненты аффрикат не членятся морфемной границей. Нет в немецком языке случая членения компонентов аффрикат и по слоговому принципу. Аффрикаты принимают участие в слогоделении как остальные согласные — монофтонги. Монофонемность аффрикат подтверждается и тем фактом, что они обладают дистрибуцией (аффрикатам характерна широкая, неограниченная дистрибуция), сочетаемостью с гласными и другими согласными.

/pf/ — глухая губно-зубная смычно-щелевая однофокусная аффриката. Для письменного обозначения аффрикаты используется буквосочетание pf и она произносится в слове в разных фонетических позициях:

В тех случаях, где компоненты соединений согласных относятся к разным морфемам, говорить об аффрикатах нельзя. Здесь речь может идти только о бифонемных сочетаниях.

О. Цахер детально описывает артикуляторно-акустические различия между свободными сочетаниями двух согласных и аффрикатами. Аффриката — не любая последовательность смычного и щелевого согласных. Аффриката — щелевой согласный, первую фазу которого образует смычка, на месте образования щели. Ведущей (главной) фазой является щель.

Смычная фаза аффрикат по фонетическим характеристикам отличается от соответствующих глухих смычных:

— местом образования;

— длительностью. Смычная фаза аффрикат значительно короче длительности фонем /p, t/;

— они произносятся без придыхания. Взрыв отсутствует, воздух плавно выходит через щель, образовавшуюся при переходе от смычного начала к щелевому концу аффрикаты: /p, t/ аффрикат;

— со слабым мускульным напряжением. Фонетическое различие рассматриваемых комплексов имеет различие фонематическое. Автор отмечает, что Apfel и Abfall различаются тем, что в первом слове мы имеем аффрикату, а во втором случае сочетание смычного со щелевым. Аналогичную картину представляет и слово klatschen с аффрикатой и Ratschlag с консонантным сочетанием[20].

Аффрикаты ведут себя в слогоделении как все остальные согласные. После долгого гласного они принадлежат последующему слогу, например,

[hae-tsen] heizen,

[dɔø-ʧə] deutsche.

В последующий слог аффрикаты отходят и после других согласных:

ся преодолевать большие расстояние до Конституционного Суда РФ, нести существенные материальные и моральные затраты.

Возвращаясь к непосредственной теме исследования, хочу сказать об основных формах взаимодействия Парламента и Конституционного суда республики. Вполне очевидно, что первой и основной формой такого взаимодействия является законодательное обеспечение Парламентом правовой основы организации и деятельности Конституционного суда республики. Примеры этому мы уже привели, но и сейчас идет постоянное совершенствование законодательства о Конституционном суде, в чем активную роль играет и сам Суд.

Другое направление взаимодействия — организационное. Так, Парламент по представлению Главы республики избирает Председателя, заместителя Председателя, судью-секретаря и судей Конституционного суда республики. Кроме того, Парламент на своем заседании приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания. Текст присяги утвержден Республиканским конституционным законом «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания».

Конституционный суд республики взаимодействует с Парламентом, депутатами Парламента по вопросам конституционной законности. Так, в соответствии со ст. 101.1 Конституции Республики Северная Осетия-Алания Конституционный суд республики по запросам Парламента и его депутатов разрешает дела о соответствии Конституции Республики Северная Осетия-Алания: законов Республики Северная Осетия-Алания, постановлений Парламента Республики Северная Осетия-Алания, указов и распоряжений Главы Республики Северная Осетия-Алания, носящих нормативный характер; постановлений и распоряжений Правительства Республики Северная

Осетия-Алания, носящих нормативный характер; нормативных актов министерств, государственных комитетов, других органов государственной власти и общественных организаций; актов органов местного самоуправления, носящих нормативный характер.

Конституция республики закрепляет за Парламентом республики права на обращение в Конституционный суд республики и в случаях спора о компетенции между органами государственной власти, между ним и органом местного самоуправления.

Конституционный суд Республики Северная Осетия-Алания в соответствии со ст. 101.1 Конституции республики по запросам Парламента и его депутатов дает толкование Конституции Республики Северная Осетия-Алания, которое является официальным и обязательным для всех представительных, исполнительных органов государственной власти, судебных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. Оно является окончательным и не может быть пересмотрено другим органом государственной власти.

Об активной деятельности Конституционного суда по толкованию норм Конституции свидетельствует тот факт, что им подготовлена книга «Конституция Республики Северная Осетия-Алания и толкование ее норм Конституционным судом Республики Северная Осетия-Алания».

Парламент и Конституционный суд республики взаимодействуют также посредством участия Председателя Конституционного суда в заседаниях Парламента и его органов при обсуждении конституционно значимых вопросов. В свою очередь в заседаниях Конституционного суда принимает активное участие назначенный Парламентом республики постоянный представитель, который выражает правовую позицию представляемого органа по рассматриваемым вопросам.

ны. Не подтвердились они и опытами М. А. Зыковой.

С учетом фонетических особенностей аффрикат и на основании морфемной и слоговой нечленимости аффрикат ряд отечественных германистов оценивает немецкие аффрикаты как монофемы и вносит их в таблицу согласных.

Три немецкие аффрикаты по В. Б. Линднер «произносятся без малейшего взрыва первого смычного звука, с непосредственным переходом его ко второму щелевому звуку, т.к. аффриката — мгновенный звук»[18].

Автор подчеркивает, что немецкие аффрикаты неделимы морфологически, в отличие от свободных согласных сочетаний:

[rutʃ-ən] rutschen,
[tsvitʃ-ərn] zwitschern,
[kutʃ-ər] Kutscher.

В следующих примерах соединения /ʧ/ образуют два самостоятельных согласных, поскольку они относятся к разным морфемам:

[hant-ʃu:] Handschuh,
[mɔnt-ʃaen] Mondschein,
[ent-ʃaedən] entscheiden.

О.Н. Никонова рассматривает аффрикаты как особый вид немецких смычных и приводит такое определение: «Аффрикатами (Affrikaten) называются слитные слоговые фонемы, являющиеся результатом соединения смычного звука (без момента взрыва) со щелевыми того же места образования»[19]. Монофонемным глухим аффрикатам немецкого языка /pf/,/ʦ/,/ʧ/ противопоставлены соответствующие бифонемные сочетания согласных. Решающим при определении фонемности аффрикат является наличие или отсутствие морфемного шва между их компонентами.

Ср.: klatschen — fortschaffen [klatʃ-ən] — [fort-ʃafən],
Apfel — abfallen [apf-əl] — [ap-falən].

немными, если в данном языке граница между морфемами никогда не разделяет их компонентов, и бифонемны, если внутри них возможен морфемный шов.

Немецкие аффрикаты /pf/и/ts/ как раз и отвечают первому условию: граница между морфемами никогда не проходит между их смычными и щелевыми компонентами. Они противопоставлены сочетаниям смычного со щелевыми, возникающими на стыке морфем. В этих сочетаниях оба согласных сохраняют свою самостоятельность, тогда как аффриката есть подвид смычного, последнюю фазу которого образует не смычка, а щель[16]. Компоненты немецких аффрикат не делятся слоговой границей. Нет в немецком языке случая, где бы имело место членение аффрикат по слоговому принципу. Объективно различие между /ts/,/pf/ и соответствующими сочетаниями проявляется наряду с другими признаками и в длительности. Как показало неопубликованное экспериментально-фонетическое исследование М. А. Зыковой, аффрикаты обладают несколько меньшей длительностью, чем сочетания.

Сложнее обстоит дело с фонематической трактовкой аффрикаты /ts/. Ввиду того, что в соответствии с орфоэпической нормой сочетание /t+s/ на стыке морфем в интервокальной позиции не употребительно, трудно установить, противопоставлена ли аффриката /ts/ этому сочетанию. Правда, Е. Хартманн[17] в своей работе, специально посвященной этому вопросу, оспаривает реальность этого орфоэпического ограничения. Однако основной позицией, где сталкиваются аффриката/ts/и сочетание /t+s/, служит абсолютный конец слова или положение перед согласным.

Полученные Е. Хартманн результаты говорили бы в пользу существования различия в длительности между аффрикатой и сочетанием согласных, но, как отмечалось критикой, ее данные статистически недостаточно надеж-

Взаимодействие Парламента и Конституционного суда республики происходит также в сфере законодательной деятельности[5]. Основывается это на том, что в соответствии с ч. 1 ст. 76 Конституции Республики Северная Осетия-Алания Конституционный суд является субъектом законодательной инициативы по вопросам своего ведения, поэтому в его деятельности важное место занимает законотворческая работа[6]. Так, им были подготовлены ряд законопроектов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Северная Осетия-Алания, в Конституционный закон Республики Северная Осетия-Алания «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания», направленных на совершенствование правовых основ деятельности Суда, законопроекты «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания и мировых судей в Республике Северная Осетия-Алания», «О внесении дополнений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений», которым предусматривается административная ответственность за нарушение установленных правил поведения в заседании Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания и невыполнение требований и решений Конституционного суда, и др.

По вопросам, по которым Конституционный суд не является субъектом права законодательной инициативы, им в порядке законодательных предложений разработаны и внесены в Парламент Республики Северная Осетия-Алания законопроекты «О парламентском расследовании», «О порядке осуществления Парламентом Республики Северная Осетия-Алания контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Северная Осетия-Алания», «О внесении изменений в Конституционный закон «О Правительстве Республики Северная Осетия-Ала-

ния», направленный на изменение порядка вступления в силу нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, и т.д.

Конституционным судом республики также подготовлен и направлен в Парламент республики проект Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации», который был им одобрен 30 апреля 2014 года и направлен для последующего рассмотрения и принятия в Государственную Думу РФ. Данный законопроект был поддержан научным сообществом на различных научно-практических конференциях, судьями Конституционного Суда РФ, известными специалистами Генеральной прокуратуры РФ, законодательными (представительными) органами государственной власти многих субъектов РФ, на VII конференции Северо-Кавказской парламентской ассоциации.

Однако в Государственной Думе, на мой взгляд, к данному законопроекту отнеслись предвзято, о чем свидетельствует то, что внесенный в Государственную Думу РФ 8 мая 2014 года, уже 12 мая (!) он стал предметом неаргументированной критики (г. «Коммерсантъ» от 12.05. 2014 г.) со стороны некоторых должностных лиц, абсолютное большинство из которых не имеют профессионального отношения к проблемам деятельности конституционных (уставных) судов РФ. В погоне за хлестким заголовком газетной статьи — «Уставным судам написали устав», авторы «забыли» предметно проанализировать достоинства и недостатки самого законопроекта, идея которого сводится не к тому, чтобы обязать субъекты РФ образовать конституционные (уставные) суды, а урегулировать на федеральном уровне общие вопросы их организации и деятельности, раз они уже действуют в 17 субъектах РФ, а более половины субъектов РФ в своих конституциях (уставах) предусмотрели образование дан-

данные. Что касается правила второго, то фонетические характеристики аффрикат сами по себе не определяют их фонематической сущности.

Таким образом, все исследователи признают артикуляторно-акустическое своеобразие аффрикат и сочетаний соответствующих двух самостоятельных согласных. Одни фонетисты и фонологи считают слоговую неделимость компонентов аффрикат основным критерием для их фонематической трактовки. Ряд авторов использует метод противопоставления и коммутации при решении рассматриваемой проблемы, т.е. они по существу исходят из признания раздельности компонентов аффрикат, а не доказывают ее. При этом наличие двух компонентов утверждается на основании чисто фонетических критериев. Однако одних фонетических особенностей недостаточно при решении фонологической задачи, нужно обращение к смысловым отношениям.

В применении к аффрикатам следует прежде всего выяснить, возможно ли разделить их компоненты, или же они представляют собой неразложимые целые. Для этого нужно воспользоваться теми критериями, на которые опирается любое членение цепочки звуков и которые были предложены Л. В. Щербой в 1912 году[14].

Развивая идеи Л. В. Щербы, Л. Р. Зиндер использует два критерия для выяснения фонологической природы аффрикат: морфологическая членимость и слогоделение. Важнейшим критерием при этом считается критерий морфологический: «Действие этого фактора не может быть парализовано никакой фонетической особенностью соответствующей звуковой последовательности»[15].

Совершенно очевидно, что звуковой сегмент, находящийся на стыке двух морфем или слов, не может представлять одну фонему. Применительно к аффрикатам, следовательно, можно сказать, что они будут монофо-

сформулированные Н. С.Трубецким, основываются прежде всего на артикуляторно-акустических характеристиках звуковых последовательностей, а не на их лингвистической функции. Для определения статуса аффрикат применимы первые три правила. Основным критерием в пользу монофонемности рассматриваемых единиц автор считает слоговую неделимость их компонентов, что отражено в первом правиле: «В качестве реализации одной фонемы может рассматриваться только такое сочетание звуков, составные части которого не разделяются в данном языке на два слога». В русском, польском, чешском и других языках группа звуков ts, составные части которой всегда входят в состав одного слога, является одной фонемой. В доказательство своей точи зрения автор приводит примеры: русский /tse_lыi/ — целый, /li_tso/ — лицо, польский и чешский /tso/ — что.

Иначе обстоит дело в финском языке, где эта группа возможна только в середине слова, причем **t** завершает предшествующий слог, а **s** начинает следующий: /it-se/ — сам; /seit-se-män/ — семь. В данном случае группа звуков является реализацией фонемного ряда t+s.

Согласно второму правилу: «Реализацией одной фонемы сочетание звуков может считаться только тогда, когда оно произносится единым артикуляционным движением или путем постепенного убывания или сокращения артикуляционного комплекса».

Третье правило гласит: «Реализацией одной фонемы сочетание звуков может считаться только тогда, когда его длительность не превышает длительности встречающихся в данном языке реализаций других фонем»[13].

Из приведенных правил первое и третье недостаточны для определения монофонемности или бифонемности аффрикат. Для решения этого вопроса должны быть в первую очередь привлечены чисто фонематические

ных органов правосудия. Это нужно и для того, чтобы была одинаковая правоприменительная практика по реализации основных полномочий конституционных (уставных) судов субъектов РФ, чем мотивировал объединение двух высших судебных органов страны Президент РФ.

С учетом изложенного и при концептуальном согласии с законопроектом федеральных органов государственной власти, Регламент Государственной Думы РФ позволяет доработать его текст на стадии рассмотрения путем внесения в него поправок, с участием представителя соответствующего субъекта права законодательной инициативы, а также представителей органов государственной власти, других организаций, экспертов и специалистов (статья 111), что позволяет аргументированно и объективно оценить законопроект. Кроме того, до его принятия или одобрения в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право изменить первоначальный текст с учетом замечаний и направить его на имя Председателя Государственной Думы. В этом случае ответственный комитет подготавливает заключение, которое должно содержать мотивированное обоснование предложения о необходимости изменения текста законопроекта, и направляет его субъекту права законодательной инициативы (статья 112). Такое заключение в адрес Парламента Республики Северная Осетия-Алания не поступало. Напротив, 6 апреля 2015 года Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в нарушение статьи 113 Регламента Государственной Думы, предусматривающей обсуждение законопроекта в соответствующем комитете *с приглашением представителя субъекта права законодательной инициативы*, внесшего законопроект, принял решение рекомендовать Государственной Думе отклонить проект обсуждаемого федерального закона.

Вполне понятно, что при отсутствии желания решить вопрос об организации конституционных (уставных) судов в субъектах РФ можно найти сотни юридических ухищрений, чтобы отвергнуть предложение о принятии федерального закона о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, который бы способствовал развитию региональных органов конституционного правосудия. Противодействие этому процессу со стороны законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ еще можно понять, поскольку никто не хочет создавать орган, контролирующий их нормотворческую деятельность, к тому же делиться властью. Недаром говорят, что «в любви и власти никто не хочет отдавать и части». Недоумение вызывает отрицательное отношение к законопроекту Государственной Думы РФ, деятельность которой не входит в сферу компетенции конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Свою позицию они обосновывают аргументами, которые в иной, аналогичной ситуации не принимаются во внимание. Например, такой аргумент против принятия закона о конституционных (уставных) судах, как наличие некоторых норм о конституционных (уставных) судах в федеральных законах. Между тем Государственная Дума еще в конце декабря 1998 г. приняла Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации», хотя различные нормы о них и в значительно большем количестве также содержатся в федеральном законодательстве. Однако в данном случае это не помешало принятию соответствующего федерального закона. Такая противоречивая позиция федерального законодательного органа по одному и тому же вопросу — о судах субъектов РФ — не способствует защите прав и свобод человека и гражданина, укреплению конституционной законности, формированию единого правового пространства.

ния смычных согласных с гоморганными или относительно гоморганными щелевыми. На основании артикуляторно-акустических характеристик автор вносит в состав согласных немецкого языка две аффрикаты /pf/ и /ts/.

Автор оспаривает мнение германистов, трактующих немецкие аффрикаты как бифонемные образования и в подтверждение своей точки зрения напоминает об истории развития рассматриваемых единиц: «Ein Rückblick auf die Lautgeschichte belehrt uns allerdings, dass sowie/pf/wie/ts/aus dem einfachen/p/und/t/entstanden sind und zu der Zeit des Wandels auch zweifellos immer als einfache Sprachlaute «gemeint» waren. Dieser Tatbestand legt dann doch die monophonematische Deutung nahe»[11]. (Ретроспективный взгляд на историю развития фонетики дает, во всяком случае, сведения о том, что как /pf/, так и/ts/возникли из простых (одиночных)/p/и/t/ и во времена второго передвижения согласных, без сомнения, рассматривались как таковые. Этот факт все-таки предполагает монофонемную трактовку).

Й. Форхгаммер подвергает сомнению сам факт существования аффрикат в немецком языке. Он пишет: «Сочетания согласных /ts/,/pf/ в немецком литературном языке нормальные сочетания согласных и они ничем не отличаются от остальных сочетаний такого рода. Это знает каждый, кто преподает немецкий язык. Вполне возможно, что под влиянием диалектных особенностей или в результате небрежного произношения, эти согласные произносятся слитно и воспринимаются как дифтонги. Тот, кто занимается фонологией и узнает из нее, что указанные сочетания звуков аффрикаты, тот усваивает неправильное произношение»[12].

Н.С. Трубецкой придерживается монофонематической трактовки аффрикат. В «Основах фонологии» он устанавливает семь правил однофонемной и двухфонемной интерпретации звуковых сочетаний. Правила,

тренировки правильного произнесения любых двух- и трехсложных согласных сочетаний. В каждом случае подробно описывает фонетические позиции, в которых эти сочетания встречаются. Среди возможных сочетаний согласных рассматриваются:/pf/ [10: 126-128], /ts/,/ʧ/.

Г. Фиуковски обращает внимание на то, что в данных сочетаниях/p, t/теряют придыхание и произносятся единым артикуляционным комплексом со следующими за ними щелевыми согласными.

Предостерегая от возможной ошибочной реализации/p/, автор пишет: «Lautverbindungen von unbehauchten p und stimmlosen f. Präzise p-Artikulation beachten!»[9]. (Сочетание звуков неаспирированного p и глухого f. Соблюдать произнесение p!).

В германистике нет единого мнения и о количестве аффрикат в звуковой системе немецкого языка. В некоторых работах рассматриваются две аффрикаты. Этот факт основан на учете различий в путях их возникновения. Согласно этой точке зрения, собственно аффрикатами, т.е. особыми звуковыми единицами, следует считать только /pf/и/ts/, т.к. они возникли в результате закономерного развития германских глухих в ходе второго (верхненемецкого) передвижения согласных. Напротив, /ʧ/ в современном немецком языке является последовательностью смычного /t/ и щелевого /ʃ/, образовавшейся в результате опрошения, изменения звуковой структуры отдельных слов. Такой путь развития аффрикаты ясно прослеживается на примере [dɔøʧ] deutsch — немецкий. Ср. древн. diutisk производному от diot — народ. В средневерхненемецком sk перешел в [ʃ], i в суффиксе часто синкопируется: deutisk, deutsch. В дальнейшем суффикс перестает осознаваться как таковой и присоединяется к корневой морфеме. В таком положении t и ʃ уже не членятся морфемной границей, образовав аффрикату[10].

Так, О. фон Эссен трактует аффрикаты как соедине-

Говоря о взаимодействии Парламента и Конституционного суда, следует обратить внимание еще на два момента. Так, в рамках осуществления законотворческой деятельности Конституционным судом республики за последние 5 лет рассмотрено более 50 проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, к которым подготовлены соответствующие замечания и предложения[7]. Многие из них были учтены в последующей законотворческой деятельности. Следует также отметить, что Конституционный суд подготовил Комментарий к Конституции Республики Северная Осетия-Алания, который стал одним из первых подобных изданий среди субъектов РФ и получил положительный отзыв в центральной печати. Кроме того, подготовлено иллюстрированное издание Конституции Республики Северная Осетия-Алания специально для детей к 20-летнему юбилею ее принятия, которое высоко оценено не только подрастающим поколением, но и общественностью. По данному вопросу на имя Председателя Конституционного суда республики поступило благодарственное письмо от Заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по науке, образованию и культуре В.М. Кресса.

И, наконец, следует сказать о совместном участии специалистов Парламента и Конституционного суда республики в различных мероприятиях, в частности, по повышению уровня законотворческой подготовки муниципальных служащих. В результате в настоящее время значительно сократилось количество муниципальных нормативных правовых актов, не соответствующих Конституции.

Все вышеизложенное свидетельствует о значительной юридизации государственной и общественной жизни в Республике Северная Осетия-Алания и активных попытках по формированию правового государства, а

также о том, что Конституция Республики Северная Осетия-Алания и республиканское законодательство предусматривают широкие возможности взаимодействия Парламента и Конституционного суда республики по различным вопросам законотворчества. Как показывает практика, они в значительной мере используются. Дальнейшее последовательное и настойчивое претворение в жизнь различных форм взаимодействия данных органов государственной власти по рассматриваемой теме, несомненно, будет способствовать развитию и совершенствованию законодательства Республики Северная Осетия-Алания, законности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Судебная система России. М., 2001. С. 87.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.1998 №20-П.
3. См.: Белясов С.Н. Сроки рассмотрения жалобы в Конституционном Суде РФ: проблемы и пути их решения // Закон и право. 2015. №2. С. 37.
4. Клишас А.А. Конституционный контроль и конституционное правосудие зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование. М., 2007. С. 307.
5. Доктрина конституционного права, являющаяся в англосаксонских странах одним из источников права, вопреки Конституции нередко выдвигает судебную власть на первое место. Это вытекает из реальной независимости и несменяемости судей, из правотворческой роли судебной власти в этих странах, пример которых оказывает растущее влияние и во многих странах европейской континентальной системе права. См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Л.В. Лазарева. М., 2009. С 69.

[ks] Hexe [hɛksə] — ведьма
Fuchs [fuks] — лиса
[pf] Pfeffer [pfɛfər] — перец
Gipfel [gipfəl] — вершина
Knopf [knɔpf] –пуговица
[ts] Zelt [tsɛlt] — палатка
Stützen [ʃtytsən] — поддерживать
Scherz [ʃɛrts] — шутка
[ps] Psyche [psyxə] — психика
hopsen [hɔpsən] — подпрыгивать, прыгать
Krebs [krɛps] — рак.

На основании артикуляторно-акустических характеристик звуковых единиц К. Л. Харт выделяет две аффрикаты: глухую [pf] и звонкую [kv]: Pfad [pfa:t], Qualm [kvalm], bequem [bəkve:m], и подчеркивает, что эти аффрикаты произносятся слитно[7].

Последовательность из двух согласных, которые в определенных позициях произносятся одним артикуляционным движением, К. Л. Харт называет позиционными аффрикатами (Stellungsaffrikaten) и подтверждает свое мнение примерами:

ab wann; klappwand.	(pv).	bw/pw
abfahren…	(pf).	bf
und so…	(ts).	ds
Handschuh…	(ʧ).	dsch. и т.д.

В словарях немецкого произношения в разделах, посвященных описанию системы согласных, аффрикаты не упоминаются вообще[8]. Это обстоятельство дает основание утверждать, что авторы словарей рассматривают аффрикаты как свободные сочетания двух согласных.

Г. Фиуковски защищает бифонемную интерпретацию аффрикат немецкого языка. Соединения pf, ts, ʧ он рассматривает в ряду возможных свободных сочетаний любых двух согласных. Автор предлагает упражнения для

бифонемности исследуемых согласных, подчеркивают сложность решения проблемы, но не решают ее.

Бифонемно определяют аффрикаты Р. Рауш и И. Рауш. Они рассматривают аффрикаты среди возможных двух— и трехчленных сочетаний согласных в немецком языке. Например, p может сочетаться с f, l, r, s: pf (Pferd, Plagiat, Prahler, Psyche), pfl (pflegen, Pflug), pfr (Pfropfen), pr (Preis, prima); t может сочетаться с согласными: s, sv, s, r, ts: (Zahn, ziehen, Zrinyi), tsv (zwei, Zweck), tʃ (deutsch, Tscheche), tr (tragen, treiben). На основании проведенного анализа авторы не включают аффрикаты в систему согласных немецкого языка[4].

Не вносит аффрикаты в таблицу согласных и Г.-Г. Венглер. Автор рассматривает их как свободные сочетания двух согласных, что подтверждает анализ состава немецких согласных. При описании артикуляторно-акустических характеристик глухих смычных /p, t, k/ автор подчеркивает, что эти согласные в любой фонетической позиции произносятся с сильной аспирацией, и указывает то, что «für die Behauchung deutscher Tenues gelten gewisse Einschränkungen, wenn diese in bestimmten Lautkombinationen (pf, ts — orthogr. z, tz; ps и ks — orthogr. x, chs)). stehen». (Для реализации придыхания этих глухих смычных согласных существуют некоторые ограничения, если они встречаются в определенных сочетаниях звуков (например, pf, ts — орфогр. z, tz; ps и ks — орфогр. x, chs)[5].

Аналогичную трактовку аффрикат находим в работе О. Прой и У. Штётцер. Фонетические упражнения, специально разработанные авторами для усвоения корректного немецкого литературного произношения, наряду с согласными монофтонгами предлагаются упражнения с сочетаниями двух согласных[6].

Например:[v] Woche [vɔxə] — неделя

[kv] Quelle [kvɛlə] — источник

6. Признание необходимости и закономерности судебного нормотворчества, по крайней мере применительно к конституционной юстиции, представляет собой важнейшую гарантию против возникновения ситуации, при которой неэффективное осуществление либо неосуществление нормотворческих правомочий иными ветвями государственной власти ставило бы под угрозу безусловную реализацию генеральной функции государства по обеспечению общественной консолидации. См.: Сергевнин С.Л. Судебная власть и конституционное правосудие в контексте принципа разделения властей // Журнал конституционного правосудия. 2012. №2(26). С. 11.

7. Сегодня правотворческий характер деятельности органов конституционного правосудия признается и теоретически обосновывается многими авторами, в числе которых: Зорькин В.Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации//Журнал российского права. 2004. №12. С. 4; Казанцев М.Ф. Влияние конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации на повышение качества регионального законодательства//Вестник Уставного суда Свердловской области. 2006. №1(6) и др.

А.М. Цалиев

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

1. Центральной проблемой конституционного и текущего законодательства, деятельности органов государственной и местной власти, институтов гражданского общества, граждан и различных их объединений и движений являются **права и свободы**, **гарантии их защиты, обязанности человека**. Анализ этих важнейших структурных элементов конституционно-правового статуса личности показывает, что они имеют свои особенности в субъектах Российской Федерации, входящих в СКФО. Рассмотрим их через призму общих положений конституционно-правового статуса человека и гражданина, предусмотренных в Конституции Российской Федерации. Согласно ей, регулирование прав и свобод человека и гражданина относится к исключительному ведению Российской Федерации (ст. 71). С учетом этого некоторые субъекты РФ, как правило края и области, в свои основные законы не включили главу о правах и свободах человека и гражданина. Они предусмотрели отсылочную статью о том, что на территории субъекта РФ действуют права и свободы, предусмотренные в Конституции Российской Федерации. По такому пути пошел, например, Ставропольский край, установивший в ст. 14 своего Устава, что «в Ставропольском крае обеспечиваются права и свободы человека и гражданина, признанные и гарантированные Конституцией Российской Федерации».

Такое правовое регулирование прав и свобод человека и гражданина поддерживается некоторыми уче-

Фонологи, описывающие состав согласных фонем немецкого языка, предлагают членение звуковой цепи на отдельные элементы с учетом ее артикуляторно-акустических особенностей. Но артикуляторно-акустическое членение звуковой последовательности не совпадает с языковым.

Ряд исследователей рассматривают аффрикаты как сочетание двух самостоятельных согласных. На бифонемной трактовке аффрикат настаивает Н. Марцинец. Доказывая бифонемность аффрикат, автор считает, что pf, ts, ʧ обычные для немецкого языка сочетания согласных, которые не отличаются от других, например, sp, st, sk. Эти сочетания могут входить и в состав трехсложных:

— pfl, pfr, pfm, tsv, tsr, tsn, spl, spr, skl, skr в начале слова: Pflanze, zwingen, Strumpf;

— pst, kst, rst, nst, nft, ŋst в конце слова: Obst, Papst, Axt, Wurst, sonst, sanft, Angst, längst.

При определении бифонемности аффрикат Н. Марцинец[3] пользуется методом коммутации, т.е. методом замены или подстановки. Для доказательства этого положения автор приводит пары слов:

klopfen / klopsen	Topf / Torf	Putz / Putsch

и выделяет звуковые единицы, которые различают эти слова:

f / s	p / r	s / ʃ

Поскольку приведенные пары слов различаются одной звуковой единицей, т.е. один согласный изменяет значение слов, то, по мнению Н.Марцинеца, существуют отдельные согласные p, f, r, t и т.д. и их сочетания p+f, t+s, t+ʃ, а не аффрикаты /pf/, /ts/, /ʧ/.

По сути дела Н.Марцинец не решает проблему аффрикат. Примеры, которые он приводит в доказательство

онного определения аффрикат как слитных звуков, представляющих соединения двух согласных. Такое определение употребляется в лингвистических работах до сих пор.

Развитие фонологии поставило перед исследователями новую проблему. Возникла необходимость определить фонологический статус аффрикат, т.е. решить вопрос о том, являются ли они одной фонемой (монофонемная трактовка) или двумя разными (бифонемная трактовка). Мнения фонетиков и фонологов в вопросе решения вопроса о фонематической интерпретации аффрикат резко разделились, поскольку одни ученые допускают учет фонетических характеристик соответствующих звуков при определении их лингвистической функции, другие же отрицают фонематическую значимость последних.

Расхождения в определении состава фонем в немецком языке связаны с двумя принципиально различными планами этой проблемы. В одном случае речь идет о фонеме как единице, противопоставляемой всем остальным фонемам немецкого языка, т.е. являются ли два рассматриваемых звука аллофонами одной фонемы или двух разных. В другом случае вопрос стоит о фонеме как кратчайшей, далее неделимой во времени единице. При этом устанавливается, членится ли рассматриваемый сегмент речевой цепи на более короткие части с фонологической, лингвистической точки зрения, или же не членится. Спор о немецких аффрикатах относится ко второму случаю, т.е. определению минимальности данных единиц. Задача не состоит в определении моно- или бифонемности сочетаний звуков речи, а в том, чтобы найти лингвистический механизм, обусловливающий членение потока речи на отдельные звуки. Другого членения на звуки речи нет: оно есть результат морфемного деления, а полученная единица всегда будет аллофоном той или иной фонемы.

ными. Так, по мнению А.А. Жученко, в конституциях республик не могут закрепляться нормы, регулирующие отношения в сфере исключительной компетенции Федерации[1], с чем вряд ли можно согласиться.

Подавляющее большинство основных законов субъектов РФ, в том числе конституции республик, содержат специальную главу, посвященную правам и свободам. Региональное конституционное (уставное) регулирование прав и свобод, имея в виду особую связь конституций (уставов) субъектов Российской Федерации с федеральной Конституцией (см. Постановление КС РФ от 18.07.2003 г. № 13-П[2]), придает правам граждан дополнительную нормативность. К тому же Конституция Российской Федерации, во-первых, не содержит прямого запрета на закрепление прав и свобод человека и гражданина в основных законах субъектов Российской Федерации, во-вторых, допускает расширение прав и свобод человека и гражданина, их обеспечение и защиту региональными основными законами за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Правильно отмечает В.А. Черепанов, что текстуально дословное воспроизведение федеральных конституционных норм в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации не означает вторжения в предмет федерального конституционного регулирования, так как данная сфера общественных отношений уже урегулирована Конституцией Российской Федерации, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Российской Федерации. «Региональные нормы не осуществляют «повторного» регулирования этих общественных отношений, они выполняют иные юридические, политические и идеологические функции. По этой причине подобная инкорпорация вполне правомерна, возможность и пределы ее использования в каждом конкретном случае должны

рассматриваться, исходя из юридической, политической, идеологической необходимости и целесообразности»[3].

На мой взгляд, субъект РФ не только вправе, но и должен закрепить установленные федеральной Конституцией права и свободы человека и гражданина в своем основном законе, поскольку обеспечение и защита прав и свобод человека начинаются, прежде всего, с их признания и законодательного закрепления, т.е. правового регулирования, в том числе и на региональном уровне. Правильно отмечается в литературе, что «с одной стороны, обеспечение правовой защиты прав и свобод невозможно без правового регулирования, а с другой, — установление прав и свобод в конституции или уставе субъекта Федерации уже есть дополнительная мера правовой защиты в силу юридических свойств конституции и устава»[4].

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией РФ (ст. 6, ч. 2). Вместе с тем результаты анализа конституций республик, входящих в СКФО, свидетельствуют о том, что в некоторых из них устанавливаются дополнительные права или же конкретизируются уже предусмотренные федеральной Конституцией. Так, если Конституция Российской Федерации предусматривает право на медицинскую помощь (ст. 41, ч. 1), то Конституция Республики Северная Осетия-Алания предоставляет **право на квалифицированную медицинскую помощь** (ст. 41, ч. 1). В то же время в ней, в отличие от Конституции РФ и конституций всех республик, входящих в СКФО, не закрепляется право на жизнь, что является недопустимым как с учетом его значимости, так и в связи с тем, что обеспечение права на жизнь является важнейшей обязанностью государства, всех

ка и должен решаться на основании изучения фонологической системы немецкого языка в целом.

До первой половины XX века аффрикаты рассматривались с точки зрения их артикуляторно-акустической стороны на основании слухового анализа. Основным фонетическим признаком аффрикат авторы считают тот факт, что эти единицы представляют собой сочетание двух согласных. Сложная природа аффрикат находит отражение и в специальных словарях. Так, словарь лингвистических терминов приводит понятию аффриката следующие синонимы: полусогласный, смычно-щелевой, смычно-фрикативный, согласный дифтонг, сложный согласный. Все приведенные здесь понятия отражают сложную артикуляторно-акустическую природу искомой группы согласных, что отражено и в самом определении аффрикат: «Согласный звук с щелевой рекурсией в результате соединения смычного звука с последующим гоморганным и первоначально тавтосиллабическим щелевым»[1].

Kleines Wörterbuch sprachwissenschaftlicher Termini (Словарь лингвистических терминов) под редакцией Р. Конрада дает следующее определение аффрикатам: «Affrikata od. Affrikate: durch Verschluss mit unmittelbar darauffolgender Enge an der gleichen Artikulationsstelle gebildeter Konsonant. Affrikaten werden häufig auch als blosse Kombinationen eines Verschlusslautes mit einem darauffolgenden Engelaut angesehen. Beispiele: dt. [pf] in Pferd; russ. [č] und [c] in час, цена»[2]. («Аффриката — согласный, образованный при помощи смычки и следующей непосредственно за ней щелью на том же месте образования. Аффрикаты часто рассматриваются как простые сочетания смычного и следующего за ним щелевого согласного»).

Аффрикаты содержат два элемента — смычный (но без взрыва) и щелевой. Это и дало повод для традици-

ФИЛОЛОГИЯ И ЛИНГВИСТИКА

Л. А. Бутаева

ФОНОЛОГИЧЕСКИЙ СТАТУС АФФРИКАТ В НЕМЕЦКОМ ЯЗЫКЕ

Звуковая система немецкого языка достаточно тщательно описана. Однако в работах зарубежных и отечественных авторов по настоящее время дискутируется вопрос о фонемности аффрикат. Споры вокруг немецких аффрикат имеют давнюю историю. Одни авторы считают, что аффрикаты — артикуляторно слитные сочетания смычного согласного со щелевым, и оценивают как аффрикаты не только [pf], [ts], но и такие последовательности, как [kv], [ks], [ps]. Другие же настаивают на том, что аффрикаты — слитные соединения смычного согласного с гоморганным щелевым. В этом случае описывают обычно две немецкие аффрикаты — [pf], [ts]. В ряде работ имеет место монофонемная или бифонемная трактовка трех немецких аффрикат /pf/, /ts/, /ʧ/. Имеется в литературе также мнение, согласно которому отрицается сам факт существования аффрикат в немецком литературном языке.

В результате неоднозначной трактовки фонемного статуса аффрикат в звуковую систему немецкого языка вносится разное количество согласных фонем. Противоречивое описание искомых единиц можно объяснить тем, что исследователи опираются на разные теоретические положения при определении фонологического, лингвистического статуса звука или звуковой последовательности.

Вопрос о статусе немецких аффрикат является частным вопросом общей проблемы членения речевого пото-

его органов.

Из Конституции Кабардино-Балкарской Республики в 2006 г. исключили закрепленное в Конституции РФ положение о том, что «арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов». Данное решение регионального законодателя является необоснованным и неправомерным, поскольку эта норма является важнейшей законодательной гарантией права на свободу и личную неприкосновенность, которое относится к числу естественных неотчуждаемых прав прямого действия.

Неправомерным является и то, что до настоящего времени в пяти ее статьях сохраняется гражданство Кабардино-Балкарской Республики. Как известно, согласно ч. 1 ст. 6 Конституции РФ гражданство является единым, относится к исключительному ведению Российской Федерации и закрепляется в основах конституционного строя. Поэтому вопросы гражданства не могут регулироваться региональным конституционным законодательством.

Если в конституциях Кабардино-Балкарской Республики, Чеченской Республики, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия воспроизводится норма федеральной Конституции о том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, то в Конституции Республики Северная Осетия-Алания данная норма отсутствует, а в Конституции Республики Дагестан нет указания на то, что эти права каждому принадлежат от рождения. Вместе с тем Дагестан — это единственная республика, в конституции которой предусмотрено, что не допускается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя.

Однако здесь отсутствует положение о том, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

В Конституции Чеченской Республики среди прав и свобод, в порядке конкретизации права на свободу и личную неприкосновенность, предусмотрено, что никто не может содержаться в рабстве (ст. 19, ч. 1). В то же время в ней, в отличие от других республик, отсутствует право распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 25). В Конституции Республики Ингушетия предусмотрено, что жители этой республики имеют право на вступление в брак и построение семейных отношений на основе национальных традиций и обычаев (ст. 37). В то же время в ней отсутствует важное положение о признании и гарантии прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Вряд ли это можно признать обоснованным, поскольку конституционное закрепление основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в России предполагает имплементацию в федеральные и региональные основные законы международных и европейских стандартов[5].

3. Важным структурным элементом конституционно-правового статуса человека являются гарантии защиты его прав и свобод. Их гарантированность является одним из важнейших конституционно провозглашенных принципов, «получивших правовое выражение в различных формах: как общее начало, которое свойственно реализации всего объема прав и свобод личности, так и закрепление конкретных гарантий каждого права и свободы в отдельности»[6].

Защита прав и свобод находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (ст.ст. 71, 72 Конституции РФ). Отнесение защиты

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ 2004 г.
2. Закон № 22-РЗ «Об Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания» от 19.04.2006 года.
3. Регламент Общественной палаты Республики Северная Осетия — Алания.
4. Доклад Секретаря Общественной палаты Республики Северная Осетия — Алания «О состоянии гражданского общества в РСО-Алания и итогах работы ОП РСО-Алания третьего созыва». Владикавказ, 2013.

конфронтационных подходов к социальным проблемам и конфликтам. В числе целей, достижение которых лежит на пути сотрудничества государства с заинтересованными структурами гражданского общества, — эффективная, ответственная, прозрачная и подотчетная обществу власть, господство права, искоренение коррупции. При этом только активность гражданского общества способна послужить гарантированной основой модернизации государственных институтов, развитию демократии, обеспечению прав человека и гражданина.

Развитие гражданского общества в РСО-Алания зависит от множества факторов: уровня доверия к общественности органов власти, инициативности и стремления к диалогу самих общественных институтов, доступности ресурсов и трансляции положительного опыта. Имеющиеся примеры демонстрируют нам, что процессы формирования гражданского общества входят в РСО-Алания в активную фазу. Их воздействие на ситуацию может быть непредсказуемым и выражаться как в отрицании отдельными гражданами положительного опыта, так и в стремлении принять на себя ответственность за будущее, включиться в решение вопросов, стоящих на повестке дня перед региональными и муниципальными органами власти. Понимание этого требует дальнейшей работы по улучшению механизмов взаимодействия и обратной связи между властью и обществом, качественному изменению существующих институтов гражданского общества, в первую очередь Общественной палаты РСО-Алания.

прав и свобод человека и гражданина одновременно к предметам ведения Российской Федерации и ее субъектов, рассматриваемое в системе конституционного регулирования с учетом практики нормативно-доктринальной интерпретации соответствующих конституционных положений Конституционного Суда Российской Федерации, как правильно отмечают специалисты[7], означает следующее:

(1) защита прав и свобод, установление и обеспечение надлежащего функционирования правовых механизмов, гарантирующих их реализацию, составляют сферу совместной ответственности Российской Федерации и ее субъектов, а потому должны обеспечиваться органами государственной власти и Российской Федерации, и каждого из ее субъектов (см.: абз. 1 п. 3.1 мотивировочной части Определения КС РФ от 01.12.2005 г. № 462-0; абз. 2 п. 2 мотивировочной части Определения КС РФ от 08.02.2007 г. № 322-О-П[8]);

(2) реализуя полномочия по защите прав и свобод, субъекты РФ, как это вытекает из взаимосвязанных положений ч. 2 и 3 ст. 5, п. «б» ч. 1 ст. 72 и ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, вправе осуществлять правовое регулирование общественных отношений в этой области. Такое регулирование, однако, не является регламентацией (признанием, учреждением) самих по себе прав и свобод в смысле п. «в» ст. 71 Конституции; оно носит вторичный характер и производно от базового, устанавливаемого Конституцией и федеральными законами, конкретизирует содержащиеся в них нормативные положения и механизмы реализации соответствующих прав (см., например, абз. 2 и 3 п. 2.2 мотивировочной части Постановления КС РФ от 11.03.2008 г. № 4-П[9]);

(3) федеральные законы в области защиты прав граждан обладают верховенством и имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации,

обладая приоритетом перед законами субъектов РФ (ч. 2 ст. 4 и ч.ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции); законодательные акты субъектов РФ по вопросам защиты прав и свобод не могут противоречить федеральному законодательству как формально, так и по существу: субъекты РФ по смыслу взаимосвязанных положений ст. 71 (п. «в») и ст. 72 (п. «б» ч. 1) Конституции РФ не вправе принимать законодательные решения, направленные на снижение федеральных гарантий осуществления прав (свобод) (см. абз. 3 п. 4.1 мотивировочной части Постановления КС РФ от 29.11.2004 № 17-П[10]);

(4) субъекты РФ вправе, наряду с основными гарантиями прав граждан, закрепленными на федеральном уровне, установить в своем законе дополнительные гарантии этих прав (см.: Постановление КС РФ от 23.03.2000 №4-П; Определения КС РФ от 22.10.1999 №162-0, от 10.04.2002 №92-О[11]). В ряде случаев соответствующие полномочия субъектов РФ прямо предусматриваются в федеральных законах. Так, например, ст. 313 Трудового кодекса РФ закрепляет право субъектов РФ вводить дополнительные гарантии лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, исходя из финансовых возможностей субъектов РФ; о дополнительных региональных гарантиях избирательных прав упоминает и п. 5 ст. 1 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

(5) при отсутствии федерального правового регулирования тех или иных вопросов защиты прав и свобод субъекты РФ до издания федерального закона вправе осуществлять собственное правовое регулирование по этому предмету совместного ведения, имея в виду так называемое «опережающее» правовое регулирование,

и жилищных проблем. На фоне экономического кризиса вновь растет нужда в помощи населению и происходит активизация граждан по защите собственных прав. Еще одно перспективное направление гражданской активности составляет деятельность по формированию антикоррупционной культуры, общественной атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.[4]

Интегративные, объединяющие культурные ценности, весьма характерные для традиционных сфер жизнедеятельности в РСО-Алания, в настоящее время недостаточно проецируются на сферу гражданской активности. Относительная пассивность и невысокий количественный и качественный уровень участия граждан в общественно-политической жизни республики является в значительной степени проявлением «социальной усталости» после двух десятилетий пребывания в эпицентре судьбоносных военно-политических событий и природных катаклизмов. В целом прямое влияние общественных структур на принятие экономических, социальных и политических решений не очень значительно, однако стабилизирующая роль институтов гражданского общества в Осетии достаточно велика, поэтому темп развития взаимодействия между властью и гражданским обществом можно признать удовлетворительным.

Социальной базой гражданского общества в Осетии является постоянно растущий слой экономически независимого самодеятельного населения. Благоприятные перспективы развития гражданского общества в Осетии в равной степени зависят как от осознания государственной властью его необходимости, так и от преодоления политического нигилизма в сознании населения, разочарованного в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Залогом успешности движения в этом направлении можно считать отсутствие в республиканской практике бесперспективных

«Повышение экологической безопасности и качества окружающей среды в РСО-Алания. Обсуждение Республиканской целевой программы экологического благополучия РСО-Алания на 2013-2017 годы» — тема очередного, шестого, пленарного заседания Общественной палаты РСО-Алания. Оно явилось своеобразным итогом предварительных встреч, бесед, обсуждений, «круглых столов», участия в различного рода мероприятиях, пикетах, митингах, связанных с обеспечением безопасности жизнедеятельности населения, борьбе за сохранение природного равновесия и здоровье людей.

Последнее, седьмое, пленарное заседание было посвящено итогам деятельности Общественной палаты третьего созыва. В докладе и.о. Секретаря палаты проведен анализ деятельности Общественной палаты за отчетный период. Отмечено, что в республике уже обозначился круг задач, в решении которых требуется активное участие Общественной палаты. Повысилась значимость институтов гражданского общества в современных условиях. Деятельность палаты и далее необходимо продолжать в направлении обеспечения эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и органов законодательной и исполнительной власти всех уровней.

В докладе прозвучала и справедливая критика, отмечены недостатки, которые мешают более эффективной деятельности палаты. Новому созыву палаты следует учесть это и приступить к работе с новыми планами и идеями, которые будут способствовать укреплению и росту «имиджа» палаты, сплочению вокруг нее граждан республики.

Кроме того, в докладе говорится, что одним из стратегических направлений расширения участия населения в местном самоуправлении и гражданских институтах представляется развитие форм гражданской активности в области благоустройства, решения социально-бытовых

с тем, однако, что принятый в опережающем порядке акт субъекта Федерации после издания федерального закона должен быть приведен в соответствие с ним.

Указанные правовые положения, рассматриваемые во взаимосвязи с нормами ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, предполагают осуществление субъектами РФ не только организационно-управленческих, финансово-экономических, иных форм правообеспечительной деятельности, но и их законодательное регулирование в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина с соблюдением при этом норм федерального права. Такое федеральное регулирование, во всяком случае, не может препятствовать субъектам РФ исполнять в порядке реализации присущих им законотворческих полномочий конституционную правозащитную функцию. Федеральные конституционные и законодательные нормы не только воспроизводятся, но и конкретизируются, развиваются в региональном законодательстве различными специальными законами, что позволяет сформировать прочную нормативную основу гарантирования прав и свобод граждан.

4. Анализ регионального конституционного законодательства показывает, что оно в ряде случаев предусматривает дополнительные гарантии по сравнению с Конституцией РФ. Так, если в ней гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ст. 43, ч. 2), то в конституциях республик Северная Осетия-Алания (ст. 43, ч. 2), Кабардино-Балкария (ст. 46, ч. 2), Карачаево-Черкесия (ст. 40, ч. 2) гарантируется еще и общедоступность и бесплатность **среднего (полного) общего образования.** Если в соответствии со ст. 38 (ч. 1) Конституции Российской Федерации под защитой государства находятся материнство, детство и семья, то конституции республик

Северная Осетия-Алания (ст. 38, ч. 1), Кабардино-Балкария (ст. 41, ч. 1) предусматривают еще и **защиту отцовства**[12]. В Конституции КБР также закреплены: гарантия своевременности выплаты заработной платы; ответственность за несвоевременную выплату заработной платы (ст. 40, ч. 3); трехлетний отпуск по уходу за ребенком, оплачиваемый в размере, установленном республиканским законом (ст. 41, ч. 2); гарантия создания условий для осуществления права на жилище (ст. 43, ч. 2); гарантия поддержки науки и развитие национальной культуры (ст. 47, ч. 1); поддержка государством традиционных для народов КБР религиозных конфессий и движений (ст. 32, ч. 2). Необходимо отметить также конституционную норму данной республики о том, что «Кабардино-Балкарская Республика участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности Российской Федерации, оснащении ее Вооруженных Сил всем необходимым».

В Конституции КЧР среди гарантий указывается, что в целях реализации права на образование граждан, нуждающихся в социальной помощи, государство полностью или частично несет расходы на их содержание в период получения ими образования. Категории граждан, которым оказывается данная помощь, ее формы, размеры и источники устанавливаются федеральным и республиканским законами (ст. 40, ч. 5). Кроме того, согласно положениям Конституции, в КЧР передача зданий, сооружений и оборудования государственных и муниципальных образовательных и медицинских учреждений в иные формы собственности не допускается (ст. 38, ч. 1, абз. 3; ст. 40, ч. 6).

Для усиления защиты прав и свобод граждан в конституциях республик, кроме Чеченской Республики, по аналогии с Конституцией РФ (ст. 46, ч. 3) предусмотрено право обращаться в межгосударственные орга-

На втором пленарном заседании были рассмотрены изменения в регламент ОП РСО-Алания, проведены выборы заместителя Секретаря и утверждены председатели комиссий. Были определены основные направления деятельности Общественной палаты РСО-Алания на 2011-2013 годы, включающие общественно-политические, социально-экономические и другие наиболее важные для развития республики направления, утверждены план работ на текущий созыв и изменения, вносимые в регламент ОП РСО-Алания.

Третье пленарное заседание было посвящено теме: «Гражданское общество и проблемы реформирования системы управления многоквартирными домами».

Принимая во внимание, что сложившееся положение в ЖКХ требует решения целого ряда проблем, Общественная палата РСО-Алания подготовила рекомендации Общественной палате РФ, Государственной Думе РФ, Правительству РФ, Правительству РСО-Алания, Комитету Парламента РСО-Алания по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительной политике, Комиссии Общественной палаты РСО-Алания, Ассоциации ТСЖ.

На четвертом пленарном заседании Общественной палаты РСО-Алания обсуждались вопросы состояния здравоохранения, существующие проблемы и пути их решения.

В заседании приняли участие члены Общественной палаты, представители Парламента РСО-Алания, Министерства здравоохранения РСО-Алания, Управления здравоохранения г. Владикавказ, муниципальных образований РСО-Алания, медицинских учреждений, страховых компаний, некоммерческих организаций, СМИ.

Комиссия по вопросам образования, культурного и духовного наследия подготовила и провела пятое по счету пленарное заседание по теме: «Актуальные проблемы высшей и средней школы в РСО-Алания».

ной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в РСО-Алания».

Предложения и замечания по рассмотренным законам, подготовленные Общественной палатой РСО-А, представлены в Совет Федерации Парламента Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, НП «ЖКХ Развитие», в Правительство РСО-Алания, в соответствующие министерства и ведомства.

Другой действенной формой участия в обсуждении законопроектов является участие членов ОП РСО-Алания в работе Парламента РСО-Алания и его профильных комитетов.

Необходимо отметить, что с принятием Федерального закона «Об общественном контроле в РФ» значительно выросло количество законопроектов, подлежащих обязательной общественной экспертизе.

В рамках реализации своей функции по общественному контролю Общественная палата РСО-Алания активно использовала форму прямой связи с гражданами, через «горячие линии».

В дни проведения ЕГЭ была проведена «горячая линия» по вопросам ЕГЭ. Ее инициатором выступила комиссия по сохранению культурного и духовного наследия Общественной палаты РСО-Алания. Более 80% обращений касались несложных процедурных моментов экзамена. Звонившие задавали вопросы, которые должны, но не были решены на местах: в конкретной школе, в пункте проведения ЕГЭ или в СМИ региона. Зафиксирован ряд звонков от самих организаторов экзамена, которые просили экспертов разъяснить, как поступать в определенных ситуациях. Из поступивших сообщений следует, что в некоторых случаях учителя и организаторы экзамена нарушали процедуру проведения ЕГЭ. По результатам работы «горячей линии» подготовлено сообщение на заседание Совета Общественной палаты РСО-Алания.

ны по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Это значительно расширяет правовые возможности граждан в обеспечении реализации своих прав и свобод не только наднациональным законодательством, но и специализированными международными и европейскими правозащитными органами и организациями, среди которых особую роль играет Европейский Суд по правам человека.

5. Защита прав и свобод человека и гражданина на территории СКФО осуществляется как в судебном, так и в несудебном порядке. В последнем случае речь идет о деятельности законодательных, исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, основной смысл деятельности которых, в соответствии с федеральной Конституцией, сводится к защите прав и свобод человека. В этом отношении их функциональные обязанности можно рассматривать как один из механизмов гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Важнейшим гарантом защиты конституционно-правового статуса личности является правосудие. Значение его обусловлено особым местом суда в системе органов государственной власти. В соответствии с федеральной Конституцией, конституциями (уставами) субъектов РФ судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону.

В соответствии со ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита. Следует отметить, что наиболее полно защита прав и свобод человека осуществляется именно в судебном порядке — судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

В защите прав и свобод значительную роль играют органы конституционного правосудия. Как показывает практика, их деятельность в основном направлена на

защиту социально-экономических прав граждан. Так, около трети жалоб, рассмотренных в Конституционном Суде РФ, относится к вопросам обеспечения социальных прав, в основе которых лежит идея социальной справедливости. Анализ деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ, созданных и действующих на территории СКФО, кроме КЧР и Ставропольского края, свидетельствует также об этом. Как отмечает Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин, в юридической науке и судебной практике нарастает тенденция рассматривать закрепленные Конституцией РФ социальные права не только как принципиальные ориентиры для законодателя, но именно как основные права, равные по значимости конституционным гражданским и политическим правам. Основанные на принципах справедливости и социальной солидарности, они закрепляются Конституцией в качестве непосредственно действующих и подлежат судебной защите[13].

С целью повышения эффективности судебной защиты прав и свобод человека и гражданина и в связи с тем, что в судах общей юрисдикции растет число дел о разрешении конфликтов между гражданами и их объединениями и государством в лице его органов и чиновников, в судебной системе давно назрела потребность создания административных судов. Эти суды повысили бы гарантии защиты прав и свобод граждан от произвола чиновников, которые нередко в угоду своим личным интересам нарушают нормы закона.

Существенную роль в защите прав и свобод в субъектах, входящих в СКФО, могут играть также такие правозащитные институты, как Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по правам предпринимателей. Они в соответствии с законом действуют в интересах гражда-

Первое пленарное заседание было посвящено представлению нового состава ОП РСО-Алания и выборам Секретаря палаты. Эффективной формой учета общественного мнения при выработке управленческих решений является участие в проведении общественной экспертизы важнейших законопроектов, проектов программ социально-экономического развития РСО-Алания, подготовка предложений по проектам нормативных правовых актов, затрагивающих интересы населения республики и общественного контроля их исполнения.

Работа в данном направлении в Общественной палате РСО-Алания только налаживается. Тем не менее, в 2012-2013 гг. членами Общественной палаты РСО-Алания были рассмотрены и выработаны рекомендации по восьми социально значимым нормативным актам:

- проект ФЗ «Об общественном контроле в РФ»; проект Государственной программы развития ЖКХ, подготовленной НП (некоммерческое партнёрство) «ЖКХ Развитие»;
- проект ФЗ № 212605-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате РФ», предложенный Советом Федерации в части изменения порядка формирования и увеличения численности членов Общественной палаты РФ;
- проект ФЗ № 186614-6 «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям прав граждан РФ»;
- Закон РСО-А от 28 декабря 2012 г. №54-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития РСО-Алания до 2025 года»;
- проект «Республиканской целевой программы экологического благополучия РСО-Алания на среднесрочную перспективу на 2013-2017 гг.»;
- проект «Стратегии государственной национальной политики РФ в РСО-Алания»;
- проект Республиканского закона «О государствен-

Комиссией по вопросам образования и культуры было разработано и представлено на утверждение Совету Общественной палаты РСО-Алания «Положение о наградах Общественной палаты РСО-Алания».

Как показывает практика, именно пленарные заседания являются той формой деятельности Общественной палаты, где наиболее глубоко и масштабно исследуются состояние и проблемы современного развития РСО-Алания, где совместными усилиями общественности и власти вырабатываются решения по их преодолению и придаются дополнительные импульсы социально-экономическому развитию региона.

Прежде всего, при подготовке к пленарным заседаниям постоянно отслеживается состояние гражданского общества, что находит свое отражение в годовых итоговых отчетах и докладах Общественной палаты РСО-Алания. Доклады являются обобщением многочисленных материалов, размышлений, выводов и оценок как всех членов Общественной палаты РСО-Алания, так и общественных объединений, мнений и откликов жителей республики.

За истекший период проведено семь пленарных заседаний Общественной палаты РСО-Алания. Для их подготовки были сформированы комиссии, куда вошли представители органов власти, научного сообщества, специалисты-эксперты и члены палаты. Комиссии проводили круглые столы, научно-практические конференции, общественные слушания, выступления в СМИ и др.

В работе пленарных заседаний Общественной палаты принимали участие специалисты Администрации Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания, депутаты Парламента РСО-Алания, министерств и ведомств, администраций муниципальных образований, другие ответственные лица.

нина бесплатно, а при обращении в суд освобождаются от уплаты государственной пошлины. Особенность их деятельности заключается в том, что они, во-первых, по обращениям заинтересованных лиц и по собственной инициативе самостоятельно устраняют нарушения прав и свобод человека во внесудебном порядке, во-вторых, следят за соблюдением конституционной законности там, где объективно невозможен судебный контроль.

6. Конституционно-правовой статус человека и гражданина включает не только права и свободы, но и обязанности, поскольку «обязанность наряду с правом — предпосылка свободы и, в конечном счете, выражает собственные интересы ее носителя, даже если он этого не осознает»[14]. Именно поэтому, наряду с правами и свободами, во все времена большое внимание уделяли и обязанностям человека.

Как известно, нет прав без обязанностей, так же как и нет обязанностей без прав. Об обязанностях говорится и в принятой ООН Всеобщей декларации прав человека 1948 года: «каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности, … осуществление прав и свобод граждан требует должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворение справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» (ст. 29, ч. 1 и 2). В преамбуле Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. также закреплено, что «отдельный человек имеет обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит».

Положения об обязанностях человека и гражданина, предусмотренные в указанной Декларации, нельзя рассматривать как нечто противоречащее демократи-

ческим началам организации общества и государства. Напротив, они вытекают из факта общественного бытия человека и в единстве с правами образуют универсальный принцип демократической организации общественной жизни. Об этом свидетельствует и конституционная практика ряда современных государств, в основных законах которых неизменно подчеркивается положение о том, что **права и свободы неотделимы от конституционных обязанностей**, неисполнение которых порождает ответственность личности перед обществом, государством, конкретными юридическими и физическими лицами.

Анализируемые в настоящем исследовании конституции республик, воспроизведя положения Конституции РФ, закрепляют не только права и свободы, но и обязанности человека. Принцип единства прав и обязанностей человека и гражданина вытекает из необходимости сбалансирования поведения людей в различных сферах их жизнедеятельности, соблюдения целостности общественных отношений и формально-юридического равенства индивидов[15].

Связь прав и обязанностей человека и гражданина является не только естественной, но и необходимой в любом обществе, и она должна иметь четкое закрепление на конституционном уровне. Обязанности человека, как и его права, являются важным элементом механизма саморегуляции и саморазвития общества. Именно в этом широком социальном аспекте и заключается смысл демократии. Необходимо осознать, что обязанности — это не рудимент прежнего этапа развития отечественной государственности, как пытаются убедить нас лжедемократы, а постоянная составляющая любого общества и государства, и потому необходимо найти им достойное место в нынешнем конституционном законодательстве России[16]. В этом отношении следует

ся по следующему принципу: из кандидатов, представленных общероссийскими, межрегиональными и региональными общественными объединениями, восемнадцать членов Общественной палаты предлагается Главой РСО-Алания и столько же — Парламентом РСО-Алания. Срок полномочий членов Общественной палаты составляет 2 года, а с 2013 года — 3 года.

Руководящими органами Общественной палаты являются Совет Общественной палаты, Секретарь Общественной палаты.

В состав Совета Общественной палаты входят председатели комиссий палаты, а также Секретарь палаты и его заместитель.

В Общественной палате сформированы шесть комиссий:

— комиссия по вопросам здравоохранения и социальной политике;

— комиссия по развитию гражданского общества;

— комиссия по вопросам экономического развития и местного самоуправления;

— комиссия по вопросам культурного и духовного наследия;

— комиссия по вопросам безопасности и общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов;

— комиссия по вопросам экологии.

Три межкомиссионные рабочие группы:

— межкомиссионная группа по коммуникациям, информационной политике и работе со СМИ;

— рабочая группа по вопросам экологии;

— межкомиссионная группа по вопросам молодежной политики.

В регламент Общественной палаты РСО-Алания были внесены изменения о заместителе Секретаря и образовании новой комиссии по вопросам экологии.

правлена на развитие институтов гражданского общества в РСО-Алания.[3]

Основными формами деятельности Общественной палаты являются участие ее членов в пленарных заседаниях Общественной палаты, а также их участие в работе Совета Общественной палаты, постоянных и временных комиссий, рабочих групп Общественной палаты.

В целях реализации возложенных на нее функций Общественная палата вправе:

— проводить общественные слушания;

— давать заключения по проектам законов РСО-Алания;

— проводить общественную экспертизу проектов законов РСО-Алания, проектов нормативно-правовых актов органов исполнительной власти РСО-Алания, проектов правовых актов органов местного самоуправления РСО-Алания;

— осуществлять общественный контроль за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации, соблюдением законных прав и интересов граждан РФ, проживающих в РСО-Алания.

Решения Общественной палаты носят рекомендательный характер и принимаются в форме заключений, предложений и обращений.

19 июля 2011 г. начала свою деятельность Общественная палата РСО-Алания третьего созыва. Организационная работа палаты третьего созыва строилась в соответствии с законом №22-РЗ «Об Общественной палате РСО-Алания» от 19.04.2006 года, Указом Главы РСО-Алания №152 от 30 июня 2011 года, Постановлением Парламента РСО-Алания №740/50 от 30 июня 2011 года и регламентом Общественной палаты РСО-Алания.

В соответствии с законодательством Общественная палата РСО-Алания состоит из 36 членов и формирует-

обратить внимание на положения конституций (уставов) некоторых субъектов РФ (Башкортостан, Бурятия, Коми, Саха-Якутия, Татарстан, Тыва, Хакассия), в которых наименование соответствующей главы совершенно правильно сформулировано как **«Права, свободы и обязанности человека и гражданина»**, как это было ранее в советских конституциях. На мой взгляд, так же следует назвать главу вторую конституций всех рассматриваемых республик. В них необходимо предусмотреть и общую норму о том, что «**за неисполнение конституционных обязанностей наступает юридическая ответственность**». Востребованность данного конституционного положения особенно очевидна с учетом социальной действительности, когда многим чиновникам удается уйти от ответственности за свои противоправные деяния. К тому же многие специалисты в конституционно-правовой статус личности включают также юридическую ответственность[17].

Важным является также закрепление в основных законах взаимосвязи обязанностей человека и государства. Она удачно сформулирована в ст. 23 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, гласящей: «Человек и гражданин несут обязанности перед государством. Государство несет обязанности перед человеком и гражданином».

7. В последнее время в литературе все чаще обращают внимание на социальную значимость обычаев, традиций, норм обычного права как эффективных регуляторов социального поведения, которые должны дополнять действующее правовое регулирование и правоприменительную деятельность. В частности, это касается мировых судей, которые практически не используют национальные обычаи и традиции, не учитывают местную специфику, что позволило бы повысить авторитет суда и качество его

работы[18]. Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин правильно обращает внимание на то, что «мы должны серьезно, ответственно и бережно учитывать и использовать сохранившиеся в российской социальной ткани неписаные нормы здоровой массовой моральной регуляции. Мы должны использовать и поддерживать их хотя бы потому, что только они, по большому счету, реально восполняют все еще недостаточную эффективность законодательного правового регулирования»[19]. Эти суждения более всего касаются национальных республик, где в регуляции социального поведения все еще важное место занимают нормы традиционного общества — обычаи, традиции, составляющие основу неписаной Конституции и отражающие представления о добре и зле, справедливости и несправедливости, т.е. морально-нравственные ценности народа. В литературе правильно отмечают, что каждый народ имеет свое особенное, в том числе государственно-правовое существование, в той мере, в какой вырабатывает специфическое восприятие этой мудрости, в какой сознает, концентрированно выражает ее в различных правилах поведения, в том числе в традициях и юридических нормах, в какой притязает на нее[20]. Не зря в Конституции КБР предусматривается, что распространение информации, несовместимой с морально-нравственными и национальными традициями и устоями народов Кабардино-Балкарской Республики, преследуется по закону (ст. 33, ч. 5).

В Конституции Чеченской Республики закреплено: «Общепризнанные традиции и обычаи народов Чеченской Республики — уважение к старшему, женщине, людям различных религиозных убеждений, гостеприимство, милосердие — священны, охраняются Конституцией Чеченской Республики и законами

ния» № 22-РЗ, в соответствии с которым была сформирована Общественная палата РСО-Алания. Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания является представительным органом гражданского общества, отражающим и консолидированно выражающим интересы населения гражданского общества. Она обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений с Главой РСО-Алания, Правительством и Парламентом РСО-Алания, органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления РСО-Алания в целях учёта разнообразных интересов граждан при проведении государственной политики, защиты прав граждан и общественных объединений, а также осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти РСО-Алания.[2]

Основные задачи Общественной палаты:

— привлечение граждан РФ, проживающих в РСО-Алания, через общественные объединения к разработке и реализации государственной политики;

— выдвижение, разработка и реализация гражданских инициатив, имеющих общереспубликанское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан РФ, проживающих в РСО-Алания, и общественных объединений;

— проведение общественной экспертизы проектов законов, нормативно-правовых актов РСО-Алания;

— осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления РСО-Алаииия, за соблюдением законных прав и интересов граждан РФ, проживающих в РСО-Алания;

— выработка рекомендаций органам государственной власти РСО-Алания при определении приоритетов в области развития институтов гражданского общества, общественных объединений, деятельность которых на-

ПОЛИТОЛОГИЯ И СОЦИОЛОГИЯ

Э.Т. Лазарова

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ (на примере работы Общественной палаты республики)

На сегодняшний день в Республике Северная Осетия-Алания созданы основные элементы гражданского общества современного типа. К этим элементам относятся: некоммерческие организации, в том числе и объединения граждан по месту жительства (ТСЖ), консультативные (совещательные) органы при органах государственной власти, отделения политических партий, религиозные организации, профессиональные союзы, национально-культурные автономии, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, общественная наблюдательная комиссия, волонтерские организации и Общественная палата.

Идея создания Общественной палаты Российской Федерации была обнародована в Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 2004 г., в котором говорилось: «Имеет также смысл использовать и накопленный в ряде регионов России опыт работы общественных палат. Такие постоянно действующие негосударственные организации могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан».[1] В 2005 г. был принят Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации».

19 апреля 2006 г. в РСО-Алания был принят Закон «Об Общественной палате Республики Северная Осетия-Ала-

Республики» (ч. 4 ст. 35). Такая же норма содержится и в Конституции Карачаево-Черкесской Республики. Полагаю, что аналогичную норму следует закрепить и в конституциях других республик РФ, поскольку подобные обычаи и традиции свойственны и им.

В заключение сделаем ряд общих выводов: 1) в республиках Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, имеются определенные особенности конституционно-правового статуса личности. Они в основном касаются гарантий защиты прав и свобод личности и больше всего имеют место в Конституции Кабардино-Балкарской Республики; 2) в отличие от других рассматриваемых республик в Карачаево-Черкесской Республике и Ставропольском крае не создан важнейший специализированный институт по защите прав и свобод личности — конституционный (уставный) суд; 3) отдельные права и свободы, урегулированные в Конституции РФ, не закреплены в конституциях некоторых исследуемых республик, что недопустимо; 4) в конституциях республик необходимо более полно учесть прогрессивные обычаи и традиции, учитывающие национальные, исторические, социально-культурные, природно-климатические условия жизни народов и потому оказывающие значительное влияние на регулирование общественных отношений.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. См.: Жученко А.А. Соотношение конституций республик в составе РФ с Конституцией России: проблемы теории и практики. М., 2001. С. 12, 63.
2. СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3101.
3. Черепанов В.А. Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между РФ и ее

субъектами. Автореферат дисс… докт. юрид. наук. М., 2004. С. 32.
4. Конституционное право субъектов РФ / Под ред. В.А. Кряжкова. М., 2002. С. 254.
5. Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). М., 2013. С. 252, 253.
6. Кивель В.Н. Понятие и общая характеристика гарантий как структурного элемента конституционно-правового статуса личности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 19.
7. См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина. М., 2013. С. 628.
8. СЗ РФ. 2006. № 6. Ст. 733; ВКС РФ. 2007. № 4.
9. СЗ РФ. 2008. № 11 (ч. 2). Ст. 1073.
10. СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4948.
11. СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6361; 2000. № 13. Ст. 1429; 2002. № 25. Ст. 2514.
12. Такое законодательное положение подкрепляется позицией Президента РФ, изложенной им в Послании Федеральному Собранию в 2005 году, в котором была отмечена необходимость повысить престиж не только материнства, но и отцовства // Российская газета. 2005. 26 апреля.
13. См.: Зорькин В.Д. Социальное государство в России: конституционно-правовые проблемы реализации // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства (выпуск III): Сборник научных трудов. Казань, 2008.
14. Апиян Н.А. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы // Государство и право. 2001. № 5. С. 14.
15. Конституционное право субъектов Российской Федерации. С. 241.
16. Наоборот, за умаление значения обязанностей человека и за их резкое сокращение на конституционном уровне выступали С.С. Алексеев и А.А. Собчак — пред-

37. Не обязательно принадлежащих ему, но платящих ему на использование зимних пастбищ.
38. Рискнем полагать, что в рукописном источнике присутствует не «скиньские», но «акиньские».
39. Вероятно, что в середине XVI века аккинские поселения располагались и в районе выхода Аргуна на равнину (см. Волкова, с. 167) и далее к Мичику. Е.Н. Кушева отмечала, что «переселение акинцев в Аух в 1550-1570 годы было уже свершимшимся» (Кушева Е.Н., с. 69).
40. Данная версия предполагает, что эти «города» были шамхаловы, а не «Шепшукины княжие» (впрочем, Пшеапшоко мог иметь и шамхалов ярлык на княжение). Города-крепости Кейван и Балх (или Старый Эндирей) упоминаются, в частности, в Дербент-наме. См. также у Аббас-Кули Бакиханова в Гюлистан-и-Ирам. История Ширвана и Дагестана от древнейших времен до появления арабов на Кавказе.
41. Лашков Ф. Памятники дипломатических сношений Крымского ханства с Московским государством в XVI и XVII вв., хранящиеся в Московском Главном Архиве Министерства иностранных дел. 1891. С. 106, 114. Вариант «…и многих ногайцев, и татов с тавгачами, и горных тюрок-черкесов великий падишах» (Послание хана Мухаммеда-Гирея царю Алексею Михайловичу о своем восшествии на крымский престол в контексте русско-крымских отношений 1654 года // Русская и украинская дипломатия в Евразии: 50-е годы XVII века. М., 2000.
42. Эта гипотеза сформулирована Георгием Чочиевым.
43. «… служат Крымскому и Шевкальскому…» (КРО. Т. 1. С. 53 и др.)
44. С поправками на полное исчезновение Идарея внутри Терской/Кизлярско-Моздокской казачьей линии (1735-1763).

живается «Ингушетия», а внутрикабардинский/кабардинско-шамхальский владетельный конфликт превращается в «кабардинские завоевания в Ингушетии». Соавторы этой версии рисуют поистине эпическую картину агрессии ногайско-кабардино-русских войск против ингушского народа (См.: Газиков Б. Д. Кабардинские завоевания в Ингушетии; Дударов А. М. Поход Темрюка в Ингушетию; Кодзоев Н. Д. История ингушского народа. Магас, 2002).

35. Мышинка река (она же р.Мичик). См. сохранение русской формы этого гидронима на рукописной карте середины XVIII века [Desert qu'habitent les Calmucs qui sont sous la domination Russienne], которая изображает и территорию Кабарды. http://gallica.bnf.fr/ark:/12148/btv1b5963018x.

36. И в случае с «мшанскими кабаками» Б. Газиков отмечает важное топонимическое звено, привязывая «мшанский» к кабардинскому именованию ингушей — Мыщхыщ. Б. Газиков, правда, игнорирует, что Мыщхыщ в Малой Кабарде именовали ингушей и чеченцев нераздельно. И сама эта этническая категория возникла ранее политико-поселенческой фрагментации нахских обществ в XVII-XVIII веке на ингушей и чеченцев. Кабардинский экзоэтноним для нахоязычных групп «мыщхыщ» исходно был привязан к нахскому локалитету на Мичике («Мичигиш»), а не к Ангушту, и, вероятно, обретен кабардинцами через кумыкское посредство в XV-XVI веке. Только позже вместе с сунженскими кабардинцами термин «Мыщхыщ» сместился на запад, в Малую Кабарду, на Камбилеевку и верхнюю Сунжу, сузился к непосредственному соседству малокабардинцев преимущественно с ингушами, а не чеченцами. Несколько иная нахская доминанта по средней и нижней Сунже обрела в XVIII веке и новый политоним/экзоэтноним в кабардинском языке — «Шешен», уже по названию Чечен-аула/Чеченского владения.

ставители либеральной части ученых. См.: Алексеев С.С., Собчак А.А. Конституция и судьба России // Известия. 1992. 29 марта.

17. См., напр.: Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. С. 30.

18. См.: Гравина А.А. Правовая регламентация организации и деятельности судов субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2014. № 6. С. 89.

19. Зорькин В.Д. Проблемы конституционно-правового развития России (к 20-летию Конституции РФ) // Журнал конституционного правосудия. 2014. № 2. С. 2.

20. См.: Демченко Т.И. О народной традиции и современной российской Конституции // Правовая политика и модернизация государственности. Пятигорск, 2012. С. 59.

Н.Ш. Козаев, М.Ш.Маргиева

ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ С ДРУГИМИ ПРИНЦИПАМИ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Отметим, что в науке уголовного права по-прежнему ведется острая полемика по решению проблемы соотношения принципа справедливости с другими принципами уголовного права.[1]

Очевидно, что принцип справедливости, пронизывая всю систему уголовно-правовых принципов, «работает» не сам по себе, а только в тесном взаимодействии с другими принципами.[2] Поэтому принципы справедливости, равенства граждан перед законом и гуманизма нельзя рассматривать отдельно друг от друга.[3] Как верно отмечает М.Б.Мироненко: «Ответственность справедлива, когда она законна, неотвратима, индивидуализирована, наступает за виновные деяния»[4] и соответствует требованиям гуманизма. Справедливость невозможно раскрыть вне связей с другими принципами юридической ответственности. Несмотря на то, что другие принципы юридической ответственности также выступают концентрированным «сгустком» соответствующих идей, в них находит свою конкретизацию и принцип справедливости.

Именно принцип справедливости является тем основанием, которое позволяет определить функциональную взаимосвязь между принципами уголовного права между собой или установить истинное содержание того или иного принципа.

Так, принцип равенства граждан перед уголовным законом, закрепленный в ст. 4 УК РФ, устанавливает равенство граждан по отношению к уголовной ответственности. При этом уголовный закон прямо указыва-

графических ограничений, с этим связанных.
28. Виноградов, Шаова. С. 71-72 (то есть, по Сунженскому хребту, на нынешней Северо-Осетинской плоскости и равнинной Ингушетии).
29. Белокуров. Op. cit.
30. КРО. Т. 1. С. 23. Документ №12.
31. Грамота царя Ивана Васильевича крымскому хану Девлет-Гирею по поводу его притязаний на Казанское и Астраханское царства и требования снести Терский город // КРО. Т. 1. С. 20. Документ №10.
32. То есть, 600 км туда и обратно за 11 дней.
33. Представляется, что авторы «Истории Осетии...» торопятся с выводом, утверждая, что «усилиями отечественных специалистов (Е.Н. Кушевой, Л.И. Лаврова, В.Б. Виноградова, Т.С. Магомадовой и др.) установлено соответствие топографических названий первой части сообщения Дигорскому и Куртатинскому обществам Северной Осетии, а под «сонскими землями» следует понимать Ксанское эриставство» (см. История Осетии с древнейших времен до конца XVIII века. Владикавказ, 2012. С. 347).
34. Именно эта версия названия Сунжи сохранена у Вахушти в «Географии» (наряду с Бораганис-цкали) и именно такое название отражено в Атласе Всероссийской империи 1745 года. Данная версия определяет перевод топонима *Sonscha Regio* из карты Герритса 1613 года (известной также под названием «карты царевича Федора») как «Сонского королевства» в русской копии этой карты, подготовленной полковником П. Дейриардом в начале XIX века (см. репродукцию карты: Багров, Лео. История русской картографии. М., 2005. Рис. 27. С. 268).
На термин «Соня/Сунжа» обращает внимание Б.Д. Газиков. Однако свою версию события он развивает в сугубо национально-идеологическом жанре: на месте «Шепшукова улуса» середины XVI века у него обнару-

ская земля» в русских источниках от узкого (Сванетия) к широкому значению (плюс Рача и Ксанское/Арагвское эриставство). См.: Кушева, с. 240-241. Однако более вероятно, что Ксанский эристав стал «сонским» для русского восприятия по иной, более привычной для московитов маршрутной линии с севера на юг. В русском восприятии произошла контаминация значения Сона-Хеви со значением Сона-Ксани как землей к югу первой находящейся и вполне созвучной для русского уха. Собственно же «Сона» (Хеви) восходит, очевидно, к Санарей (цанары), а не к Соаной (сваны).

22. Виноградов В.Б., Магомадова Т.С. Две заметки о ранних русско-северокавказских связях // История, этнография и культура народов Северного Кавказа. Орджоникидзе, 1981.

23. Ахмадов Я.З. Очерки политической истории народов Северного Кавказа в XVI-XVII вв. Грозный, 1988.

24. Гутнов Ф.Х. Северная Осетия в XIV-XV веках // Дарьял. 2006. №2; История Осетии с древнейших времен до конца XVIII века. С. 347.

25. Газиков Б.Д. Кабардинские завоевания в Ингушетии // Взгляд в прошлое. Назрань, 2002. С. 59-64.

26. Разделение на Большую и Малую Кабарду только обозначилось во второй половине XVI века и сложилось поколением позже — около начала XVII века в ходе конфликта между Кайтукиными и Таусултановыми как разделение, соответственно, на Казыеву (Кайтукину) и Шолохову (Таусултанову) Кабарду. См. Кабардино-русские отношения. Т. 1. С. 401.

27. Виноградов и Шаова специально и подробно останавливаюся на походе Плещеева (Указ. соч., с 105-108). Тем удивительнее, что датировкой похода неверно определяется октябрь 1562 года (из документа же следует декабрь 1562 года). Это маленькая неточность, за которой потянется игнорирование фактора времени года предпринятого похода и сезонно-гео-

ет, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения и т.д.

Тем не менее, равная ответственность даже при равенстве обстоятельств совершенного преступления не вытекает из содержания отдельных норм уголовного закона. При назначении меры наказания в виде лишения свободы (ст. 58 УК РФ) обращается внимание на особенности личности виновного. Например, при назначении осужденному к лишению свободы вида режима учитывается прежнее отбывание наказания в виде лишения свободы. В тех случаях, когда виновный ранее отбывал наказание в виде лишения свободы, ему может быть назначено отбывание в исправительной колонии строгого режима, хотя обстоятельства и характер совершенного преступления могут быть равными.

Представляется, что отмеченные положения п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ противоречат принципу справедливости: за равное преступление — равное наказание. Личностные особенности виновного не могут, на наш взгляд, кардинально менять меру наказания. Кроме того, принцип равенства граждан перед законом должен быть определен в более широком аспекте, а не только в значении равенства уголовного закона. Уголовный закон в этой связи должен защищать (охранять) права и свободы граждан, интересы других субъектов права, независимо от их социальных различий. Поэтому нами предлагается дополнение к ст. 4 УК РФ в следующей редакции: «Часть 2 статьи 4 УК РФ. Уголовное законодательство Российской Федерации охраняет права и свободы личности, интересы общества и государства независимо от гражданства, политических убеждений, расы, национальности, значимости государственных интересов, иных различий».

В этой связи можно заметить, что указание равенства перед законом только в отношении граждан Российской Федерации не совсем корректно по отношению к другим субъектам права: иностранным гражданам, лицам без гражданства, субъектам различных форм собственности. Представляется, что данный принцип должен получить наименование «принцип равенства субъектов права перед законом».

Необходимо остановиться также на соотношении принципов справедливости и законности. Тесная взаимосвязь этих принципов отмечается в работах многих ученых.

«Без справедливости законность лишена содержания, по сути, мертва», — пишет В.В. Мальцев.[5] «Принципы справедливости и индивидуализации близкие, но не вполне совпадающие категории. Индивидуализация всегда относится к личности виновного, справедливость же — понятие более широкое: здесь учитываются и личные, и общественные интересы», — отмечают авторы коллективной монографии.[6] «Если ответственность индивидуализирована, то тем самым она и персонифицирована, и гуманна, и справедлива», — считает А.А. Иванов.[7] Только последовательность, на наш взгляд, тут несколько иная. Ответственность справедлива, если она индивидуализирована, гуманна, законна, неотвратима и наступает за виновные деяния, т.к. справедливость — это изначальный принцип юридической ответственности, «принцип принципов». Отчетливо эта мысль прослеживается в работе В.В. Похмелкина. «Будучи принципом нормативного регулирования в целом, справедливость воплощается не в одном, а во всей системе уголовно-правовых принципов и определяет меру соотношения между ними. В свою очередь, каждый принцип уголовного права выражает отдельные стороны и функции справедливости и направляет

извлеченные из Московского архива Министерства иностранных дел. М., 1889. С. XLIX). В советской литературе см., например, комментарий составителей сборника документов «Кабардино-русские отношения в XVI-XVIII вв. Документы и материалы в 2-х томах. М., 1957 (далее — КРО) о том, что «владение Пшеапшоки находилось в будущей Большой Кабарде» (том 1, с. 393).

16. Виноградов В.Б., Шаова (Кайтмесова) С.Д. Кабардинцы и вайнахи на берегах Сунжи (XVI-середина XVIII в.). Армавир-Майкоп, 2003. Особенно раздел «О времени и условиях начала освоения кабардинцами плоскостного Терского правобережья» и «Кабардинское население Сунженского побережья в XVI-начале XVIII в.».

17. «В Пяти горах живут нераздельно» (Ф. Озова, в частности, отмечает, что «уделы Кайтукиных и Идаровых чересполосно располагались в Пятигорье». См.: Озова Ф.А. К вопросу о Союзе Ивана Грозного с князьями Черкесии).

18. Из дополнений к Никоновской летописи о сношениях кабардинцев, адыгейцев и черкесов с Москвой… // КРО. Т.1. С. 11. Документ №4 (1563 год, октябрь). Кстати, эти сведения свидетельствуют об ограниченности контроля Темрюка Идарова над Кабардой.

19. Лавров В.И. Расселение сванов на Северном Кавказе до XIX века // Вопросы этнографии Кавказа. Тбилиси, 1952. С.337-344. Напомним, что после выселения карачаевцев в 1943 году верховья Кубани были включены в состав Грузинской ССР и заселялись сванами из соседних районов. В этой ситуации трактовка сонских кабаков на Северном Кавказе (по верхней Кубани) как сванских была политически весьма кстати.

20. См. об этом: Виноградов, Шаова. Op.cit. Это и понятно, — в 1957 году карачаевцы вернулись из ссылки домой.

21. Кушева пишет о распространении категории «Сон-

См. также: Мальбахов Б. К. Взаимоотношения Кабарды и России: от военно-политического союза к установлению российской администрации.
Точнее эту концепцию можно назвать версией «протекции-союзничества» (установление отношений протекции, опирающейся на соглашения о союзничестве).
7. Дзамихов К. Ф. Кабарда и Россия…
8. Кагазежев Ж. В. Междоусобная борьба в Кабарде и геополитическая ситуация вокруг нее в XVI веке // Архивы и общество. Научно-просветительский журнал. Вып. 17; См. также: Озова Ф. А. К вопросу о Союзе Ивана Грозного с князьями Черкесии // Российская история. М., 2011. №11.
9. Дзамихов, op. cit. Гл. 3.1.
10. Khodarkovsky, Michael. Russia's steppe frontier. The making of a colonial empire, 1500-1800. Bloomington — Indianapolis, Indiana University Press, 2002. См. также: Трепавлов В. В. «Добровольное вхождение в состав России»: торжественные юбилеи и историческая действительность // Вопросы истории. 2007. №11.
11. Дзамихов К. Ф. Кабарда и Россия…, с. 41; Его же — Адыги (черкесы) в политике России на Кавказе (1550-е — начало 1770-х годов). См. также: Бгажноков Б. Х. // Исторический Вестник КБГИ. 2005. №12; 2006. № 3.
12. Хотко С. Черкесия и Российское государство // Адыге Макъ. Лики адыгского прошлого. Вып. 6 (65). 2012.
13. Кагазежев Ж. В. Территория и население Кабарды в первой половине XVII века // Архивы и общество. Научно-просветительский журнал. Вып. 20.
14. Там же. Данная карта является неким визуальным закреплением относительно нового идеологического тезиса о «ресурсных территориях Кабарды».
15. Ногмов Ш. История адыхейского народа. Майкоп, 1994. С. 105. Белокуров приводит свидетельство о локализации Идарея по «Тереку, Ардану, Уруху» (Белокуров С. А. Сношения России с Кавказом // Материалы,

законодательную и правоприменительную практику на их реализацию».[8]

Такое значение принципа справедливости вполне соответствует ходу исторического развития. Понятие «справедливости» появилось значительно раньше, чем понятия «индивидуализации», «законности», «виновности деяния». В ходе общественного развития они отделились от справедливости, обособились в самостоятельные принципы юридической ответственности, но не потеряли своей связи со справедливостью юридической ответственности.

Означает ли это, что принцип справедливости растворяется в содержании других принципов юридической ответственности? Думается, что нет. Справедливость имеет свое, хотя и обобщенное, но вполне ясное содержание, находящее выражение в законодательной и правоприменительной деятельности и правомерном поведении различных субъектов общественных отношений.

Установление юридической ответственности должно быть справедливым и соответствовать всем критериям справедливости. За общественно опасные деяния должны неизбежно устанавливаться меры государственного принуждения (наказания, взыскания). А за общественно полезные деяния — поощрения. Установление юридической ответственности должно быть своевременным. Несвоевременное установление юридической ответственности ведет к дестабилизации общественных отношений и выступает одним из условий правонарушаемости. Так, необоснованно на несколько лет затянулось принятие нового Уголовного кодекса. Между тем в связи с изменениями экономики, политической системы длительное время совершались общественно опасные деяния, которые не квалифицировались как преступления, т.к. УК РСФСР

1960 г. уже не соответствовал реалиям времени. В силу его ограниченности нельзя было привлекать к уголовной ответственности за легализацию денежных средств, лжепредпринимательство, изготовление поддельных кредитных карт, преднамеренное банкротство, неправомерные действия при банкротстве и т.д. Затягивание с принятием УК РФ привело к тому, что сложился целый комплекс условий, способствующих росту экономической, коррупционной и организованной преступности. Вместе с тем и после принятия нового УК РФ в 1996 году почти ежеквартально в него вносятся дополнения и изменения, свидетельствующие о его несовершенстве.[9]

Процессы криминализации и декриминализации не закончились с принятием УК РФ 1996 г., они происходят постоянно. Несоответствие закона принципу справедливости при криминализации приводит к тому, что правовой запрет не соблюдается гражданами, правоохранительные органы его не применяют, таким образом, уголовно-правовая норма не действует.[10] Примером этому может послужить ст. 158 УК РСФСР 1960 г. «Изготовление, сбыт, хранение крепких спиртных напитков домашней выработки».[11] Поэтому при реализации уголовной политики законодатель должен учитывать нравственные и этические представления граждан о справедливости и несправедливости определенных проступков.[12]

Уголовный закон будет считаться справедливым, если он отвечает требованиям криминологической, социальной и этической обоснованности. Перегибы при криминализации деяний могут привести к наступлению нежелательных последствий. Это либо отсутствие уголовной ответственности за деяния, причиняемые вред и обычно осознаваемые в обществе как недопустимые, или перенасыщенность законодательства уголов-

концептуальные основания, методология, продукты» (грант РГНФ 08-03-00373).

2. См. картографическое сопровождение этих аспектов в советских академических изданиях: Карта «Русское государство в XVI-начале XVII века» // Всемирная история. Том 4. М., 1958; Карта «Кавказ в XVI-начале XVII века» // Там же. В этих реконструкциях Кабарда изображается частью Русского государства.

Иная картографическая версия присутствует здесь: карта «Рост Русского государства при Иване IV» // БСЭ. Т. 17. М., 1952; карта «Русское государство и его соседи в XVI в. (1525-1600 гг.)» // История СССР. Том I. Карты. М., 1957; карта «Борьба России за выходы к морям во второй половине XVI века // Морской атлас Министерства Обороны СССР. Том III. Военно-исторический. М., 1958. Авторы данных картографических реконструкций не включают Кабарду в состав Русского государства во второй половине XVI века.

3. См., например, карту «Российское государство во второй половине XVI века» // Отечественная история с древнейших времен до конца XVIII века (Атлас). М., 2014.

4. История России. Атлас. М., 2010. См. также карту «Русское государство в 1503-1689 гг.» // Национальный атлас России. Том 4. http://national-atlas.ru/history.php?target=history_chapter_41.

5. Отметим, что и в 1950 годы распространенным было именно такое изображение — Кабарда включалась в границах Русского государства второй половины XVI века вместе с Бесленеем/частью Закубанья. См.: например, карту «Кавказ в XVI — первой половине XVII века» из десятитомной Всемирной истории.

6. Наиболее развернуто концепция изложена в работах Дзамихова К. Ф.: Кабарда и Россия в политической истории Кавказа; Адыги (черкесы) в политике России на Кавказе (1550-е — начало 1770-х годов) и других.

бардинцев, но прочего разноязыкого люду. Часть этих княжеских «землиц» находятся к тому же в режиме многоуровневых вассально-союзнических связей: ближних (шамхал), дальних (Крымский хан) и предельных («турский государь»).

Позиционирование кабардинского княжения в XV-XVI веках в стиле средневековых европейских княжеств или даже территориальных государств Нового времени превращает эти княжеские политии/улусы, только лишь переходящие к оседлости в XV-XVI веке, в «государство с государствообразующим этносом» (читай — национальное государство с линейными границами). Трактовка районов хождения улусов как образований с четкими границами, процедура территориализации этих политий позволяет добиться важного идеологического эффекта. Земля, как пространство, внутри которого «обращается» княжеская полития, где «ходят улусы», становится атрибутом этой политии, отождествляется с ней: область обращения Кайтукиных превращается в Кайтукой, Идаровых — в Идарей, Таусултановых — в Талостаней, Гиляхстановых — в Гиляхстаней. В действительности этот реальный исторический процесс едва ли успевает завершиться даже ко времени инкорпорации Кабарды в российский военно-административный фронтир в 1763-1774 годах.[44] Но для современных идеологических реконструкций это несущественно, важен сам акт трансляции политической качественности «территориальных княжеств» в характеристике этих политий, — вместе с этим ментальным (не историческим) актом определяется и нужная идеологическая связь этничности и территории.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Основа настоящей статьи была подготовлена в рамках проекта «Политизированная картография Кавказа:

но-правовыми запретами. Одной из задач реализации принципа справедливости в уголовном праве является недопущение подобных ситуаций.

Регулирование общественных отношений должно происходить на основе законности и в рамках законности. Отступление от принципа законности означает одновременно и нарушение принципа справедливости, т. к. этот принцип является системообразующим. Установление юридической ответственности должно соответствовать утвержденной Конституцией иерархии ценностей: права человека — интересы общества — интересы государства. Регулирование общественных отношений необходимо осуществлять из данных концептуальных основ. При регулировании ответственностью должен находиться компромисс, «золотая середина» между правами и законными интересами человека и интересами общества, государства. Осуществление карательной, восстановительной, превентивной, воспитательной, регулятивной функций немыслимо без их соответствия критериям справедливости.

В правоприменении связь принципов справедливости и законности заключается в том, что уровень практически осуществляемой законности служит здесь показателем признаваемой и гарантируемой государством справедливости. Это означает, что в современных условиях при строгом соблюдении законности создаются предпосылки для реализации в правоприменении основных требований принципа справедливости.[13]

Вместе с тем принцип справедливости и принцип законности, каждый из них имеет самостоятельное значение, поскольку по отдельности они выражают различные требования не только к правоприменительной деятельности в целом, но и к ее стадиям. Конкретное проявление специфические черты законности и справедливости находят при рассмотрении юриди-

ческих дел. Обеспечение, укрепление законности — важное условие проявления истины справедливости. Незаконный либо необоснованный приговор или другой процессуальный акт не могут быть признаны справедливыми.

Существенным моментом социальной справедливости является свойство гуманизации.[14]

Гуманизм — гуманность, человечность в общественной деятельности, в отношении к людям (С.И. Ожегов).[15] Гуманизм как этическая, нравственная категория, выработанная в процессе развития человеческого общества, означает признание ценности любого человека как личности и уважение его достоинства, т.е. осознание человека высшей ценностью, составляющее основу признания и уважения всех его прав и свобод, стремления к его благу как цели общественного прогресса. Принцип гуманизма провозглашен в ст. 2 Конституции РФ, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства», а ст. 55 Конституции РФ предусматривает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или ущемляющие права и свободы человека и гражданина.

Закрепленный в ст. 7 УК РФ принцип гуманизма является двуединым, поскольку предполагает его конкретизацию в двух взаимосвязанных и взаимообусловленных аспектах, при этом воспроизводит международные стандарты.

Во-первых, уголовное законодательство РФ обеспечивает безопасность человека (ч. 1), т.е. проявление гуманизма в отношении к человеку как важнейшему объекту уголовно-правовой охраны личности, в защите человека от произвола государства, его органов и должностных лиц. Прежде всего (приоритетная зада-

выводы: Картографический материал помогает локализовать «сонские и мшанские кабаки» как расположенные по рекам Соне (Сунже) и Мышанке (Мичику). Документ не содержит этнической идентификации населения этих кабаков и, соответственно, Шепшуковых улусов (в отличие от «скиньских городков»). Привязка пределов кабардинского княжения к ареалу кабардинского расселения (и тем более к культуре курганных захоронений) есть, очевидно, неверный ход. Пределы кабардинского владетельного присутствия в этот период простирались, вероятно, не только до Фортанги или устья Сунжи, но и восточнее. Возможность кабардинского княжения над улусами и городками вплоть до Мышанки/Мичика, в принципе, не противоречит, но скорее соответствует данным о вассалитете в XVI веке части кабардинских князей на их восточных улусах в отношении шамхала.[43] Вотчина/княжение кабардинских князей в этих улусах не делает их «кабардинской землей», а городки Мохань, Енгирь и Каван — «кабардинскими городами». Вероятно, многоязыкое население на зимних предгорных пастбищах, контролируемых в этом районе кабардинскими князьями и кумыкскими мурзами, было тюркоязычным (кумыки, тюмени), нахоязычным (окочане) и кабардинским.

И, наконец, собственно картографический вывод: реконструировать эту сложную этнополитическую композицию в стилистике реальности, разделенной на национально-государственные территории, — сомнительная затея. Поход Плещеева в Сванетию, Ингушетию или Осетию — есть картина, близкая к мистификации. «Поход в Кабарду» или «в Сунженскую долину» звучит более основательно, но под Кабардой здесь надо понимать не «кабардинскую землю», обрамленную линейной государственной границей (как на карте Кезегежева), но именно «улусы», «владения» кабардинских князей, в том числе не только с «ходящими» здесь кабаками ка-

рической микротопонимии равнинной Чечни. Более экзотической, но интересной гипотезой мне представлялась бы «восточная» связка — Эндирей [Енгирь]-Балх [Мохань]-Кейван [Каван][40]. Вспомним здесь, что посунженская Кабарда была вассалом шамхала, а Плещеев действовал одновременно и против шамхальских союзников Пшеапшоки.

Для уточнения местонаходжения «татцкой земли», упомянутой рядоположенно с «Шепшуковыми улусами», было бы полезным учесть использование этой категории в титулатуре Крымского хана («великий государь… всех несметных ногайцев, татцких и тевкетцких, среди гор проживающих черкесов…»[41]). Вероятно, фрагмент «татцких и тевкетцких» в титулатуре Гиреев есть клише-рецепция из старых чингизидских исходников. Но если у чингизидов данный оборот обозначал конкретные племенные группы, то в Крыму стал означать просто «разных оседлых чужеродцев» (*tat tevket*). Рецепция же в русском документе через местные, вероятно шамхальские тюркоязычные посредства, могла сохранить это значение: таким образом, «татцкие земли» означает просто «населенные разными оседлыми туземцами», без какой-либо локальной или этнической привязки.[42]

Учтем также, что термин «кумыки» еще, вероятно, не работал в XVI веке в современном этническом значении. «Кумук» (кумык) в тот период еще выступал неразличенно как политоним-этноним с вероятной горской акцентировкой: кумуки — это население Кази-Кумухского шамхальства, прежде всего его политическое ядро в горах — Кази-Кумух. Отсюда и проблемы для русского военачальника и администратора в XVI веке с категоризацией [кумыкского] оседлого населения по Сунже и Сулаку.

В целом по сюжету 1562-1563 годов из «Дополнений к Никоновской летописи…» можно сделать следующие

ча) уголовное право охраняет жизнь, здоровье, честь, свободу, достоинство законопослушного человека, его права, свободы и интересы, его безопасность от любых преступных посягательств, что отражено в ст. 2 УК РФ, раскрывающей задачи, стоящие перед уголовным законодательством и которые конкретизируются в соответствующих разделах Особенной части УК РФ.

Во-вторых, наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства (ч. 2), т.е. проявление гуманизма по отношению не только к жертве, но и к преступникам, охрану законных прав и интересов лиц, совершивших преступление, сохранение незыблемой ценности человека как личности. Это соответствует положению ст. 21 Конституции РФ о том, что «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления» (ч. 1), и о том, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» (ч. 2).

Принцип гуманизма определяет экономию репрессии. Лицу, совершившему преступление, должно быть назначено такое минимальное наказание, которое необходимо и достаточно для его исправления, а также предупреждения совершения новых преступлений. При этом закон допускает ограничения в применении конкретных видов наказания (например, исправительных работ, лишения свободы, смертной казни) в зависимости от возраста осужденного, трудоспособности, пола, семейного положения и др. Фактически сейчас в Российской Федерации не назначается и не применяется смертная казнь. Строгие меры наказания, применяемые к опасным преступникам, сочетаются с

применением наказаний, не связанных с изоляцией от общества, которые назначаются лицам, совершившим менее опасные преступления.

Гуманистическая составляющая социальной справедливости означает, во-первых, точное соответствие ответственности общественной опасности правонарушения, во-вторых, в обязательном порядке учет и оценку индивидуальных особенностей личности, таких как условия жизни, мотивы преступления, возраст, пол, наличие детей, личные качества и т.д.

Одной из целей наказания является исправление преступника, а не возмездие за причиненное им зло. Между тем существует такая цель, как восстановление социальной справедливости. Именно здесь принцип гуманизма сталкивается с принципом справедливости.

Среди принципов, выделяемых в теории уголовного права, определенную связь можно усмотреть между принципом целесообразности и справедливости.[16] Целесообразность в уголовном праве обычно определяют как принятие в случае наличия альтернативных решений такого, которое наиболее соответствует целям уголовного права. Казалось бы, принцип целесообразности относится к сфере правоприменения. В основном это правильно: именно в сфере индивидуализации ответственности при выборе конкретному лицу меры ответственности наиболее важно не упускать из виду принципы и цели наказания, одной из которых и является восстановление социальной справедливости.

Таким образом, принцип целесообразности дает ориентиры законодателю, устанавливающему основания освобождения от уголовной ответственности, когда цели ответственности и наказания достижимы без реального возложения ответственности. Устанавливая возможность усиления и смягчения ответственности и типового наказания посредством квали-

декабрьский 1562 года блицкриг 1000 стрельцов и казаков Плещеева через заснеженные Сонские/Дарьяльские щели и перевалы Большого Кавказа должен поражать воображение. Ну чем не Суворов в Альпах?

Вернемся к реке Сунже, которую именовали Сюенча, Сонч (из тюркского — Сююнчсу), Сунша (в кабардинской огласовке Сунжа), Солжа (на нахских говорах) или, наконец, просто Соня,[34] как, вероятно, звучало на языке русских гребенских казаков. Именно река Соня подсказывает место действия, а река Мышинка[35] делает это место еще более вероятным. Значение «сонских» и «мшанских» кабаков определяется в итоге не этноплеменной[36], но локальной топонимической основой. Плещеев действовал, скорее всего, из района нижнего и среднего Терека в ближней географической обстановке, против равнинных улусов Кайтукина и контролируемых им кабаков[37], расположенных зимой по Сунже и Мичику. Отсюда также ясно, что все остальные топонимы из документа не могли быть расположены в каком-либо существенном отдалении от этого района. Одиннадцать дней декабрьского похода — слишком краткое время для стокилометровых рейдов. И сезон выбран не случайно — все объекты респрессалий, включая горских выходцев — «плательщиков» Кайтукиного удела, уже зимуют на своих равнинных кутанах.

В «Скиньских городках», вероятно, обнаруживается русская огласовка Акки (Оккиньские)[38], то есть именование поселений окочан/аккинцев в Аухе или, скорее всего, еще на нижнем Аргуне[39]. Возможный вектор на восток от устья Сунжи позволяет рассматривать в качестве гипотетической локализации для городков Енгирь, Мохань и Каван их расположение не только по Сунже, но и между Сунжей и Сулаком. Западные варианты — от Индарова кабака/Яндаре и Карасу-Яндар по Сунже к Янгиюрту/Новый Чечен, или же по дуге Янгиюрт — урочища Кейн-юрт и Мекень-юрт. В любом случае, необходим анализ исто-

Баксане оказываются к северо-западу от Идаровых, при этом Сонские кабаки оказываются к югу от Идаровых, а действует Плещеев еще и за 120 км на восток от Идарея — против шамхальских союзников Пшеапшоки.

Этот историко-географический тупик присутствует у Виноградова и Шаовой[27], которые определяют Идаров удел «от Эльхотовских ворот до западных плоскостных земель современной Чечни»[28]. Отмечу, что такая локализация несколько противоречит источникам, которые определяют Идаров улус не только «на низ по Тереку, по Ордану, Егеру, Урюху и Кизилу»[29], но и «по Терке по реке и до моря его Темгрюкова, и зверь бил, и рыбу ловил».[30]

Опираясь на картографические и иные источники, попробуем все же уточнить сценарий события. Во-первых, обратим внимание на то, где вероятно находилась операционная база отряда Плещеева в Идаровом уделе. Источники говорят прямо, что Терский город напротив устья Сунжи был возведен русскими в 1567 году на «его, Темгрюка земле»[31] (а не на его «восточных подступах»). Представляется, что Идарей еще не представлял собой «территориальное княжество», но именно княжение — военно-хозяйственный контроль-обращение, охватывающее и район нынешней Владикавказкой равнины, и побережье Терека в районе устья Сунжи и ниже к дельте Терека и Тюменскому владению.

Зимнее базирование Идарея на среднем и нижнем Тереке полностью исключает возможность 300-километрового рейда[32] Плещеева в Сонскую страну к сванам, как бы широко они не зимовали со своими стадами по северную сторону Кавказа. Не менее фантастическим выглядит зимний поход Плещеева к осетинам-горцам Дигорского и Куртатинских обществ или в Сонскую/Мохевскую землю в районе Казбека и дальше к Ксанскому/Санскому эриставу[33]. Сомнительна сама сезонная возможность совершения рейда в горах Центрального Кавказа. Вообще

фицирующих и привилегирующих признаков состава преступления, законодатель также ориентируется на достижение целей уголовно-правового воздействия, оцениваемых с позиций социальной справедливости, поскольку они, в свою очередь, должны быть справедливыми.

Отчасти принцип справедливости соотносится и с принципом экономии уголовной репрессии. На стадии законотворчества экономия репрессии выражается в том числе в установлении оснований и условий для освобождения от уголовной ответственности и для ее смягчения при наличии привилегирующих признаков. В связи со сказанным заметим, что весьма спорной является позиция тех исследователей, которые предлагают лишь перечислить в законе принципы уголовного законодательства, не раскрывая их содержания. Например, В.В. Мальцев мотивирует такое решение тем, что невозможно точно определить принципы, названные в новом УК РФ, «ибо для юридического выражения указанных идей в уголовном праве еще не разработан достаточный и общепризнанный теоретический фундамент».[17] Сходная позиция у разработчиков нового УИК РФ, в котором впервые перечислены принципы этой отрасли права (ст. 8). Содержание принципов не раскрыто ввиду того, что в процессе разработки Кодекса у членов рабочей комиссии возникли расхождения в трактовке их содержания.[18] Поэтому решение этого вопроса «отдано на откуп» доктринальному толкованию.

Итак, в системе принципов уголовного права справедливости с ее ценностно-соизмерительной функцией принадлежит особая, координирующая роль. Благодаря наличию этой особенности справедливость в известной мере уточняет другие принципы права, определяет их соотношение и пределы действия. В

силу данного обстоятельства справедливость выступает системообразующим фактором уголовного права. Корректирующее влияние справедливости удерживает законность от превращения ее в формализм и догматизм, гуманизм — в анархию, виновность — в объективное вменение.

В то же время, принцип социальной справедливости, пронизывая всю систему уголовно-правовых принципов, действует только в тесном взаимодействии с другими принципами. Принцип социальной справедливости призван регулировать и обеспечивать взаимодействие всех составляющих звеньев механизма уголовно-правового регулирования общественных отношений, закрепленного в Общей части Уголовного кодекса. Другие принципы в обеспечении этой задачи развивают отдельные стороны принципа социальной справедливости.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1 См. об этом: Коновальчук М.В. Проблема соотношения принципа справедливости с другими принципами уголовного права // Юрист Поволжья. 2007. № 5-6.

2. См.: Бабаев В.К. Теория государства и права: учеб. М., 2002. С. 222.

3. Гальперин И.М., Ратинов А.Р. Социальная справедливость и наказание // Советское государство и право. 1986. №10. С. 74.

4. Мироненко М.Б. Принципы юридической ответственности в системе принципов права: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 6. Следует отметить, что М.Б. Мироненко в числе принципов юридической ответственности не выделяет гуманизм, а ведь он прямо закреплен действующим законодательством.

5. Мальцев В.В. Принципы уголовного законодательства и общественно опасное поведение // Государ-

1957 году.[20] Привязка Сонской земли к Сванетии в русских источниках утверждается еще в начале XIX века благодаря некорректному переводу Дейриардом политонима *Soncha Regio* из карты Герарда Герриста 1613 года (так называемая «карта царевича Федора»). Вместо «Сунженское владение» Дейриард перевел «Сонское королевство».

Е.Н. Кушева, опираясь на второе значение термина, в целом ориентировала поиск «в сторону Осетии и перевальных путей из Кабарды в Грузию».[21] В развитие ее гипотезы В.Б. Виноградов и Т.С. Магомадова сфокусировались «на лесистых предгорьях Северной Осетии и их осетинских обитателях, страдавших от междоусобиц кабардинских феодалов».[22] Я.З. Ахмадов локализовал событие в «горных районах, населенных осетинами и ингушами», а рейд Плещеева также определил как борьбу «за овладение перевальными путями в Грузию».[23] Ф.Х. Гутнов в развитие гипотезы Кушевой фокусируется на осетинских обществах, а также коммуникациях по линии Сонская земля (Мохевское общество) и далее на Ксанском эриставстве.[24]

Наконец, последнее и более редкое значение «Сонский» в документах, связанное с Сунжей, использует Б.Д. Газиков в привязке события к «Сонским щелям»/Дарьялу, к Сунже и Ингушетии в целом.[25]

Путаница с «Сонской землей» осложняется неясностью в локализации владетельных уделов Идаровых и Кайтукиных (первый из которых был базой отряда Плещеева, второй — областью его оперирования). Из того, что Идарей был в свое время некритически привязан только к Малой Кабарде, а улусы Пшеапшоки Кайтукина — только к Большой Кабарде[26], возможности в локализации места события затруднились. Привязка Идарея к [ныне Владикавказской/Северо-Осетинской] равнине создает вообще абсурдную оперативную картину в действиях отряда Плещеева: улусы Кайтукиных на Малке и

сударства примыкает интересный локальный сюжет, связанный со сведениями из «Никоновской» летописи о походе осенью-зимой 1562 года отряда Григория Плещеева и Темрюка Идарова против улусов Пшеапшоки Кайтукина и его союзника шамхала Будая.[18] Посмотрим, как характеристики княжеской политии могут повлиять на обнаружение или мистификацию ее исторической географии и на сопутствующие современные историко-идеологические выводы.

Затруднительность привязки топонимических и племенных названий, упомянутых во фрагменте (*татцкая земля, скиньские городки, сонские и мшанские кабаки, «княжие города» Енгирь, Мохань и Каван*), породила набор различных версий того, где же именно располагались «Шепшуковы улусы» и происходили события осени-зимы 1562 года. В зависимости от той или иной версии места события и от того, соответственно, кто являлся объектом рейда отряда Плещеева, определяются не только интересные исторические выводы, но важные «свидетельства» историко-идеологического характера (в свое время даже В.И. Лавров, вероятно, не был до конца свободен в обосновании сванского исторического присутствия в верховьях Кубани).[19]

Трудности в локализации места события (а мало кто из авторов, занимавшихся историей Центрального Кавказа XVI века, обошел вниманием поход отряда Плещеева в 1562 году) усугубляются двумя проблемами — многозначностью термина «Сонская земля» и некоторым пренебрежением к географии как таковой.

Термин «Сонская земля» имеет несколько значений в русских источниках и отражает разные географические реалии: (а) сваны и Сванетия; (б) Ксанское/Арагвское эриставство; (в) Сона/Хеви (Мохевское общество); (г) река Соня/Сунжа.

Первое, преобладающее значение было использовано в «гипотезе Лаврова, не получившей признания» еще в

ство и право. 1997. № 2. С. 101.
6. Беляев Н.А., Орехов В.В. и др. Уголовное право на современном этапе: проблемы преступления и наказания. СПб., 1992. С. 79.
7. Иванов А.А. Принцип индивидуализации юридической ответственности: Дис. … канд. юрид. наук. М., 1997. С. 103.
8. Похмелкин В.В. Достижение справедливости при назначении наказания по советскому праву: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 1985. С. 12.
9. Липинский Д.А. Справедливость и гуманизм как нравственно-юридические принципы правовой ответственности// Актуальные проблемы гуманитарных наук. Самара: Изд-во Самарской Гуманитарной Академии, 2004.
10. Арендаренко А.В. Принцип социальной справедливости в системе уголовного права Российской Федерации // Адвокат. 2007. № 5.
11. Данное деяние не представляло большой общественной опасности, но было введено в ранг преступлений. Большое количество граждан не соблюдали указанную правовую норму, а правоприменительными органами она редко применялась на практике.
12. Галактионов С.А. Принцип справедливости (Уголовно-правовой аспект): Дис… канд. юрид. наук. Рязань, 2004. С. 119.
13. Вязов А.Л. Принцип справедливости в современном российском праве и правоприменении: Теоретико-правовое исследование: Автореф. дисс… канд. юрид. наук. М., 2001. С.20.
14. Галактионов С.А. Указ соч. С. 83.
15. См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. Ок. 53000 слов / Под общ. ред. Л.И. Скворцова. 24-е изд. испр. М.: ООО Изд-во «Мир и образование», 2006. С. 144.
16. См.: Арендаренко А.В. Принцип социальной справедливости в системе принципов уголовного права

современной России // Право и управление. XXI век. 2009. № 2(11).
17. Мальцев В.В. Принципы уголовного законодательства и общественно опасное поведение // Государство и право. 1997. № 2. С. 102.
18. Селиверстов В., Шмаров И. Уголовно-исполнительный кодекс: концепция и основные положения // Законность. 1997. № 5. С. 3.

от Терека и по Сунже.[16] Различие двух последовательных кондиций (княжение и княжество) состоит в том, что в первом случае еще сохраняется определенная нераздельность «базовых», ядровых территорий[17] и только формируются районы преференциальной, а затем и исключительной седиментации, пределов устойчивого «обращения» и раздельного военно-хозяйственного контроля различных княжеских линий. Подобно тому, как Кабарда-княжение предшествовала Кабарде-территории и Кабарде как историко-географической области, так и княжеские линии в XVI веке предшествовали «княжествам» на целое поколение и больше.

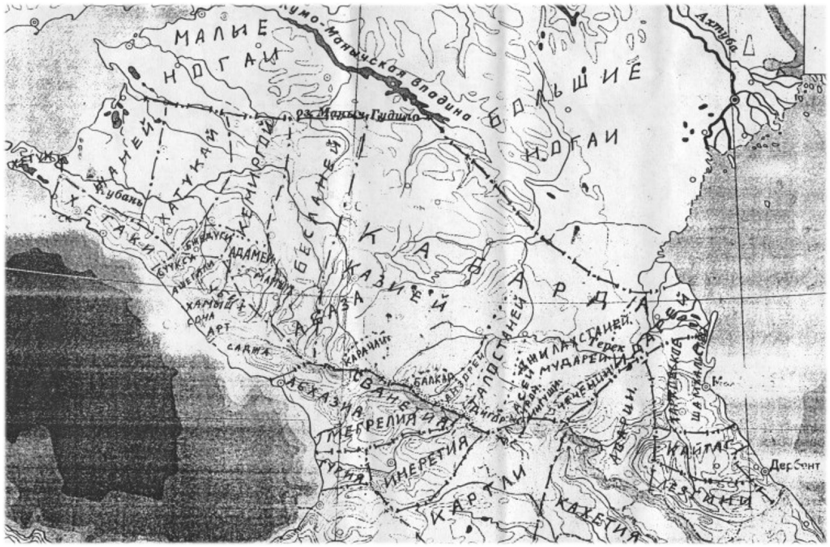
Преувеличение степени седентаризации собственно кабардинских кабаков по Тереку и Сунже (в XVI веке) влечет за собой удревнение «феодальной раздробленности» Кабарды и самой степени закрепления за княжескими линиями ареала их обращения, которые из соседствующих, сопутствующих, взаимопересекающихся и чересполосных зон-маршрутов хождения княжеских улусов превращаются в вотчинные уделы и княжества, обрамленные границей.

Мы полагаем, что улусы кабардинских княжеских линий в первой половине XVI вряд ли еще имели исключающие друг друга ареалы хождения. Конкуренция и попытка «закрепить» ареал хождения за той или иной княжеской линией в ее исключительный удел обострится к середине XVI века. В этом, возможно, и состояла базовая экономическая подоплека конфликта Идаровых и Кайтукиных (а не верхушечная распря Темрюка и Пшеапшоко за позицию валия Кабарды). Нельзя, наверное, не учитывать также, что княжение есть господство и над иноэтническим сезонным, хозяйственно-поселенческим присутствием на равнине.

Здесь вспомним, что к вопросу о союзничестве/вассалитете Идаровой Кабарды в отношении Русского го-

ландшафтной базы (возможна ли в принципе линейная граница в степи между ногайскими улусами и кабардинскими княжескими уделами?), во-вторых, от определения самого типа политии, которой являлась в этот период Черкесия, и в частности Кабарда.

Карта Кабарды в первой половине XVII века.[14]



Представляется, что в литературе давно обозначился некий идеологический тренд к трактовке кабардинских княжений XV-XVI века как «территориальных княжеств с устоявшимися линейными границами». В последние годы этот тренд развился в концепцию «кабардинской феодальной империи». В частности, данная идеологема опирается на исторические констатации раздела Кабарды на «четыре княжества» (Кайтукой/Казией, Талостаней, Джииляхстаней и Идарей), соответственно ее более позднего разделения на Большую и Малую Кабарду.[15]

Отметим, что распад феодальной Кабарды в начале XVI века по времени совпадает лишь с разворачиванием кабардинских уделов на востоке, в частности, к югу

С. Б. Томаев

О ПРОБЛЕМАХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

В гражданском законодательстве под вредом понимается умаление или уничтожение субъективного гражданского права.

Под вредом в качестве основания имущественной ответственности следует понимать как имущественные, так и неимущественные последствия, проявившие себя вследствие имущественных потерь или причинения вреда здоровью или смерти физическому лицу.

Согласно п. 1 ст. 1064 ГК РФ вред может быть причинен личности или имуществу. Под последним понимается нарушение имущественной сферы лица в форме уменьшения его имущественных благ либо умаления их ценности в качестве разности между материальным положением лица до причинения вреда и после такового.

Причинение вреда личности предполагает в качестве объекта нематериальные блага, такие как жизнь и здоровье человека. Но при возникновении соответствующего обязательства во внимание принимаются, как правило, имущественные последствия, т.е. возмещению должен подлежать имущественный вред, за исключением предусмотренных законом случаев, когда допускается также компенсация морального вреда (п. 1 ст. 151, п. 2 ст. 1099 ГК).

Но независимо от возмещения имущественного вреда предусматривается также компенсация морального вреда (п. 3 ст. 1099 ГК).

Иногда имущественный вред называется ущербом. Так, Конституция РФ закрепляет право на возмещение ущерба. В то же время гражданское законодательство предпочитает в большинстве случаев употреблять термин «вред».

Под моральным вредом понимаются физические или нравственные страдания, причиненные гражданину действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага.

Моральный вред подлежит компенсации по решению суда независимо от того, был ли одновременно причинен указанными действиями имущественный вред. Если же в результате совершения действий (бездействия) произошло нарушение имущественных прав гражданина, то возникший при этом моральный вред подлежит возмещению только в случаях, предусмотренных законом.[1]

Прокуратура, как и прочие правоохранительне органы, несет имущественную ответственность при условии, когда следствием их незаконных действий явилось причинение вреда физическим и юридическим лицам.

Согласно гражданско-правовому подходу, вред возмещается независимо от вины правоохранительных органов и его должностных лиц, действовавших правомерно в пределах своей компетенции и полномочий. Вред возмещается, если является индивидуальным и чрезмерным, при котором наличие вины не имеет существенного значения. Устанавливается принцип объективной вины государства. Понятие «вред» включает в себя и нематериальный компонент; правом требований наделены все субъекты права, как граждане, так и юридические лица, иные общественные образования.

Административно-правовой механизм предполагает создание особого публичного механизма возмещения вреда, согласно которому частные лица получают компенсацию за вред, если таковой признается чрезмерным. При этом для оценки и определения суммы вреда создаются специальные комиссии и иные органы, которые принимают от граждан или юридических лиц заявления с наделением полномочий проведения правовой и эко-

в орбиту ее политического доминирования. Эту тему касательно степных границ России в XVI-XVIII веках исследует, в частности, М. Ходарковский.[10] В случае с Кабардой тему анализирует К. Ф. Дзамихов.[11] Существо данной асимметрии восприятия состоит для нашего случая в следующем: договоры, которые в Москве считали актами о признании вассалитета и подданстве («холопстве»), в Кабарде считали актами о протекции или военно-политическом союзничестве («дружбе с царем, пожелавшим к тому же породниться»[12]). Понятно, что между первым и вторым не только различие, но целый «статусный» континуум, и что это различие в восприятии (включение в состав России или союзничество с Россией?) будет иметь соответствующие политико-картографические разночтения.

К политической картографии присоединения Кабарды в XVI веке примыкает вопрос о границах самой Кабарды (и Черкесии в целом) в этот период. Со ссылкой на известные карты Герберштейна и Дженкинсона определяется «принадлежность адыгам предкавказских степей», «пятигорские черкесы занимают почти весь Северный Кавказ», «Терки — кабардинский город», «южная граница [Кабарды] проходит по Главному Кавказскому хребту». В итоге — «территория Кабарды в пределах указанных границ [оказывается составляющей] около 80 тыс. кв. км».[13]

Итак, здесь мы непосредственно сталкиваемся с методологической процедурой превращения средневековой владетельной политии в подобие территориального государства Нового времени с линейными границами.

Данный картографический продукт сопровождает академическую статью в провинциальном, но все же российском «научно-просветительском» издании (однако России с ее Астраханским царством/губернией здесь мы не обнаруживаем). Очевидно, что определение политических границ Черкесии в XVI-XVII веке, точнее — характера этих границ, напрямую зависит, во-первых, от их

похоже, принимается и теми, кто трактует Темрюка Идарова признанным валием Кабарды, представляющим всю Кабарду в «союзничестве» с Москвой[7], и теми, кто полагает Идарова мятежником и узурпатором, превратившим свой удел в московское вассальное княжество внутри Кабарды с претензией на обладание всей Кабардой.[8] В обоих случаях характер отношений между Кабардой и Москвой не предполагает включения Кабарды в пределы Российского государства, — уже по самому факту острого политического конфликта в Кабарде в 1550-е годы и ее фактического раскола на два «политических лагеря» (условно — Идаровы vs Кайтукины).

Идеологическое размежевание начинается дальше. Первая линия в современной кабардинской историко-идеологической рефлексии над сюжетом трактует Темрюка Идарова как патриота-объединителя Кабарды, в том числе — с помощью союзничества с Москвой.[9] Вторая линия полагает, напротив, именно Пшеапшоко Кайтукина объединителем Кабарды, «активно противодействующим децентрализующим силам, во главе которых стоял Темрюк Идаров». Здесь именно Темрюк оказывается «сепаратистом», превратившим свой княжеский удел в плацдарм военно-политической экспансии Москвы в регионе. При этом претензии на русский сюзеренитет касательно остальной Кабарды могли быть обоснованы успехом Идаровых на верховенство среди прочих кабардинских княжеских линий. Но именно отсутствие признания этого верховенства делает сомнительным тезис о вассалитете всей Кабарды, не говоря уже о ее «вхождении в состав» России в середине-второй половине XVI века.

Ясно, что тема «присоединения Кабарды/Северного Прикавказья к России» носит не только «идеологический» характер, но собственно исследовательский, и касается самой «асимметрии» в восприятии шертных отношений между Москвой и приграничными политиями, входящими

номической экспертизы, принятия решения о выплате компенсаций. Как правило, такие комиссии создаются для наиболее типичных случаев вмешательства государственных органов в права частных лиц, применяются свои методики определения компенсации причиненного вреда.

Действия административных органов должны быть подконтрольны суду с возможностью возложения также на судебные органы указанных полномочий. Однако также следует в большей степени повысить роль прокуратуры в данном случае.

Наиболее приемлемым было бы решение в создании нормативного акта комплексного направления. Однако, как выше было указано, симбиоз гражданско-правовых и административно-правовых положений неприемлем. Поэтому современное законодательство идет по пути формирования множества законодательных актов в различных законах по рассматриваемой теме. Особая функция здесь возлагается на высшие судебные инстанции.

Президиум ВАС РФ давно ведет обсуждение проекта постановления, дающего возможность юридическим лицам получать от государства компенсацию не только за материальный, но также за моральный вред, который не будет ограничиваться только лишь повреждением деловой репутации юридического лица, поскольку, как выше указывалось, несмотря на юридическую фиктивность, компании и фирмы состоят из физических лиц. Последние тем самым оказываются солидарными взыскателями.

Ряд правоведов негативно относятся к идее существования иного нематериального вреда в качестве особой категории, отличной от морального вреда. Согласно таким мнениям, применение не закрепленных в позитивном праве категорий создает возможности судебного произвола и расширения объема судейского усмотре-

ния. Представляется, что мнение, согласно которому судьи могут только применять нормативные положения, не развивая их, вряд ли правильно, поскольку в Российской Федерации судебное толкование норм и так широко применяется.[2]

Поэтому за судебными органами остается конкретизация законодательных положений, что в итоге будет способствовать единообразию судебной практики и правовой политики. Действующие нормы должны быть привязаны к специфике современных общественных отношений, и здесь задачей судебных органов является разрешение конкретных дел, в процессе которых и происходит конкретное наполнение размытых законодательных положений. Тем самым суд заполняет пробелы законодательства, после чего дело законодателя — принимать ли решение обратить восполнение такого пробела в правовую норму или в правовой институт или не принимать. Таким образом, в данном случае налицо приемлемый синтез нормативного и прецедентного конструирования права.

Возникает вопрос, как вписывается роль прокуратуры в судебных органах применительно к гражданско-правовой ответственности. Нельзя забывать, что органы прокуратуры до последних изменений в Конституции РФ были отражены в главе 7 «Судебная власть». В настоящее время глава изменена на «Судебная власть и прокуратура». Мы видим здесь, что в одной главе отражены две ветви власти. Несмотря на то, что прокуратура в большей степени тяготеет к органам исполнительной власти, она, как орган, надзирающий за соблюдением законодательства, имеет двойственный характер, тесно соприкасаясь с судебной системой. Эта специфическая роль прокуратуры требует совершенствования законодательных положений по повышению ее государственного авторитета и юридической значимости.

установлением российской администрации (включение в состав государства) и вассалитетом. Однако в учебных изданиях по-прежнему устойчиво присутствует прежний взгляд о «присоединенной территории».[3]

Фрагмент «исторической» карты Русского государства.[4]

Данная учебная карта по истории продолжает показывать Кабарду времен «добровольного вхождения 1557 года» в границах Российского государства (включая закубанскую, Бесленеевскую часть).[5] Очевидным представляется разрыв между официальной российской идеологемой, как она картографирована в образовательных пособиях (присоединение Кабарды есть вхождение в границы Русского государства), и кабардинскими историко-идеологическими рефлексиями над этим историческим сюжетом.

Современные кабардинские авторы разделены на две «идеологические» группы в зависимости от их пророссийской или нероссийской политических ориентаций и, соответственно, по характеру демонтажа старой советской идеологемы о «добровольном присоединении». В 2000-е годы оформилась концепция «военно-политического союза»[6] между Кабардой/ее Идаровой частью и Россией в XVI веке. Данная концепция о союзничестве,

А.А. Цуциев

ПРИСОЕДИНЕНИЕ КАБАРДЫ К РУССКОМУ ГОСУДАРСТВУ КАК ИСТОРИКО-ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ И КАРТОГРАФИЧЕСКИЙ СЮЖЕТ

Присоединение Кабарды к России/вассалитет Кабарды при Иване IV по-прежнему остается актуальной темой в исследованиях русской экспансии в Северном Прикавказье. В постсоветские годы дискуссии продвинулись дальше простой оппозиции «добровольного присоединения» и «завоевания». Определились новые, детализирующие сюжетные линии, отражающие «национально-идеологические» предпочтения историков. Заново рассматриваются вопросы о характере вовлечения Кабарды (и Черкесии в целом) в орбиту влияния Русского государства в середине XVI века. Каковы особенности сюзерен-вассальных и/или военно-союзнических отношений между Москвой и Кабардой при Иване IV? Какова в целом политическая карта Северного Прикавказья в период, когда роль и территория Кабарды носили общерегиональные масштабы? Нам также интересно, какие картографические следствия обнаруживаются вслед за различными ответами на эти вопросы.[1]

Напомним, что старая советская идеологема о присоединении Кабарды к России имела две стороны: (а) касательно характера присоединения Кабарды («добровольность») и (б) касательно статуса присоединенной территории («вхождение в пределы Российского государства»). Если по первому пункту особых официальных расхождений к 1950-м годам уже не было, то второй вопрос допускал варианты.[2]

В современной общефедеральной версии произошли коррективы, связанные с пониманием различий между

Важным принципиальным положением должен быть принцип добросовестности причинителя вреда. Этот принцип всегда должен учитываться в своем позитивном проявлении. Оценка причинителя вреда, исходя из этого принципа, позволит оказать существенное влияние на размер компенсации.

Санкции в качестве возмещения вреда бывают двух видов: компенсаторные в виде таксирования типичных видов вреда по административно-правовому образцу и по гражданско-правовому типу в виде полного возмещения ущерба, в том числе убытков и упущенной выгоды. Понятно, что второй элемент является более предпочтительным, поскольку содержит весь объем восстановительных прав. Однако такой результат не всегда достижим. Особенности установления причинной связи требуют состязательного процесса, где учитываются презумпция добросовестности обязанной стороны, с необходимостью доказывания виновности лиц, осуществляющих публичную власть. В то же время, гражданский процесс мало приспособлен для достижения социального мира в форме достижения баланса частных и публичных интересов. Такая задача, в большей степени эффективности, разрешается в административном возложении бремени доказывания на публичную власть. Однако и санкция тогда будет носить компенсаторный, а не материально-восстановительный характер.

Как представляется, в Российской Федерации, как стране, претендующей на статус правового государства, должны существовать оба механизма, и потому у физических и юридических лиц должно быть право выбора между административным и гражданско-правовым механизмом компенсации материального и нематериального вреда.

По нашему мнению, административно-правовой механизм следует применять по малозначительным и оче-

видным деликтам, как правило, материального характера, под контролем судебных органов и прокуратуры. К тому же административно-правовой механизм характеризуется большей оперативностью и автоматизмом. В то же время, наиболее сложные и связанные с крупным ущербом дела, а также дела, связанные с повреждением репутации или причинением существенного морального вреда, следовало бы отнести преимущественно к компетенции гражданско-правового механизма с непосредственным рассмотрением судебными органами.

В силу приведенного мнения следовало бы разработать соответствующий комплексный законопроект, который бы по отношению к взыскателю в сфере возможности выбора носил рекомендательный характер.

Таким образом, анализируя действующее законодательство, можно сделать следующие выводы и сформулировать ряд предложений.

В отечественном законодательстве правоотношения по возмещению вреда, причиненного вследствие осуществления правоохранительными органами процессуальной деятельности, регулируются нормами права, разлитыми по отраслям. В силу давности принятия указанных нормативных актов таковые, по состоянию на настоящее время, мало соответствуют складывающимся отношениям и новым законодательным положениям. Нормы, регламентирующие порядок и размеры ущерба, причиненного незаконными действиями правоохранительных органов, в некоторой степени устарели, что влечет их недостаточность и ограниченность в аспекте полного восстановления нарушенных государственными органами прав гражданина. Выявляется необходимость разработки законодательства, учитывающего современные реалии, надлежащим образом регламентирующего основания и порядок возмещения вреда, вызванного осуществлением властной деятельности государственных

Энциклопедический словарь/ТАН (династия). http://dic.academic.ru/dic.nsf/es/89703/ТАН.
44. Фердинанд Лот, Последние Каролинги. СПб. 2001.
45. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедия Кольера/ИНДИЯ. ИСТОРИЯ. http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_colier/1155/ИНДИЯ.

РАН, 2005.
33. Кузищин В. И. История Древнего Востока. М.: Высшая школа, 2003.
34. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедия Кольера/Цивилизация долины Инда.
— http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_colier/1155/ИНДИЯ.
35. Beck C. H. Wolfgang Behringer: Kulturgeschichte des Klimas. München, 2007. S. 92-97.
36. Диль Ш. История Византийской империи. / Пер. с фр. А. Е. Рогинской; Под ред. и с предисл. Б. Т. Горянова. М.: Гос. издательство иностранной литературы, 1948.
37. Сычев Н. В. Книга династий. М., 2008. С. 375-414.
38. Академик [http:// dic.academic.ru/]/ Всемирная история. Энциклопедия/Падение рабовладельческого строя и возникновение феодальных отношений в Индии (IV-VI вв.)
http://world_history_encyclopedy.academic.ru/ 853/Падение_рабовладельческого_строя_и_возникновение_феодальных_отношений_в_Индии_%28IV-VI_вв.%29.
39. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь 2009/ СУЙ (династия) — http:// dic.academic.ru/dic.nsf/es/89409/СУЙ.
40. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона/Юстиниан Великий. http://dic.academic.ru/dic.nsf/brokgauz_efron/120271/Юстиниан.
41. Академик [http://dic.academic.ru/]/Советская историческая энциклопедия/Тюркский Каганат. http://dic.academic.ru/dic.nsf/sie/18090/ТЮРКСКИЙ.
42. Бухарин М. Д. Аравия, Восточная Африка и Средиземноморье. Торговые и историко-культурные связи. М.: Восточная литература, 2009.
43. Академик [http://dic.academic.ru/]/

органов. Разбросанность нормативных положений приводит к затруднительности правоприменительного процесса в уголовно-процессуальной сфере.

Потерпевший, в связи с действиями органов предварительного следствия, дознания, прокуратуры и суда, наделен правом расчета документального обоснования понесенного ущерба, с требованием в адрес государства по денежному возмещению любых убытков в случае, если их происхождение находится в причинной связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности гражданина, в том числе с деятельностью, связанной с предпринимательской, а равно с упущенной выгодой. Несмотря на то, что определение размера сумм, которые подлежат в качестве возмещения упущенной выгоды, представляется затруднительным в силу нестабильности уровня доходов и нередко зависит от ряда субъективных и объективных факторов, именно потерпевший от незаконного уголовного преследования, исходя из принципов гражданского процессуального права, должен привести обстоятельства, свидетельствующие о наличии ущерба, о его размерах и подтвердить их документально, приведя соответствующие доказательства, определенно подтверждающие причинно-следственную связь между незаконным привлечением к уголовной ответственности и наступившими вредными последствиями. Крайняя усложненность процесса возмещения ущерба наводит на мысль о необходимости установления обязательного судебного порядка возмещения упущенной выгоды, вместо порядка административного.

Размер компенсации морального вреда определяется судом по критериям характера причиненных физических и нравственных страданий.[3] Характер страданий оценивается в зависимости от фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего. Таким образом,

определение размера компенсации морального вреда оставлено целиком на усмотрение суда. Материальная компенсация морального вреда предусматривается за неимением иного способа возмещения нематериальных потерь. Не имея установленных законодательством или судебной практикой реальных ограничений, даже на примерном уровне, суды вынуждены по возможности обращать внимание на ранее взысканные судами размеры компенсации морального вреда по аналогичным категориям дел. Приведенная ситуация толкает судебную практику на формирование системы судебных прецедентов при определении размера компенсации морального вреда.

Кроме этого, нравственные страдания вызываются не только у потерпевшего, но также у членов его семьи, которые, в свою очередь, испытывают весь комплекс негативных эмоциональных переживаний. Возникает вопрос о праве требования этими лицами возмещения понесенных им нравственных потерь. Указанный вопрос имеет немаловажное значение.

В практической деятельности неоднократно возникает вопрос взыскания убытков в случае утраты имущества, признанного вещественным доказательством по уголовному делу. Для возложения ответственности на правоохранительные органы необходимо иметь соответствующие основания имущественной ответственности. Для установления виновности признаются незаконными действия, связанные с передачей вещественных доказательств на хранение третьему лицу, либо если устанавливается вина самого должностного лица. Отдельный судебный акт требуется, как правило, в случае утраты имущества, признанного вещественным доказательством, в результате передачи его на хранение третьему лицу. Не является обязательным для взыскания убытков предварительное признание незаконными действий органов

(Кембриджская история древнего мира. Т. III, ч. 3). М.: Ладомир, 2007.
21. Сергеев В. С. Разложение рабовладельческой системы и начало колоната в Римской империи // Вестник древней истории». 1938. № 3 (4).
22. Антонова К. А., Бонгард-Левин Г. М., Котовский Г. Г. Маурийская империя при Ашоке — История Индии. М.: Мысль, 1973.
23. Бэшем А. Л. Чудо которым была Индия. М.: «Восточная литература» РАН, 2000. С. 165.
24. Васильев Л. С. Древний Китай: Том 3. «Период Чжаньго (V-III вв. до н.э.)». Гл.6. Идеи и реформы Шан Яна. М.: «Восточная литература» РАН, 2006.
25. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь/Великий Шелковый Путь — http://dic.academic.ru/dic.nsf/es/11886/Великий.
26. Плиний Старший 77 г. Естественная история. («Античная география») / Составитель проф. М. С. Боднарский. М.: Государственное издательство географической литературы, 1953.
27. Васильев Л. С. Бань Чао в Западном крае // Вестник древней истории. 1955. № 1.
28. Академик [http://dic.academic.ru/]/Большая советская энциклопедия/Антонины (династия рим. императоров) — http://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/64367/Антонины.
29. Боровкова Л. А. Кушанское царство (по древним китайским источникам). М.: Институт востоковедения РАН, 2005.
30. Гумилев Л. Н. Троецарствие в Китае // Опубликовано в Докладах Отделений и комиссий Географического общества СССР. Вып. 5. 1968.
31. Сергеев И. П. Римская Империя в III веке нашей эры. Проблемы социально-политической истории. Харьков, 1999.
32. Боровкова Л. А. Кушанское царство (по древним китайским источникам). М.: Институт востоковедения

Eighth Centuries. 2007.
7. Байер Б., Бирштайн У. и др. История человечества. 2002.
8. Крил Х. Г Становление государственной власти в Китае: Империя «Западная Чжоу» / Пер. с англ. Котенко Р. В. «Евразия». СПб., 2001. Гл.3.
9. Шу цзин (пер. С. Кучеры и М. Крюкова). Древнекитайская философия. Т. 1. М., 1972.
10. Крил Х. Г. Становление государственной власти в Китае: Империя Западная Чжоу. / Пер. с англ. Котенко Р. В. «Евразия». СПб., 2001. Гл.3.
11. Там же.
12. Сыма Цянь. Избранное / Пер. В. А. Панасюка, предисл. и комм. В. И. Думана. М.: Гослитиздат, 1956.
13. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь / Геометричекий стиль -http://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/78554.
14. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь / Гальштатская культура -http://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/77431/Гальштатская
15. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь/Сиро-хеттские царства http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1575602.
16. http://dic.academic.ru/dic.nsf/induism/270/ДЖАНАПАДА.
17. Расширение греческого мира. VIII-VI вв. до н. э. (Кембриджская история древнего мира. Т. III, ч. 3). М.: Ладомир, 2007.
18. Всемирная История [http://www.world-history.ru/] /Индия. Образование ранних империй -http://www.world-history.ru /countries_about/1952.html.
19. Академик [http://dic.academic.ru/]/Энциклопедический словарь/Нехоhttp://dic.academic.ru/dic.nsf/es/83743/НЕХО.
20. Расширение греческого мира. VIII-VI вв. до н. э.

предварительного следствия в случае, если вещественные доказательства были утрачены непосредственно соответствующими органами.

Последние изменения законодательства существенно сузили процессуальные полномочия и процессуальную роль прокурора. Тем самым автоматически снижается степень его гражданско-правовой ответственности.

Инициатива прокурора в отношении процедуры уголовного преследования является результатом реализации его надзорных функций. Устранение прокурора из ряда стадий уголовного процесса порождает сомнение не только результативности самого уголовного преследования, но также оказывает влияние степень его гражданско-правовой ответственности в случае судебно-следственной ошибки, за возможное причинение имущественного или морального вреда в случае незаконного привлечения к уголовной ответственности или незаконных следственных действий.

Прокурор наделен правом надзора за процессуальной деятельностью правоохранительных органов, проверяя исключительно законность осуществления оперативно-розыскных мероприятий, регистрации сообщений о противоправных деяниях, обоснованность и объективность проверочных материалов, соответствие закону принятых в результате проверок решений. Тем самым прокурорский надзор представляется как аналитическая деятельность, осуществляемая на постоянной основе, связанная с принятием мер прокурорского реагирования по результатам выявления нарушений законности, и фактически не просматривается в функциях прокуратуры наличие уголовного преследования на этапе проверки сообщений о недобросовестных действиях, а иногда и преступлении, возбуждения уголовного дела и дальнейших процессуальных действий. Несмотря на внешне обширный перечень полномочий прокурора, из анализа

таковых следует, что круг его возможных действий носит исключительно надзорный характер и реализуется им с точки зрения соблюдения законности, а основное непосредственное влияние прокурор имеет лишь на органы дознания, в то время как в отношении следственных органов круг его полномочий существенно снижен. В силу изменений в российское законодательство, согласно которым полномочия прокурора в значительной степени были усечены, степень его гражданско-правовой ответственности соответственно также нельзя признать в большей степени значимой в сравнении с лицами, непосредственно осуществляющими уголовное преследование в отношении лиц, виновность которых в дальнейшем не подтвердилась. Тем не менее, в каждом конкретном случае следует обозначить, насколько в действительности свелась роль прокурора при участии в уголовном преследовании впоследствии реабилитированного лица.

Отечественное законодательство и международно-правовые нормы в значительной степени расходятся по временным и пространственным параметрам. В российском законодательстве отсутствуют многие национальные инструменты и понятия, необходимые для полноценной реализации международно-правовых обязательств, вытекающих в силу присоединения страны к Конвенции по защите прав человека и основных свобод, а также протоколов к Конвенции. В имеющихся нормативных положениях возможность возмещения вреда во многом связывается с незаконным поведением властных органов и ограничивается доказанными случаями причинения материального и морального вреда. Тем не менее, общественные отношения в современной ситуации характеризуются большей сложностью и разнообразием. Специфика правоохранительных органов заключается в том, что ущерб может быть причинен не только незаконными, но также правомерными действиями.

Волны экономических тенденций первого тысячелетия нашей эры.

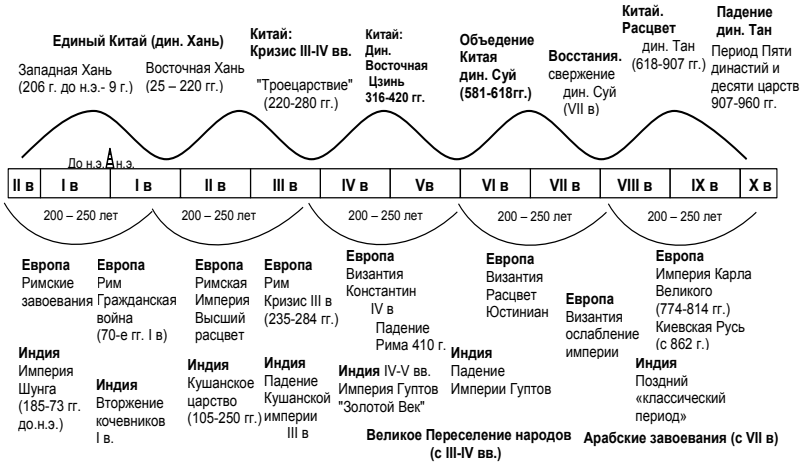


Схема 6

(Продолжение статьи в следующем номере Бюллетеня ВИУ)

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Вазюлин В. А. Логика «Капитала» К. Маркса. М., 2002. Гл.2. §1.
2. Коротаев А. В., Гринин Л. Е. «Кондратьевские волны в мир-системной перспективе // Кондратьевские волны: аспекты и перспективы: ежегодник/Отв. ред. А. А. Акаев, Р. С. Гринберг, Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев, С. Ю. Малков. Волгоград, 2012. С. 58-109.
3. Кондратьев Н. Д., Опарин Д. И. Большие циклы конъюнктуры: Доклады и их обсуждение в Институте экономики. 1-е изд. М., 1928.
4. Карл Маркс. Капитал. Т. 1. С. 7 (Предисловие ко второму изданию).
5. См. Примечание 3.
6. Oliver Dickinson. The Aegean from Bronze Age to Iron Age: Continuity and Change Between the Twelfth and

копление богатств на волне экономического подъема VI-VII вв. (в ходе волны возникновения новых государств в Европе и увеличении товарообмена) вкупе с последующим спадом VII в. обострили противоречия в среде правящих верхов и провели к усилению центробежных сил (которое впоследствии приведет к волне завоеваний, возникновению ислама и Халифата).

И, наконец, последняя волна тенденций I тысячелетия нашей эры охватывает VIII — начало X вв.

В Китае это период наивысшего расцвета средних веков под властью династии Тан. Именно эпоха династии Тан традиционно считается в Китае периодом наивысшего могущества страны, когда она опережала остальные современные ей страны мира в своём развитии.

В Европе в ходе завоевательных походов расширяется Империя Карла Великого. (Также на волне увеличения международного товарооборота усиливается Киевская Русь, сформировавшаяся на важнейшем торговом пути Восточной Европы, — «Из варяг в греки»).

В Индии в VII веке с возрождения Северной Индии начинается новый подъем — поздний «Классический период». Завершение этой волны отмечено следующими проявлениями:

В Китае: в начале X в. падение династии Тан.[43] В Европе: во второй половине X в. падение династии Каролингов и завершение периода «Раннего Средневековья».[44] В Индии этот период характерен многочисленными междоусобными войнами и завоевательными походами мусульман.[45]

Таким образом, кризисом на рубеже IX-X вв. завершается период волн экономических тенденций, охватывающих I тысячелетие н.э., которые можно представить в следующем виде:

Концепция возмещения вреда, отраженная в ст.ст. 1069-1070 ГК РФ, не в полной мере охватывает ситуации, при которых частные лица, находясь в неравном положении с правоохранительными органами, претерпевают те или иные негативные последствия, и при этом не всегда имеют возможность привлечь государство к ответственности за в целом правомерные действия правоохранительных органов или действия, связанные с отсутствием вины должностных лиц.[4] Государство наделяется позитивными обязательствами по возмещению причиненного вреда с выплатой соответствующих компенсаций и при отсутствии вины.

Принижение роли прокуратуры как надзорного органа в этом отношении приводит к общему усечению как общепризнанных прав и свобод граждан, так и применительно к возмещению причиненного вследствие незаконных действий органов власти вреда. Роль прокуратуры должна быть существенно повышена. Иначе значимость прокуратуры как надзорного органа ставится под сомнение. При наделении прокуратуры большими полномочиями та может стать ключевым звеном в определении характера и степени ответственности в цепочке должностных лиц различных ведомств. К этому можно добавить также вопрос солидарной имущественной ответственности государства и отдельных лиц по делам частного обвинения.

Выделяются два основных направления решения вопроса компенсации вреда, причиненного действиями правоохранительных органов: гражданско-правовой и административно-правовой. В Российской Федерации как стране, претендующей на статус правового государства, должны существовать оба направления. У физических и юридических лиц должно быть право выбора между административным и гражданско-правовым механизмом компенсации материального и нематериального вреда. Административно-правовой механизм сле-

дует применять по малозначительным и очевидным деликтам, как правило, материального характера, под контролем как судебных органов, так и прокуратуры, поскольку административно-правовой механизм характеризуется большей оперативностью и автоматизмом. В то же время, решение вопросов компенсации вреда по наиболее сложным и связанным с крупным ущербом делам, а также по делам, связанны с повреждением репутации или причинением существенного морального вреда, следует отнести к компетенции гражданско-правового механизма, с непосредственным рассмотрением судебными органами. В силу приведенного мнения необходимо разработать соответствующий комплексный законопроект, который бы по отношению к взыскателю в сфере возможности выбора носил рекомендательный характер.

Особо следует сказать и об уголовной ответственности работников прокуратуры.

Сотрудники правоохранительных органов все чаще сталкиваются с ситуациями, когда необходимо проводить следственные действия с участием лиц, обладающих неприкосновенностью, а иногда и привлекать по уголовным делам в качестве обвиняемых депутатов законодательных органов, прокуроров, следователей, адвокатов и судей, совершивших противоправные деяния. Наиболее опасны преступные проявления в правоохранительных органах, в чьи обязанности и входит борьба с преступностью. Причем это явление объективно присуще не только современному периоду развития Российской Федерации, но и характерно для многих других стран, в том числе как для бывших республик Советского Союза, так и для ряда других государств.

Учитывая изложенное, следует признать, что изучение вопросов правового регулирования и практики привлечения к ответственности лиц, обладающих неприкос-

как политической, так и этнической карты многих регионов Старого Света. Именно в это время Феодализм как общественно-экономическая система устанавливается в качестве господствующей на подавляющей территории Старого Света. Вследствие масштабных изменений в жизни множества народов в целом трудно выделить периоды подъёма и спада, поскольку все это время в летописях оценивается как тяжелые времена.

Но все-таки можно выявить некоторые проявления экономического роста:

В Китае воссоединение раздробленного государства под властью династии Суй, объединившей страну после продолжительного периода смуты и осуществившей ряд социально-экономических реформ и крупных строительных проектов.[39]

В Европе расцвет Византии, достигшей максимального могущества при императоре Юстиниане, в середине VI в.[40]

В Индии этот период не отмечен какими-либо крупными государственными объединениями, однако ряд стран, образовавшихся после падения Гуптов, также усиливался именно в этот период.

Понижательная фаза данной волны приходится на вторую половину VII — первую половину VIII вв. В этот период характерна новая мощная волна движения кочевников по всей Азии. Например, в Китае значительную роль в падении династии Суй в начале VII века сыграл Восточно-Тюркский каганат.[41]

В Европе ослабление Византии: в ходе столкновений с соседними народами империя утратила значительные территории.

В это же время начинается движение арабов. Арабские племена аравийского полуострова зависели от торговли, шедшей по «Дороге специй».[42] Поэтому на-

родами, кочевники стали перенимать их образ жизни. А для того чтобы прокормить более многочисленное население, необходимо было перейти от кочевого образа жизни к оседлому хозяйству. В результате избыток населения Великой Степи выдавливался в пограничные регионы, к «цивилизациям».

Таковы, на мой взгляд, основные причины тех событий. Ведь, в конце концов, Великое переселение народов не привело к исчезновению кочевников в целом, а лишь изменило их внутренний этнический состав. Одни племена ушли на Запад и осели в Европе, другие остались и заняли их места, продолжая жить кочевьем вплоть до XVI-XVII вв. Окончательное же исчезновение кочевников с карты мира вообще можно отнести к началу XIX в., поскольку до этого периода еще оставались кочевые племена в Средней Азии.

Таким образом, Великое переселение народов имело определенно экономические причины, которые, в свою очередь, были усилены климатическими изменениями.

Нашествие кочевников усугубило последовавший за экономическим подъемом спад V — начала VI вв.:

— в Европе — период раздробленности после падения Рима и период смуты в Византийской империи (борьба «синих» и «зеленых»); [36]

— в Китае — падение династии Западная Цзинь и начало периода так называемых Южной и Северной Династий;[37]

— в Индии — падением империи Гуптов заканчивается «Золотой Век».[38]

ГОСПОДСТВО ФЕОДАЛИЗМА

Следующий исторический период, охватывающий VI-VII вв., ознаменовался серьезнейшим изменением

новенностью, актуально в современных условиях и, как представляется, сохранит свое значение для правоохранительных органов России и в будущем.

Отечественная правоприменительная практика показывает, что из-за специфического правового положения перечисленных категорий граждан, обусловленного гарантиями депутатской, судейской, прокурорской, следственной и адвокатской неприкосновенности, при совершении ими противоправных деяний уголовные дела в ряде случаев не возбуждаются и виновные не привлекаются к ответственности. Сложившаяся ситуация во многом определяется недостаточным уровнем правового регулирования вопросов привлечения к уголовной ответственности лиц, обладающих неприкосновенностью, а также отсутствием должной правовой регламентации проведения следственных действий с их участием и оперативно-розыскных мероприятий в отношении этих категорий граждан.

Практиками и учеными справедливо отмечается, что невозможно обеспечить неотвратимость ответственности преступников без противопоставления их криминальной деятельности целенаправленного комплекса оперативно-розыскных мер и следственных действий, без использования в качестве вспомогательной информации данных, полученных оперативно-розыскным путем. Указанное обстоятельство обусловливает необходимость при рассмотрении проблем привлечения к ответственности лиц, обладающих неприкосновенностью, исследовать не только процессуальные вопросы, но и вопросы проведения оперативно-розыскной деятельности в отношении этих лиц. Обоснованность именно такого комплексного исследования определяется и тем, что наука уголовного процесса, криминалистика и теория оперативно-розыскной деятельности имеют совпадающие объекты изучения, связанные с процессуальной деятельностью по борьбе с преступностью.

Таким образом, особое значение приобретают необходимость совершенствования уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, а также потребность выработки научно обоснованных рекомендаций по правильному и точному их применению в отношении отдельных категорий лиц, обладающих неприкосновенностью.

В советской, а затем в российской юридической литературе рассматривались различные аспекты, связанные с реализацией норм права, определяющих порядок и условия проведения следственных действий с участием и в отношении лиц, обладающих неприкосновенностью, и осуществления оперативно-розыскных мероприятий в отношении таких категорий граждан. При этом наиболее полно отечественными правоведами изучены вопросы депутатской и судейской неприкосновенности. Что касается вопросов неприкосновенности прокуроров, следователей и адвокатов, то они остаются мало исследованными.

Кроме того, сегодня почти нет монографий, посвященных комплексному исследованию в рамках уголовно-процессуальной науки института неприкосновенности лиц, обладающих прокурорским иммунитетом, и отсутствуют исследования, касающиеся особенностей проведения оперативно-розыскной деятельности в отношении этих лиц.

Исторически так сложилось, что, принимая законы, содержащие нормы о неприкосновенности отдельных категорий граждан, законодатель не вносил соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. Исключение составляет лишь действующий УПК Российской Федерации, в котором гл. 52 посвящена особенностям производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. В связи с этим обстоятельством исследование таких норм ранее

вычных к суровым условиям жизни), лишь в середине VI в.[35] Кроме того, как будет указано впоследствии, на этот период пришелся расцвет раннего средневековья, в частности правление Юстиниана в Византии и династии Суй в Китае. То есть пиковое похолодание не помешало достичь Византии наибольшего могущества за всю ее историю до и после и восстановиться Китаю после эпохи раздробленности. Поэтому более вероятными представляются социально-экономические причины выхода кочевников из Великой Степи.

Причины столь массовой волны миграции лежат как во внутренних социальных сдвигах у варварских племён (разложение у них родоплеменного строя и начавшийся процесс формирования классового общества), так и в кризисной ситуации, создавшейся в Римской Империи.

Массовым движениям кочевников предшествовал период бурного экономического роста и международной торговли, масштабы которой уже приводились. Благодаря чему шло усиление и углубление контактов между миром кочевников и миром оседлых цивилизаций. То есть можно сказать, что наступление железного века и развитие феодальных отношений расширило территориальные границы «оседлых», как вширь, так и увеличило продуктивность хозяйства, стало еще больше прибавочного продукта, торговые контакты усиливались. Этого же потребовала и «экономика» кочевников, чья хозяйственная жизнь также была включена в систему международной торговли и испытывала ее влияние. Увеличением объемов торговли с «оседлыми» повлияли на рост численности населения кочевников. А оба этих фактора вместе привели к быстрому и резкому социальному расслоению в кочевых племенах и, соответственно, вызвали усиление борьбы за территории. Вступая во все более тесные контакты с оседлыми на-

НАЧАЛО ЭПОХИ ФЕОДАЛИЗМА

После сильнейшего кризиса III в н.э. следует подъем новой волны тенденций, которая охватывает IV-VI вв. н.э. Подъем этой волны в истории разных регионов отмечен следующими характеристиками:

— в Китае частично восстанавливается центральная власть. Наивысший период относительного благополучия данного периода в китайской летописи обозначен как династия Восточная Цинь 316-420 гг.;

— в Европе в этот период наряду с окончательным упадком происходит разделение Римской Империи на Западную и Восточную. Конец IV — начало V вв. — это период быстрого становления Восточно-Римской Империи или Византии;

— в Индии IV-V вв. известны как «Золотой Век». В этот период большая часть Индии объединяется под властью империи Гуптов.[33]

На этот же период приходится начало эпохи Великого переселения народов. По одной из версий, Великое переселение народов стало результатом климатических изменений, поскольку одним из ключевых событий того времени был климатический пессимум раннего Средневековья, ставший катализатором многих миграций.

Однако «климатическая» версия имеет ряд существенных противоречий. Во-первых, вторжения варварских (германских, сарматских и др.) племён на периферии Римской Империи происходят уже в конце 2-3 вв. (Маркоманская война 166-180, захват в 70-х гг. 3 в. германскими и сарматскими племенами Дакии и др.) — то есть еще до начала климатического катаклизма. Во-вторых, климатические изменения достигли абсолютного пика, способного существенно повлиять на образ жизни кочевников (кстати, при-

проводилось, как правило, в рамках не уголовно-процессуальной, а государственно-правовой науки либо науки судоустройства, хотя совершенно очевидно, что не меньшее значение имеет выяснение вопросов, связанных с правовым положением лиц, обладающих неприкосновенностью, для уголовно-процессуальной науки и практики.

Впервые порядок привлечения к уголовной ответственности судей, прокуроров, следователей и адвокатов, учитывая процессуальный статус этих лиц, изложен в особом разделе УПК. И хотя таких дел сравнительно мало, они вызывают значительный общественный резонанс.

Нормы уголовно-процессуального законодательства о привлечении к уголовной ответственности специальных субъектов судопроизводства в целом направлены на создание дополнительных гарантий их неприкосновенности и независимости. Однако положительный фактор такой неприкосновенности в случае совершения ими деяния, имеющего признаки преступления, при несовершенстве норм уголовного судопроизводства приводит к отрицательным результатам.

Не будем подробно разбирать весь раздел 17 УПК РФ, посвященный особенностям производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий перечисленных там лиц. Остановимся только на порядке возбуждения уголовных дел в отношении прокуроров, следователей и адвокатов. Причем именно возбуждения уголовных дел, поскольку они далее расследуются в обычном порядке.

В отличие от других субъектов, указанных в ст. 448 УПК, где перечисляются должностные лица и определяется порядок возбуждения уголовного дела в отношении каждого из них, возбуждение дела в отношении прокурора, следователя и адвоката кажется простой задачей.

В п. 10 сказано, что решение о возбуждении уголовного дела принимается в отношении следователя, адвоката — прокурором с согласия судьи районного суда, а в отношении прокурора — вышестоящим прокурором с согласия судьи районного суда по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления.

Иными словами, прокурор определенного уровня направляет в суд представление в отношении нижестоящего прокурора, следователя или адвоката с просьбой дать заключение о наличии в его действиях признаков преступления. По этому представлению суд в течение 10 суток обязан вынести решение о согласии на возбуждение уголовного дела или об отказе в этом.

Однако в некоторых случаях, когда суд решает вопрос о даче согласия на возбуждение уголовного дела, речь идет о суде по месту совершения деяния, т.е. районный (городской) суд. Тем самым законодатель, видимо, решил не загружать излишними делами высшие суды субъектов Федерации.

Известно, насколько сложно выполнить условия, предусмотренные п. 10 ст. 448 УПК о рассмотрении дел о возбуждении уголовного дела в отношении прокуроров, следователей и адвокатов.

Ясно, что из элементарных этических понятий судья не может рассматривать дело в отношении прокурора или следователя, с которыми он проводил свободное время, дружил. Кроме волокиты такое судебное рассмотрение вряд ли к чему приведет. И независимо от того, какие отношения сложились у прокурора, следователя, адвоката с судьей, который будет выносить решение, такое решение скорее всего будет небеспристрастным и находиться под угрозой отмены. Причем отмены в точном соответствии с законом на основании ст. 61 УПК, где перечислены обстоятельства, исключающие участие в производстве по уголовному делу. В ее ч. 2 ука-

Начинается Троецарствие.[30] В последующие несколько веков Китай представляет собой конгломерат борющихся между собой династий при очень слабой центральной власти, время от времени утрачивающей всякий контроль над провинциями.

В Римской Империи кризис 235-284 гг. приводит к ослаблению центральной власти, от которого Рим уже не сможет оправиться.[31] В дальнейшем Империя расколется на Запад и Восток.

В Индии Кушанское царство приходит в упадок и завоёвано. В III веке н. э. кушаны потерпели поражение в столкновении с Сасанидским государством, пришедшим на смену Парфии, и Кушанское царство начало распадаться.[32]

Волна экономических тенденций I-III вв. н.э. охватывала период практически одновременного расцвета в разных частях Европы и Азии главенствующих цивилизаций Европы, Китая, Индии. Окончание этой волны характеризуется сильнейшим кризисом III в. н.э., который можно охарактеризовать как второй эпохальный, после «Катастрофы Бронзового века», как по охвату основных цивилизаций, так и по губительным последствиям. Этот кризис знаменуется упадком доминировавших в своих регионах в течение нескольких сотен лет империй (Римская, Китайская), окончательным исчезновением рабовладения как основной хозяйственной системы и установления в качестве господствующей экономической формации феодализма.

Фактически именно кризис III в. н.э. можно считать окончанием эпохи Древнего Мира и началом Раннего Средневековья.

го моря.[27] Так далеко на запад китайские войска больше не зайдут до танского периода.

Во II-III вв. н.э. в Европе и на Средиземноморье наивысшего расцвета и абсолютного господства достигает Римская Империя.

Данный период обозначается как «Пять хороших императоров» династии Антонинов (96-180).[28] Это время наибольшего расширения пределов империи на север, где была завоевана и колонизована Дакия, от Карпат до Днестра, и на восток; и преобразований в администрации и в области права.

В Индии во II-III вв. н.э. возвышается Кушанское царство. В первой половине II в н.э. при правителе Канишке Кушанское царство достигло апогея своего развития, превратившись в крупную империю со столицей в Пешаваре (древнее название города — Пурушапура), включающую значительную часть Средней Азии (Бактрия и юго-восток Согдианы с Бухарой и Самаркандом), Ферганскую долину, часть Восточного Туркестана, современные Афганистан и Пакистан, а также северную Индию.[29] Империя Канишки процветала в военно-политическом, экономическом и духовном аспектах, будучи основным оплотом греко-буддизма.

Итак, Ханьская, Кушанская и Римская империи были гегемонами противоположных концов Евразийского материка, практически в один исторический период. Торговый оборот между ними, как уже было отмечено ранее Плинием, был огромен по тем временам. И падение их также произошло практически одновременно, в результате кризиса, ставшего одним из сильнейших в древней истории.

КОНЕЦ ДРЕВНЕГО МИРА

В Китае рушится династия Хань (220 г.), а вместе с ней оканчивается 400-летний период единого Китая.

зано, что судья не может участвовать в производстве по уголовному делу, если есть обстоятельства, дающие основания полагать, что он лично, прямо или косвенно, заинтересован в исходе данного уголовного дела. Не нужно особо доказывать, что дача согласия на возбуждение дела входит в понятие производства по уголовному делу.

Можно также выделить еще два направления решения вопроса компенсации вреда, причиненного действиями правоохранительных органов:

– предполагающий полное возмещение вреда посредством гражданско-правовых процедур, где детализируются все аспекты деликта;

– предполагающий создание специального нормативного акта о возмещении вреда, причиненного действиями органов публичной власти.

В отношении реализации последней модели актуально разработать схему компенсации различных видов вреда по определенному тарифу в административной досудебной и судебной процедуре.

Изучение других вопросов правового регулирования и практики привлечения к ответственности лиц от прокуратуры по-прежнему актуально в современных условиях и, как представляется, сохранит свое значение для правоохранительных органов России и в будущем.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Паламарчук А. В. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в социальной сфере // Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан. М., 2013. С. 11-20.
2. Там же. С. 160.
3. Королев И. И. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. М.: Статут, 2014. 136 с.
4. Постатейный комментарий Гражданского кодекса РФ/Под ред. Сергеева А. П. М.: Проспект, 2011.

В то же время, происходят вторжения различных кочевых племен в Индию.

Здесь, кстати, стоит остановиться подробнее и обратить внимание на важность побед кочевников. Дело в том, что кочевые племена по своему образу жизни и экономическому положению вынуждены время от времени совершать набеги, на оседлые общности. Так что их вторжения происходят постоянно. Но если государство сильно в стадии расцвета, то, как правило, оно способно отразить нападение. Если же государство ослабевает в случае кризиса, оно оказывается не способным выдержать набеги тогда обычно оно бывает завоеванным. Именно поэтому история завоеваний кочевников существенна для изучения экономического положения древних стран — они могут являться вполне объективным индикатором:

***набеги кочевники совершают постоянно, но завоевания «оседлых» происходят лишь тогда, когда государства слабы и не способны отразить нашествие, то есть в период кризиса*.**

В дальнейшем мы не раз увидим, что успешные завоевания кочевыми племенами оседлых государств происходили именно в периоды экономических спадов и кризисов.

АНТИЧНАЯ ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

Период I-III вв. н.э. в Китае обозначен как «Восточная Хань». Это время наибольшего расцвета Китая в первой половине I тысячелетия. Государство усилилось до такой степени, что нанесло решительные поражения кочевникам и предприняло попытки утвердиться в Средней Азии. В Китай («Серес») прибывали посольства из Средиземноморья, а ханьский разведывательный отряд во главе с Гань Ином добрался до Междуречья. Солдаты Бань Чао, как считается, достигли Каспийско-

разовываться сильные государственные образования, основанные на доходах от торговли, впоследствии занявшие господствующее монопольное положение в своих регионах.

Возникновение и развитие Великого шелкового пути усилило контакты между регионами. Вероятно, это привело к сокращению длины волн экономических тенденций примерно до 200-250 лет. Именно таковыми оказываются периоды между крупными катаклизмами в I тысячелетии н.э.

Поскольку в I тысячелетии н.э. данные письменных источников из разных регионов уже более точны, мы можем с большей степени тщательностью сверять ход истории цивилизаций Старого Света. Но для удобства по-прежнему в качестве индикатора будет браться Китай как наиболее развитое общество рассматриваемого периода.

После дна третьей волны (II в. до н.э.) начинается новый подъем, в период которого происходит стабилизация центральных властей в регионах Китая и Европы. В Индии в начале волны происходит падение империи Маурьев, однако в дальнейшем также наступает стабилизация. У Рима на начало волны приходится резкое усиление влияния в Средиземноморье (после разгрома Карфагена в 146 г. до н.э.) и в дальнейшем (II в. до н.э. — I в. н.э.) империя расширяет свои владения.

Оканчивается первая волна экономических тенденций новой эры (или 4-я от начала нашего исследования) в первой половине I в. н.э. В Китае происходит ослабление центральной власти, что приводит к вторжению кочевников. Период Западная Хань заканчивается.

В тот же период в Риме дно волны выразилось в политическом кризисе 50-70-х гг. и гражданской войне 60-69 гг.

М.Ю. Уртаев

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ КАК ФОРМЫ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются относительно самостоятельными образованиями, ограниченными в своей деятельности лишь требованиями Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, — в отличие, к примеру, от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации образуют вместе с федеральными органами исполнительной власти единую систему исполнительной власти в Российской Федерации[1], а значит помимо требований конституций и законодательства ограничены ещё и порядком субординации. Отсутствие соподчинённости между Федеральным Собранием и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с одной стороны, предопределяет некую свободу и независимость в действиях последних, с другой — является первопричиной всё более увеличивающихся различий между правовыми системами, создаваемыми ими как высшими и единственными органами законодательной власти своих субъектов.[2] На сегодняшний день эти различия не столь велики, что во многом объясняется

подавляющим удельным весом федерального нормотворчества в системе права всей Российской Федерации, но со временем, в ходе процесса децентрализации и дальнейшей федерализации государства, ситуация может измениться.

Различия в правовых системах различных субъектов Федерации естественны и нормальны, но в ряде вопросов, требующих единого подхода к правовому регулированию, вредны и опасны. Осознание этого факта, а также понимание того, что совместными скоординированными усилиями можно намного эффективнее осуществлять свои функции, и подталкивает законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации к расширению и углублению сфер, форм и методов межпарламентского сотрудничества.

Межпарламентское сотрудничество субъектов Российской Федерации осуществляется в нескольких формах. Одной из наиболее популярных на сегодняшний день и получающих всё большее распространение форм сотрудничества является взаимодействие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках деятельности организаций межпарламентского сотрудничества.

Одной из таких организаций межпарламентского сотрудничества субъектов Российской Федерации является Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация (сокращённо — СКПА). Подробное рассмотрение и анализ её целей, задач и функций будет способствовать лучшему пониманию этого зарождающегося и пока ещё относительно нового конституционно-правового института, его роли в становлении современной российской государственности, перспектив его дальнейшего развития. При этом специфика региона Север-

и в то же время производство достигло такого уровня, при котором данный регион насыщался товарами своего производства все быстрее. То есть древние общества испытывали подобия кризисов перепроизводства и требовали расширения рынков сбыта. (Здесь стоит отметить важный момент: все это в большинстве своем касалось предметов роскоши).

Наглядным примером объемов торговли между странами в начале нашей эры служит исследование римского историка Плиния Старшего:

«По самым скромным подсчётам, в Индию, Китай и на Аравийский полуостров из нашей империи ежегодно переправляются около ста миллионов сестерциев: именно в эту сумму обходятся нам наша роскошь и наши женщины. Ибо какой же процент из всего этого импорта предназначается для жертвоприношений богам и духам умерших?» [26].

100 млн. сестерциев — это около 7 тонн золота, таков был ежегодный оборот товаров Рима с другими странами в I в н.э. А если еще учесть торговые обороты между Персией и Индией, Индией и Китаем и т.п., можно полагать, что совокупный товарооборот между всеми ключевыми регионами Старого Света шел на десятки тонн золота в год! Это самая настоящая глобальная экономическая система двухтысячелетней давности. И поэтому неудивительно, что последовавший в III в н.э. кризис оказался поистине мировым для того периода, и впоследствии привел к колоссальным изменениям во всех ключевых регионах Европы и Азии.

Итак, потребность правящих классов данного исторического периода в получении престижных товаров из далеких стран и сбыта своей продукции за границу увеличивала количество караванов. А в ключевых точках их прохождения (Средняя Азия, Ближний Восток) и в конечных пунктах (Европа, Китай, Индия) стали об-

Считается, что появление этой грандиозной, по тем временам, транспортной системы было возможно именно в тех условиях, когда появились крупные государственные образования, господствовавшие в регионах, охваченных ею: Китай, Средняя Азия, Индия, Ближний Восток, Средиземноморье. Только наличие сильной центральной власти, распространявшейся на огромные области, гарантировало безопасность на караванных путях. Здесь, однако, возникает интересный, но важный вопрос: что стало следствием, а что — причиной.

— Великий Шелковый Путь как экономическая система возник в результате объединительных процессов?

— Или объединительные процессы (центростремительные силы) в разных регионах были обусловлены экономической необходимостью в расширении торговли с другими областями Старого Света и, соответственно, требовали гарантий безопасности на всем протяжении транзитных путей?

Для ответа на этот вопрос можно обратиться к более поздней аналогии. Например, Великие географические открытия создали мировой рынок, но сами открытия стали результатом кризиса феодализма в Западной Европе и потребностью в новых транспортных коммуникациях с Индией и Китаем. Поэтому здесь я также на первое место выделю экономический фактор. Окончательное внедрение железа в ходе третьей волны экономической тенденции (V-II вв. до н.э.) резко увеличило объемы создаваемого прибавочного продукта в разных регионах Старого Света. Это, в свою очередь, потребовало увеличения объемов товарообмена. Каждый крупный регион достиг своего предела экстенсивного развития на том уровне производительных сил. Каждая империя рубежа прошлой и новой эры уже нуждалась во все большем объеме чужих товаров, которые не имела возможности производить самостоятельно,

ного Кавказа, послужившего территориальным и политическим основанием создания этой организации, во многом сообщает СКПА ряд специфичных функций, не свойственных иным организациям межпарламентского сотрудничества, функционирующим на территории Российской Федерации. Рассмотрение и анализ этих специфичных функций также не может не вызывать интерес, особенно в силу назревшей необходимости дальнейшего развития и повышения значимости этого института в политической жизни страны. При этом традиционные для таких организаций функции, опять же в силу специфики единого территориального и политического пространства, приобретают особую значимость и определённые специфические оттенки.

Правовую основу деятельности Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации в соответствии со статьей 2 Договора об образовании Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, конституции, уставы и законы субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устав Парламентской Ассоциации, Регламент Парламентской Ассоциации и сам Договор об образовании.[3] При этом ни Конституция РФ, ни федеральное законодательство, ни подзаконные акты, ни нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации норм, регулирующих деятельность подобных организаций, не содержат. Следовательно, единственным источником фактологического материала для анализа являются учредительные документы Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, и прежде всего её Устав, подробно прописывающий цели, задачи и полномочия Парламентской Ассоциации.

Статья 3 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации в качестве целей устанавливает содействие в реализации государственной политики Российской Федерации на территории Северо-Кавказского федерального округа (1), укрепление взаимных социальных, экономических и культурных связей (2), обеспечение прав и законных интересов граждан, проживающих на Северном Кавказе (3), а также — решение иных важнейших вопросов, представляющих общий интерес для субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа (4).[4]

Некоторые из этих целей заслуживают особого внимания.

Цель оказания содействия в реализации государственной политики Российской Федерации на территории Северо-Кавказского федерального округа, а соответственно, и вытекающее из неё направление деятельности Парламентской Ассоциации, являются основополагающими и в какой-то мере первостепенными. Создание федеральных округов по своей сути и призвано облегчить проведение на местах политики федерального центра, чем и обусловлено создание многочисленных межсубъектных координационных органов, коим можно считать и Северо-Кавказскую Парламентскую Ассоциацию. Между тем, будучи ассоциацией законодателей, а не исполнительных органов, Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация приобретает особое значение как проводник общегосударственных реформ, выполняя функцию их законодательного обеспечения на уровне субъектов Российской Федерации.

Цель укрепления взаимных социальных, экономических и культурных связей между субъектами в рамках Северо-Кавказского федерального округа также иградарств, занявших абсолютное господство в своих регионах. Подобные центростремительные процессы не могли не отразиться на экономике Древнего Мира. В этот период возникает Великий Шелковый Путь.

Карта-схема маршрута «Великого Шелкового Пути»

Великий Шёлковый Путь — в древности и средние века караванная дорога из Китая в страны Средней и Передней Азии. Открыт во 2 в. до н. э. Вёл из Сиани через Ланьчжоу в Дуньхуан, где раздваивался: северная дорога проходила через Турфан, далее пересекала Памир и шла в Фергану и казахские степи, южная — мимо озера Лобнор по южной окраине пустыни Такла-Макан через Яркенд и Памир (в южной части) вела в Бактрию, а оттуда — в Парфию, Индию и на Ближний Восток. Сыграл большую роль в развитии экономических и культурных связей народов Передней Азии, Средней Азии и Китая.[25]

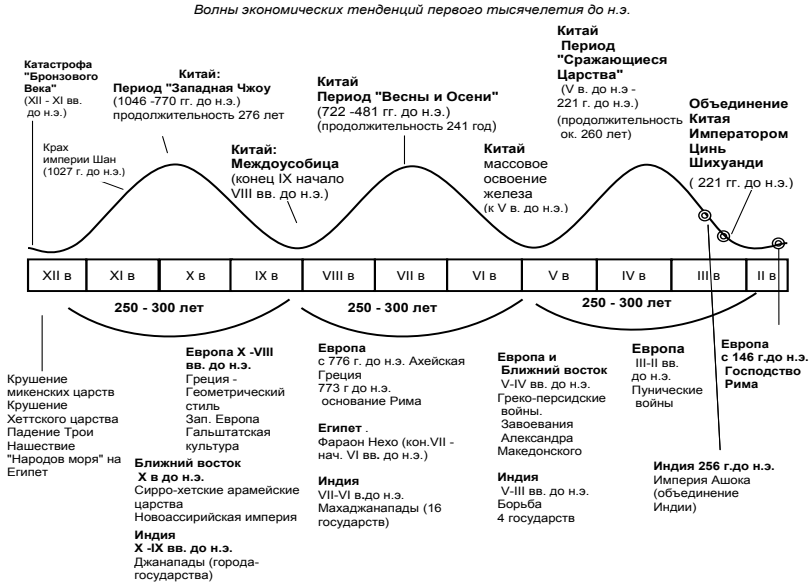


Схема 5

литические процессы в основных очагах цивилизаций Древнего Мира — Китае, Индии, Средиземноморье — определенно имеют общий вектор развития, примерно одинаковые временные периоды и схожие формы проявления социально-экономических преобразований. Исходя из чего вполне определённо можно говорить об общих тенденциях в процессах экономического развития данных регионов, а также можно выделить ряд общих черт:

— длина волны тенденции экономического развития этой эпохи составляет примерно 250-300 лет (поскольку систематизация основана на китайских хрониках, где выделяются 3 периода в 240-260 лет, то в отдельных регионах мира эта периодизация может нарушаться);

— в разных регионах Старого Света цивилизации испытывают разрушительные кризисы, посткризисные восстановления и расцветы примерно в одни периоды;

— периодизация волн экономических тенденций непосредственно связана с прогрессом в области новых технологий — распространение железа, и приходящими вслед социальными преобразованиями — смена рабовладельческих отношений феодальными;

— борьба за господство в основных центрах развития Старого Света происходит примерно по сходным сценариям (и даже со сходной стратегией ведения сражений — ср.: Канны и Чанпин) и заканчивается победой в каждом из них одной силы путем создания империй и установлением единоличного господства в регионе.

II. НАЧАЛО НАШЕЙ ЭРЫ

Общий мир торговых путей

Рубеж прошлой эры и начало нашего летоисчисления ознаменовались возникновением крупных госу-

ет важную роль. Раздираемый межэтническими и межрелигиозными конфликтами, Северный Кавказ остро нуждается в политическом единстве, в существовании площадки, в рамках работы которой могут разрешаться самые острые проблемы, возникающие между субъектами этого региона.

Немаловажное значение имеет и такая цель Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, как решение важнейших вопросов, представляющих общий интерес для субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо–Кавказского федерального округа. Оставление перечня целей не закрытым и завершение его столь общей формулировкой вполне объяснимо многообразием имеющихся проблемных вопросов, характерных для всех субъектов Северного Кавказа: проблемы развития и законодательного обеспечения экономики, предпринимательства и туризма, развития и сохранения уникального многообразия культур, борьбы с терроризмом и сепаратизмом, преодоления кланового характера формирования органов государственной власти и др.

Цели могут быть раскрыты и через анализ задач, решение которых является непременным условием их достижения. Задачи Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации прописаны в статье 4 Устава СКПА.

Помимо целей, свойственных практически всем органам, а также окологосударственным образованиям, здесь есть ряд специфических моментов, заслуживающих подробного анализа.

Так, в качестве одной из своих задач Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация устанавливает развитие межпарламентского сотрудничества субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, в том числе по вопросам законодательной деятельности.[5] Для ре-

шения этой задачи в структуре Парламентской Ассоциации даже был создан самостоятельный комитет — по межнациональным вопросам и межпарламентским связям.[6] И не случайно. Уже сам факт существования Парламентской Ассоциации хоть и является вполне весомым вкладом в решение этой задачи, но отнюдь не достаточным. Опыта межпарламентского взаимодействия у всех её участников не так много, многие идеи приходится обкатывать, и не раз. Апробация предложений проходит не всегда гладко, но именно это приносит бесценный опыт и то истинное, а не на словах, единство, которое необходимо Северо-Кавказскому региону, как в политическом, так и в социально-экономическом плане.

Эта задача реализуется множеством способов: организуются конференции, семинары по вопросам законодательства и парламентаризма, оказывается содействие в реализации законодательных инициатив Парламентов — членов Парламентской Ассоциации в Федеральном Собрании Российской Федерации, организуется сотрудничество и обмен опытом работы между аппаратами Парламентов — членов Парламентской Ассоциации. Уделяется внимание и сотрудничеству с законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, другими парламентскими Ассоциациями — это позволяет избежать стагнации в развитии и однотипности в деятельности, способствует заимствованию чужого позитивного опыта.

Другой важной и более полезной для реальной жизни регионов Северного Кавказа задачей является выработка согласованного подхода к проведению политических, экономических и социальных реформ.[7] Единый подход к реформам порождает единство правового пространства, которое в свою очередь способствует

ность создавать и обеспечивать большую армию.[24] Так что нет ничего удивительного в том, что в итоге именно Цинь объединило Китай, завоевав всех остальных.

Соответственно, можно отметить, что господства достигала та из борющихся сторон, которая в периоды упадка лучше других приспосабливалась к изменившимся историческим условиям. Здесь стоит заметить, что, в принципе, объединение разрозненных элементов в более крупные образования в периоды кризисов — явление не уникальное и не только общественно-политическое. Примерно так же во время современных экономических кризисов одни корпорации ослабевают и разоряются, а другие, наоборот, оказываются способны использовать кризисы для обогащения и, поглощая конкурентов, становятся крупнее.

Таким образом, из основных тенденций этой волны можно выделить следующее:

— в сельском хозяйстве расширяются обрабатываемые площади, поскольку железными орудиями труда можно обработать больше земли за меньшее время, в том числе и те земли (твердые почвы), которые были недоступны к обработке ранее;

— в военном деле применение более дешевого и доступного, чем бронза, железа приводит к появлению огромных армий, численностью в десятки и даже сотни тысяч человек.

Эти два фактора: возможность обрабатывать больше земли и увеличение численности армий, приводят к ужесточению борьбы за господство в разных регионах мира. В политической жизни цивилизаций в конце волны побеждают центростремительные силы, происходят объединения разрозненных государств в крупные империи.

Подводя итог рассмотрению всего периода I тысячелетия до н.э., стоить отметить, что социальные и по-

В экономическом плане отметим, что к I в. до н.э. в Индии также начинают зарождаться феодальные отношения (первоначально на землях буддийских монастырей).[23]

Подводя некоторый итог сказанному, следует отметить следующее: если посмотреть на волну тенденции экономического развития V-III вв. до н.э., то мы без труда может увидеть, что на повышательной фазе волны и на ее пике (V-IV вв. до н.э.) борьба за господство в регионах находилась в самом разгаре.

В то время как объединение регионов в единое целое происходит на понижательной фазе волны или на ее дне (III в. до н.э. — Индия, Китай, II в. до н.э. — Рим).

Это можно объяснить следующим образом: внедрение новых технологий (железа) приводило к слому старых производственных и социальных отношений. Пока на первом этапе, на повышательной фазе волны, еще сохранялись остатки старых общественных отношений, это позволяло сохранять определенный баланс сил. Но со временем среди борющихся сил выделяются те, кто быстрее ломал прежние общественные отношения и выстраивал новые, в соответствии с требованиями времени. Одни оказывались сильнее, другие же, наоборот, приходили в упадок из-за противоречий между новыми производственными отношениями и старыми, закостеневшими социальными связями.

Например, в Китае государство Цинь в ходе реформ Шан Яна одним из первых отменило рабство в середине IV в. до н.э., заменив его разновидностью феодальной повинности. И таким образом получило работников с большей мотивацией к производству, что позволило расширить площадь обрабатываемых площадей. Благодаря этому Цинь стало получать больше прибавочного продукта. Также улучшение условий для крестьян стало привлекать в Цинь людей из других царств, что привело к увеличению численности населения и дало возмож-

появлению единства реального, причём в наиболее важных сферах государственной и экономической жизни региона, так необходимое Северному Кавказу.

Для решения этой задачи Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация готовит, анализирует и систематизирует законодательные инициативы, разрабатывает совместные обращения в федеральные органы государственной власти Российской Федерации. Эти правовые, а также иные, политические, методы при правильном их применении чрезвычайно эффективны и позволяют добиться единства правовой материи в столь культурно и политически разрозненном регионе.

В целом осуществляемых мер вполне достаточно для успешной работы, при этом, однако, каждая из них должна быть чрезвычайно насыщена и реализоваться в широком спектре отношений. Между тем, их список можно и нужно дополнить рядом направлений деятельности, которые позволят расширить сферу межпарламентского сотрудничества, сделать его более эффективным и целенаправленным.

Так, например, можно предложить организовать при Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации Молодёжную Северо-Кавказскую Парламентскую Ассоциацию, которая должна состоять из Молодёжных Парламентов субъектов Северо-Кавказского федерального округа. Она смогла бы намного эффективнее решать ряд задач, имеющих непосредственное отношение к молодёжной сфере, к примеру, задачу сохранения и укрепления межнационального и межконфессионального мира. Ведь не секрет, что именно молодёжь является хорошим проводником идей национализма и в силу этого основным объектом разлагающего влияния.

Неплохо было бы организовать для сотрудников аппаратов законодательных (представительных) органов стажировки в соседних регионах, имеющие целью за-

имствование опыта организации работы, обеспечения законодательной процедуры и общения с сотрудниками аппаратов других государственных органов субъектов. По своей специфике регионы Северного Кавказа похожи, а значит, заимствованный опыт будет полезен и вполне приемлем для сотрудников аппарата каждого из законодательных (представительных) органов, входящих в состав Парламентской Ассоциации.

Эффективным и кардинально новым в работе Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации могло бы стать принятие единого плана законотворческой деятельности. Как известно, такие планы регулярно принимаются всеми законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Их наличие обеспечивает программность, выверенность и целенаправленность осуществляемых реформ, последовательность и логичность в работе этих органов. Принятие единого плана на уровне Парламентской Ассоциации могло бы способствовать достижению всё тех же целей, но уже на более высоком, стратегическом уровне. Кроме того, такой документ мог бы стать основой политического и социально-экономического единства региона, способствовал бы поддержанию необходимого уровня законодательного обеспечения реформ, проводимых федеральным центром.

Подводя итог, следует отметить, что, даже учитывая специфичность такого конституционно-правового института, как организации межпарламентского сотрудничества, Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация среди них является по-настоящему уникальной. Проявляется это прежде всего в её целях, задачах и функциях, комплексно отражающих все основные направления её работы. В силу своей специфики эта Пар-

Римской Империи. К слову, и единая Римская Империя, как и единый Китай, просуществует примерно 400 лет. Так же как в Китае, эти трансформации приводят к зарождению феодальных отношений (Колонат).[21]

Аналогичные процессы происходили и на Индийском субконтиненте. К началу этого периода в Индии сформировалось 4 крупных государства: Ватса, Аванти, Кошала и Магадха. Они раскинулись по Индо-Гангской равнине от современного Афганистана до Бенгалии. Именно эти 4 государства и принялись воевать друг с другом за господство на Индостане (аналогично борьбе 4-5 основных «Сражающихся Царств» Китая). Результатом этой борьбы становится возвышение Магадха и образование в 256 г. до н.э. единого государства (как и впоследствии в Китае и Европе) — Империи Маурьев, при правителе Ашоке.[22]

3-я волна экономической тенденции

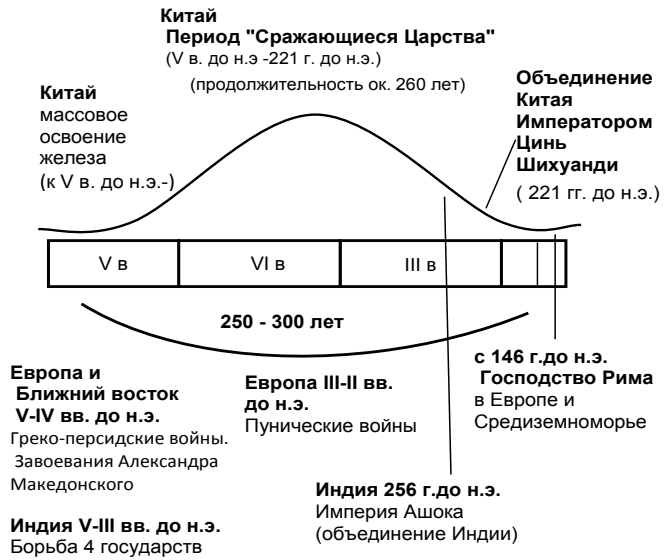


Схема 4

в Китае. Этот период, как уже отмечалось, характеризуется массовым распространением железа, увеличением обрабатываемых площадей, началом процесса замены рабовладения феодальными отношениями, возникновением массовых армий, усилением центростремительных сил. В конце данной волны эпоха «Сражающиеся Царства» оканчивается объединением Китая.

Сравним эти события с процессами, протекавшими в других регионах.

В Средиземноморье обостряется борьба за господство, начинаются Греко-Персидские войны. В дальнейшем им на смену приходят завоевательные походы Александра Македонского. И, наконец, высшей точкой борьбы за господство в регионе стали Пунические войны между Римом и Карфагеном.

Эти на первый взгляд мало связанные между собой события, взятые в купе, аналогичны борьбе китайских и индийских государств за господство в регионе. Региональное отличие лишь в том, что Средиземноморье географически более разнообразно, чем Восточно-китайская равнина, что и стало причиной большей полиэтничной разнородности в процессах централизации. Но в целом, так же как и в Китае, здесь на смену небольшим войскам, вооруженным бронзой, приходят одетые в железо армии в десятки и сотни тысяч человек (Гавгамелы, Канны). В Средиземноморье тоже можно отметить взрывной характер социальных трансформаций, вызвавших эти события. Внедрение железа в повседневную жизнь, расширение площадей обрабатываемых земель, рост численности населения, в том числе заставлявший постоянно расширять территории освоения (колонии у греков, завоевания Рима), увеличение объемов торговли. И, как и в Китае, этот период оканчивается объединением всего региона в рамках

ламентская Ассоциация представляет безусловный интерес для научного анализа и проведения дальнейших исследований, а являясь достаточно молодым образованием, требует дальнейшей доработки механизма своей работы и функционирования.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Часть 2 статьи 77 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
2. Статья 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Статья 2 Договора об образовании Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации от 27 мая 2011 года.
4. Статья 3 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, принятого учредительной конференцией Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации 27 мая 2011 года.
5. Часть 1 статьи 4 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, принятого учредительной конференцией Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации 27 мая 2011 года.
6. Часть 12 статьи 7 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, принятого учредительной конференцией Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации 27 мая 2011 года.
7. Часть 1 статьи 4 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, принятого учредительной конференцией Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации 27 мая 2011 года.

И. В. Сланова

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Становление и развитие в современной России местного самоуправления и его правовых основ, насчитывающее несколько этапов, показывает, что оно обусловливается изменением, а то и сменой муниципальных юридических конструкций, их правового содержания, правоотношений, которые выражаются как в изменении субъектного и объектного составов муниципальных правоотношений, так и в изменении самих правоотношений, их отношений с правовым окружением.

Наряду с этим следует отметить, что существенные черты основных муниципальных юридических конструкций, как правильно отмечает И. В. Бабичев, сохраняются на протяжении всего современного периода развития местного самоуправления (с 1990 г.), в связи с чем правомерно говорить о едином процессе, сохраняющем преемственность своих этапов [6; с.4].

Первым этапом реформирования местного самоуправления можно считать период с 1990-1993 гг. — период образования российского государства с абсолютно новой политической, экономической, социальной системами. В начале 90-х годов активно пошел процесс формирования правовой базы местного самоуправления на уровне союзных республик. Особенно интенсивно он проходил в Российской Федерации. Важную роль в становлении местного самоуправления в этот период сыграли Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.). По этим законам Советы получили значитель-

новными царствами. Все сильнее стали проявляться накопившиеся противоречия между аристократическими родами, которые в дальнейшем вылились в кровавые столкновения периода Сражающихся Царств.

В этот же период, отмечается усиление борьбы в Греции между аристократией и народными массами. Это ожесточение приводит к тому, что в греческих городах сформировалась особая форма тирании, которая имела целью защиту крестьян и ремесленников.[20] Концом Архаического периода считается вторжение Ксеркса (480 г. до н.э.)

В тот же период, в Индии происходит ослабление многих из 16 Махаджанапад и усиливается борьба между ними. В конце периода остаются 4 крупных государства, что в дальнейшем приведет к еще более ожесточённой борьбе между ними за господство.

В Западной и Центральной Европе в тот же период происходит закат Гальштáтской культуры.

Таким образом, рассмотрев положение древних обществ в период VII-VI вв. до н.э. в Китае, Индии и Восточном Средиземноморье, с определённой долей уверенности можно вновь говорить о том, что протекавшие там социальные процессы в ходе исторического развития были схожи и укладываются примерно в одни временные рамки.

В целом в данной «волне», охватывающей VIII-VI вв. до н.э., все древние общества испытали схожие «подъем», «расцвет» (VIII-VI вв. до н.э.) и «кризис» (VI вв. до н.э.). Это определенно позволяет говорить об общих социально-экономических процессах в разных странах, основанных на общей тенденции развития.

ЖЕЛЕЗНЫЙ ВЕК НАСТУПАЕТ

Третья волна тенденции экономического развития условно соответствует эпохе «Сражающиеся Царства»

Древнего Мира плавание вокруг Африки.[19] Обширные завоевания Нехо и, тем более, организация такой масштабной по меркам древнего мира экспедиции требовали больших затрат. Кроме того, сама идея подобной экспедиции вряд ли могла бы зародиться в период упадка. Египет, стало быть, находился на вершине экономического развития.

2-я волна экономической тенденции

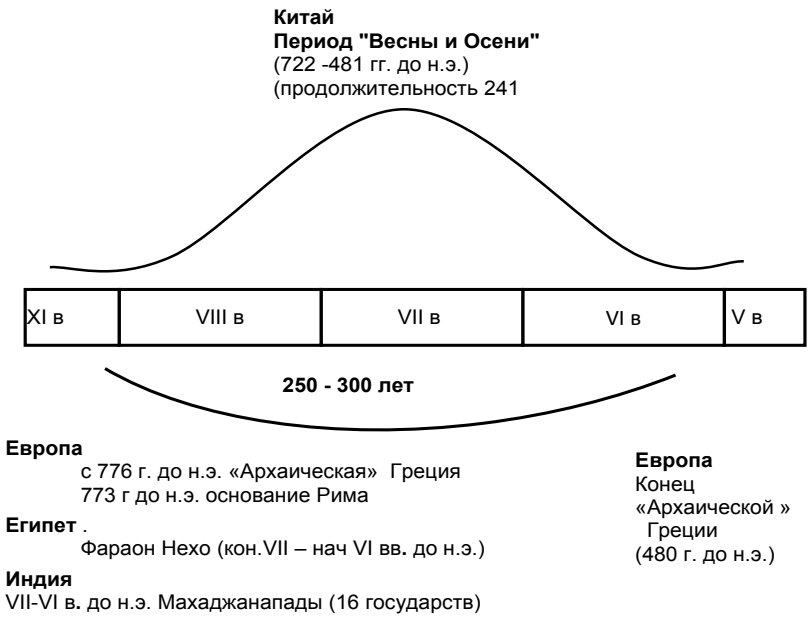


Схема 3

В общем и целом можно сказать, что характер событий VIII-VII вв. до н.э. в разных странах походит на рост «повышательной фазы» и «пик» второй волны тенденции экономического развития Древнего Мира.

К середине VI — началу V вв. до н.э. прослеживаются кризисные явления второй волны. Ранее мы видели, что в это время в Китае нарушен баланс сил между ос-

ные полномочия, собственный бюджет и собственность, что не соответствовало ленинскому пониманию советского типа власти и, по сути, означало ликвидацию советской модели.

Окончательную точку в процессе ликвидации советской модели поставил Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. №1760 «О реформе местного самоуправления в РФ» [5], который провозгласил прекращение деятельности городских и районных Советов народных депутатов, а их компетенцию передал соответствующим органам местной власти [9].

Ключевым событием в становлении новой модели местного самоуправления стало принятие 12 декабря 1993 г. новой Конституции РФ. Она признала объективную необходимость существования местного самоуправления и его правовых гарантий на высшем законодательном уровне, что нашло отражение в главе 8 Конституции России [1].

Принятие Конституции в России знаменовало собой окончание первого этапа радикальных экономических реформ, в том числе и реформы муниципальных финансов. В результате первого этапа реформ существование местного уровня, не входящего в систему органов государственной власти, было закреплено в высшем законодательном акте страны.

Вторым этапом реформирования местного самоуправления можно считать период 1993-1994 гг. В 1994 г. федеральный центр ввел единую для всех регионов систему распределения федеральных налогов взамен существовавших ранее дифференцированных ставок. Это решение серьезно изменило систему формирования доходов субъектов Российской Федерации, сделали ее более предсказуемой.

Третий этап реформ — период с 1995 по 1998 гг. В это время были приняты и введены в действие законы

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г.) и «О финансовых основах местного самоуправления» (1997 г.). В первом законе были детализированы основные положения, предусмотренные Конституцией России. Можно сказать, что на реформу местного самоуправления особое влияние оказало принятие Федерального закона от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 154-ФЗ) [4]. Этот акт должен был инициировать развитие местного самоуправления, поскольку он, во-первых, определил сферу соответствующего нормотворчества субъектов Федерации, назвал те законы, которые им надлежало принять; во-вторых, оставил субъектам Российской Федерации возможность развивать и дополнять федеральное регулирование по некоторым вопросам [11; с. 69-77]. Данный нормативный акт закрепил новую дефиницию местного самоуправления, определив его как признаваемую и гарантированную Конституцией РФ самостоятельную и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Новый курс и новые правовые акты способствовали масштабному развитию идей и институтов местного самоуправления. В областях, городах и районах стали создаваться самоуправленческие органы. Процесс протекал быстро и в то же время весьма болезненно. И не случайно подготовка Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была столь длительной и противоречивой. Многократно обсуждались разные концепции, проводились парламентские слушания

ны и Осени», на Пелопонесском полуострове начинается расцвет Эллинской цивилизации — «Архаический период». Растут объемы торговли между Грецией и Ближним Востоком.

На VII-VI века до н. э. приходится расцвет греческой колонизации в Средиземноморье и Северном Причерноморье. Только выходцы из Милета основали 70 колоний на побережье Чёрного моря. В то же время в самой Греции Дельфы с оракулом Аполлона и Олимпия, с Храмом Зевса и Олимпийскими играми приобрели значение общегреческих религиозных центров наиболее почитаемых богов. Греческая торговля фактически стала международной, имея сбыт и на западных, и на восточных рынках. В Грецию ввозились рабы, сырье, предметы роскоши, а также продукты питания для всевозрастающего населения полисов.[17]

О состоянии Индии в этот период данных меньше, но известно, что именно в это время окончательно идет закрепление кастовой системы. Об относительном расцвете экономики можно судить исходя из расцвета древнеиндийской эпической литературы, чьим свидетельством является закрепление и оформление в этот период (VIII-VI в. до н.э.) таких литературных произведений, как «Веды» и «Махабхарата». Кроме того, в этот период происходит объединение множества маленьких княжеств Джанапад в крупные государства — Махаджанапады.[17] То есть, как и в Китае, идут процессы централизации мелких стран и установления равновесного баланса между несколькими крупными государствами.

Еще один регион, в котором можно проследить экономический подъем, — Египет. Наибольшего расцвета в данный период Египет достигает при фараоне Нехо, в правление которого было совершенно уникальное для

Кстати, в этот же период составляются «Атхарва-веды» (первый древнеиндийский текст, в котором упоминается железо) и формируется древнеиндийская эпическая поэзия — «Махабхарата» и «Рамаяна». В целом преодоление индийскими сообществами последствий Бронзовой катастрофы также относится примерно к X в. до н.э., а новый экономический подъем — к IX-VIII вв. до н. э.

Итак, рассмотрев данные о первых периодах после Бронзовой катастрофы в основных регионах Старого Света, мы видим следующую картину: вектор процессов восстановления, происходивших в Индии, Центральной Европе и Восточном Средиземноморье, на удивление хорошо соотносится с китайскими аналогами этого периода.

Таким образом, восстановление цивилизаций Древнего мира после «Бронзовой катастрофы», несмотря на их удаленность друг от друга, проходило примерно в одном русле. Это говорит в пользу единого вектора развития, имеющего общую экономическую основу. Что еще раз подтверждает возможность представлять историю жизнедеятельности древних цивилизаций как основанную на базисе общих волновых тенденций экономического развития.

ПОСЛЕДНИЙ РАСЦВЕТ БРОНЗЫ

Ранее в периодизации Китая мы видели условную вторую волну, известную в историографии как Период «Весны и Осени», который характеризовался относительной стабильностью и территориальным расширением области китайской цивилизации.

Рассмотрим же, были ли схожие процессы в других регионах.

В тот же период, когда в Китае относительно ровно сосуществовали разрозненные царства Периода «Вес-

и семинары, изучался и учитывался многообразный местный и международный опыт [12; с. 91].

Интересно заметить, что во время принятия закона подразумевалось, что вся Россия, подобно европейским странам и США, покроется муниципальными образованиями. Однако низкая гражданская активность россиян позволила местным элитам, сориентированным на сохранение прежней административно-командной вертикали, провести на референдумах решения, по которым муниципальным образованием становился, как правило, район. Районы сохранили «вассальную» зависимость от государственной власти субъекта Федерации. Назначаемые ею главы сельских и поселковых администраций оказались неподотчетны жителям. Местная власть еще больше отдалилась от народа, несмотря на то, что в начале реформирования местного самоуправления в качестве его базового территориального уровня рассматривались конкретные территориальные сообщества, в основе своей в виде городских и сельских поселений, то есть небольших населенных пунктов. Это давало возможность приблизить местную власть к народу [13; с. 186].

Не обошлось и без «копирования» чужих норм. Как отмечает И. А. Бутенко, «для формирования федерализма и развития самоуправления в современной России существенным является тот факт, что в основу их положены соответственно германская модель федерализма и англосаксонская модель местного самоуправления. Сами по себе эти модели имеют ряд достоинств и недостатков, но их применимость к российской социальной практике и возможность сосуществования вызывают большие сомнения, в связи с чем представляется возможным говорить о квазифедерализме. Более целесообразным был бы вариант адаптации к российским условиям единой американской или германской

модели, если, конечно, копирование зарубежного опыта настолько необходимо» [7; с. 90].

11 июня 1997 года был принят Указ Президента РФ № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации», в котором основным направлением государственной политики в области местного самоуправления на 1997-1998 гг. называлось завершение формирования правовой базы местного самоуправления.

Дальнейшее развитие муниципальной реформы предусматривало решение задач, направленных на создание финансово-экономической основы местного самоуправления, формирование муниципальной собственности, организацию эффективного взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления. В этой связи 25 сентября 1997 г. был принят Федеральный закон №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» [3]. Данный Закон определил основные принципы организации местных финансов, установил источники формирования и направления использования финансовых ресурсов местного самоуправления, закрепил основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях, а также гарантии финансовых прав органов местного самоуправления.

Большое влияние на дальнейшее развитие института местного самоуправления также оказал Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», принятый в 1998 г., который закрепил основные права, обязанности и гарантии муниципальных служащих. В течение третьего периода нормативно-правовая база большинства субъектов РФ была приведена в соответствие с федеральным законодательством. Федеральные законы и законы субъектов РФ по вопросам местного самоуправления развили

империи. Также в этот период в результате распада Хеттской империи возникают Сиро-хеттские арамейские царства (около середины X в. до н.э.).[15] Соответственно, периоды восстановления так же относятся к X-XI вв. до н.э.

В Индии в X веке до н.э. произошёл переход от преобладавшей ранее системы пастушеских племён к установлению множества маленьких княжеств, называемых «Джанапады». Там не существовало полноценной монархии, скорее всего эти общества были похожи на олигархию или же на некоторую форму республики.[16]

1-я волна экономической тенденции

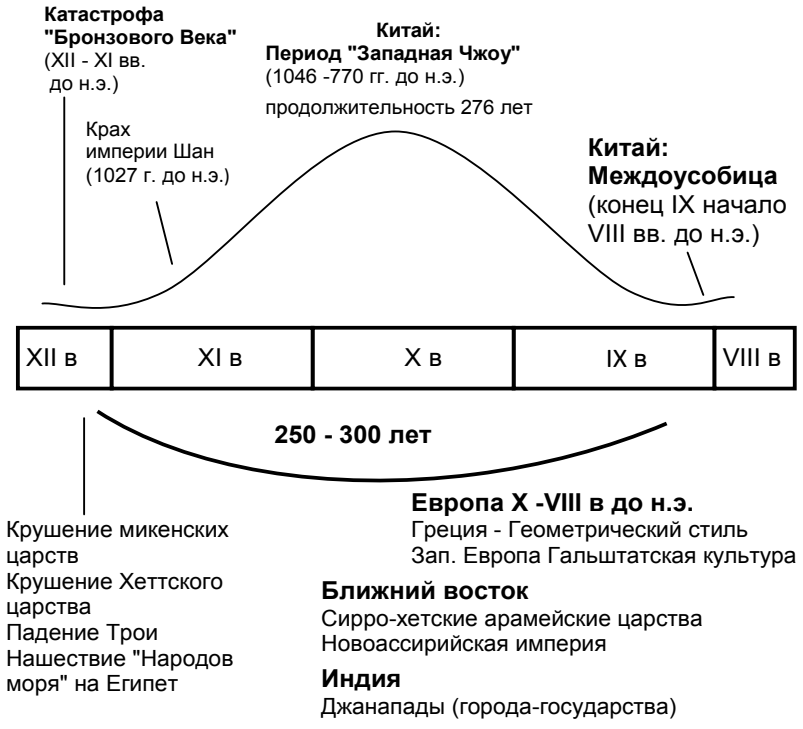


Схема 2

IV в. до н.э. — вершина волны, середина II в. до н.э. — дно волны.

Длина волн экономических тенденций в рассматриваемый период около 250-300 лет.

В дальнейшем данный график (схема 1) развития китайских цивилизаций будет основой для выявления возможных общих тенденций экономического развития для всех остальных регионов Старого Света.

ПОСЛЕ «БРОНЗОВОЙ КАТАСТРОФЫ»

Взяв в качестве системы отсчета периоды развития Древнего Китая в I тысячелетии до н.э., рассмотрим восстановление других регионов Старого Света от последствий Катастрофы Бронзового века.

Примерно в X-IX вв. до н.э. начинает выходить их «темных веков» Греция. Свидетельством начала возрождения обществ Пелопонесского полуострова можно считать появление Протогеометрического (1050-900 гг. до н. э.) и затем Геометрического стиля (900-700) в керамике. Центром распространения были Афины. Постепенно этот стиль распространился в торговых городах на островах Эгейского моря.[13]

Итак, здесь можно отметить период восстановления X-XI вв. до н.э. (заранее скажем и о возникновении новой греческой цивилизации в VIII-VII вв. до н.э. Оба периода соответствуют «вершинам» двух «китайских» волн).

В Западной Европе с некоторым запозданием также протекают процессы восстановления. Примером служит Гальштатская культура — археологическая культура железного века, датируемая примерно концом X началом IX вв. до н. э.[14] Здесь также отметим период восстановления и развития в X-XI вв. до н.э.

На Ближнем Востоке свидетельством посткризисного подъема можно считать возвышение Израильско-Иудейского царства, Новоассирийской

основные положения Конституции Российской Федерации 1993 года, зафиксировали новую систему местного самоуправления, сделали ее более действенной и эффективной.

Четвертый этап — период с 1999 по 2002 гг., когда вступили в силу Бюджетный и Налоговый кодексы РФ. Эти документы имеют большое значение для реформирования бюджетных отношений и становления местного самоуправления в России.

Налоговый кодекс РФ (ч. 1) закрепил перечень федеральных, региональных и местных налогов и сборов. Это важный этап, так как именно налоги составляют основу доходной части бюджета любого уровня.

Бюджетный кодекс РФ ввел обязательность ежегодной разработки местной администрацией прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (ст. 173), среднесрочного финансового плана муниципального образования (ст. 174), необходимых для составления проекта бюджета муниципального образования, возможности разработки долгосрочных целевых программ муниципального образования (ст. 179), а также ведомственных целевых программ (ст. 179.3), однако концепция относительно независимой финансовой системы на местном уровне отсутствовала.

В качестве предпосылки для начала нового этапа реформ муниципальных финансов можно рассматривать одобренную Постановлением Правительства РФ от 15 августа 2001 года №584 «Программу развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года», в которой, в частности, определялись принципы разграничения расходных и доходных полномочий между бюджетами разных уровней. В ее развитие комиссия под руководством Д. Козака в

июле 2002 года разработала «Концепцию разграничения полномочий между федеральными, региональными органами власти и местным самоуправлением».

4 августа 2000 года Государственной Думой по инициативе Президента РФ В. В. Путина был принят Федеральный закон № 107-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По данному Закону законодательные органы и должностные лица государственной власти получили право в особых случаях распускать представительные органы местного самоуправления и отрешать от должностей глав муниципальных образований. Данный Закон предпринимал попытку построения вертикали государственной власти сверху донизу. Таким образом, в истории России не произошло постепенного эволюционного развития институтов муниципального управления, закономерного для большинства современных развитых государств.

Первая редакция закона об основах местного самоуправления была важным шагом на пути к формированию эффективной системы, позволив нескольким сотням городов создать основы автономного развития.

Следуя в русле Европейской Хартии местного самоуправления, российский законодатель отказался от его базиса — принципа субсидиарности, на котором основана вся система местного самоуправления. Вопреки сложности наименования, принцип прост: на вышестоящие уровни передаются лишь те вопросы, которые не могут быть решены на нижних уровнях.

Особое значение в реформировании местного самоуправления имел ввод в действие Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2]. Его основными целями

Первая волна соответствует периоду «Западная Чжоу», — это время восстановления после Катастрофы Бронзового века. Вторая волна соотносится с периодом «Весны и Осени», — это время установления относительного баланса и укрупнения китайских царств и территориальное расширение китайской цивилизации. И, наконец, третья волна — период «Сражающихся Царств», эпоха окончательного наступления железного века, смена рабовладельческого строя феодальными отношениями, усиление центростремительных сил и в итоге — объединение Китая.

В развитии этих трех волн можно выделить как периоды расцвета, так и времена упадка в моменты смены эпох. Если вспомнить приведенные в начале слова Н. Кондратьева о том, что наибольшие социальные потрясения происходят на крайних точках экономических циклов («вершина» и «дно» волны), то сможем определить как периоды экономического подъёма (вершина волн), так и экономические кризисы (дно волн).

Исходя из данных указанного графика (схема 1) на основе китайских летописей, можно определить следующие примерные датировки исторических процессов тенденций экономического развития:

— Первая волна: XI-IX вв. до н.э., где: XI-X вв. до н.э. — подъем волны, X-IX вв. до н.э. — понижение волны, X в. до н.э. — вершина волны, начало VIII в. до н.э. — дно волны;

— Вторая волна: VIII-VI вв. до н.э., где: VIII-VII вв. до н.э. — подъем волны, VII-VI вв. до н.э. — понижение волны, VII в. до н.э. — вершина волны, начало V в. до н.э. — дно волны;

— Третья волна: конец V-II вв. до н.э., где: конец V — конец IV вв. до н.э. — подъем волны, конец IV — начало II вв. до н.э. — понижение волны, вторая половина

этот период впервые происходит отмена рабства, заменена его отношениями господина (местного царя или Вана), его вассалов, одновременно являющихся чиновниками госаппарата разного уровня, и всех зависимых крестьян, которые можно охарактеризовать как «государственный феодализм». В конце концов, Период Сражающихся Царств завершается объединением Китая под властью Цинь (Император Цинь Шихуанди), путем завоевания. Общая продолжительность периода «Сражающихся Царств» около 260 лет.

Таким образом, исходя из летописей Древнего Китая, мы можем определенно видеть, что в течение I тысячелетия до н.э. в китайской историографии выделяются три значимых периода. Они характеризуются как относительно равной продолжительностью (276, 241 и 260 лет), так и сходными для государств каждого периода социально-экономическими и общественно-политическими процессами. На этом основании данные три периода в истории Китая можно обозначить как три большие волны развития:

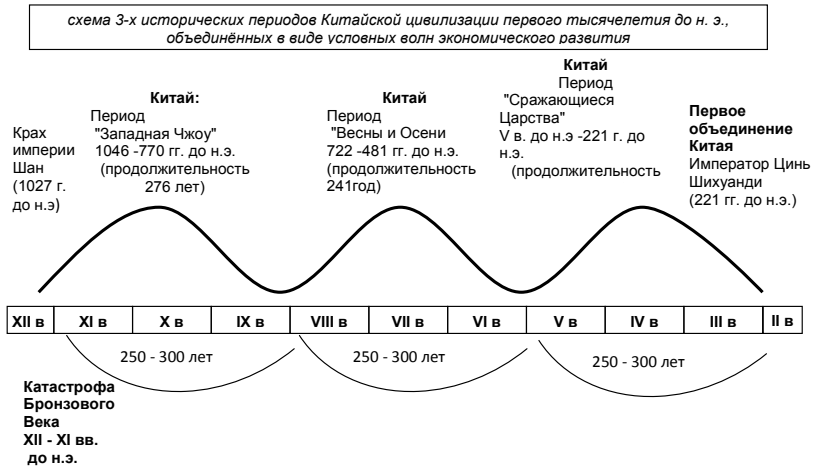


Схема 1

стали: обеспечение политической и экономической самостоятельности муниципальных органов власти в решении вопросов местного значения; повешение ответственности должностных лиц и органов местного самоуправления за ненадлежащее исполнение полномочий в рамках их компетенции; усиление государственного контроля за законностью и соблюдением прав и свобод граждан. В Законе было приведено наиболее емкое и правильное, на наш взгляд, определение местного самоуправления как *формы осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций*. (Курсив мой. — И. С.) В приведенном понятии новым и наиболее принципиальным являлось указание на то, что местное самоуправление является формой осуществления народом своей власти, тогда как ранее местное самоуправление сводилось к деятельности населения, что выхолащивало суть исследуемого правового института.

Отметим, что еще до вступления в силу этого Закона к нему было принято порядка 15 поправок, был введен так называемый переходный период для его реализации. Этот период — до 1 января 2009 года — давал возможность субъектам РФ поэтапно внедрять реформу местного самоуправления.

Ход муниципальной реформы весьма красноречиво иллюстрируют следующие цифры: до начала преобразований в стране насчитывалось 11,5 тыс. муниципаль-

ных образований; на начало 2006 года их количество возросло до 24,5 тыс.; по состоянию на 2011 год — сократилось до 23,3 тыс. [10].

В целом, обобщая становление местного самоуправления в России, можно привести слова В. И. Васильева: «…местное самоуправление в последнее десятилетие, будучи утвержденным в качестве одной из основ конституционного строя, оказалось на обочине государственных забот. Несмотря на многочисленные программы государственной поддержки местного самоуправления, муниципалитеты, во всяком случае, значительная их часть, хирели. Конституционные принципы самостоятельности местного самоуправления привели на деле не только к отделению местного самоуправления от государства, но, к сожалению, и к отделению государства от самоуправления» [8; с. 6]. Это и стало одной из важнейших причин низкой эффективности деятельности органов местного самоуправления.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года N131-ФЗ (ред. 30.03.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 8 октября.
3. Федеральный закон от 25 сентября 1997 года №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. №39. Ст. 44644.
4. Федеральный закон от 25 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №35. Ст. 3506.

однако их количество уменьшалось, так как большие царства поглощали малые, или включали их в систему внутренних феодальных отношений. Эпоху «Весны и Осени» можно охарактеризовать как время относительного баланса равных сил между несколькими регионами Китая. А экономическое положение разных регионов Центрального Китая было относительно равным, поэтому ни одно из государств не было способно завоевать другие. Общая продолжительность периода «Весны и Осени» — 241 год.

Далее в китайской летописи следует еще один выделенный летописями период, именуемый «Сражающиеся Царства». Этот период (начало V в. — 221 г. до н.э.) отмечен усилением борьбы между основными китайскими царствами за господство в регионе и за полное объединение Китая. Причины такого резкого изменения китайских сообществ того времени были обусловлены радикальными трансформациями в социально-политико-экономической сферах и, как реакцией на это, бурным взрывом мыслительной традиции. Среди коренных изменений следует отметить: широкое внедрение железных орудий труда и, как следствие, повышение производительности труда крестьян и ремесленников; заселение малоосвоенных регионов, бурное развитие товарно-денежных отношений и появление рынков; повышение уровня урбанизации; изменения в структуре армии — замена аристократии с их колесницами и небольшой дружиной массовыми армиями, составленными из рекрутов, и острейшая политическая нестабильность, проявившаяся в большом количестве крупномасштабных войн (например, Битва при Чанпине в 260 году до н. э. — более 1 млн. солдат с обеих сторон, до 700 тыс. погибших).[12]

Распространение железа изменило и производственные отношения в обществе. Именно в Китае в

свидетельствуют события, связанные с ослаблением власти новой династии.

«Правитель Ю-ван был свергнут представителями чжоуской родовой знати, в том числе и при участии правителей нескольких владений, которые стремились к самостоятельности и полному суверенитету в своих землях. В события были вовлечены степняки-жуны. Центр власти был перенесен на восток из долины реки Вэйхэ в долину реки Лохэ. …. Политическая роль вана Чжоу резко упала. Получив ограниченный удел, дом Чжоу по сути дела превратился в такое же удельное княжество, а ван стал «первым среди равных». Тем не менее, главенство вана сохранялось ещё длительное время, сначала реально, а потом всё более формально».[10]

Исходя из вышесказанного, совершенно ясно, что период, известный как «Западное Чжоу», заканчивается серьезным кризисом, ударившим по власти династии Чжоу. Временные рамки этих кризисных проявлений можно определить как VIII — середина VII вв. до н.э. В китайской историографии период «Западного Чжоу» имеет продолжительность в 276 лет.

После чего происходит новый подъем китайских цивилизаций, известный как период «Весны и Осени». Это время ослабления центральной власти династии Чжоу. Однако образовавшиеся китайские царства были объединены идеей защиты цивилизованных «центральных государств» от диких варваров на периферии. И хотя борьба между царствами продолжалась, постоянные попытки какого-либо одного правителя присвоить себе полномочия условного центра (Чжоу) пресекались союзом всех остальных.[11]

Период «Весны и Осени» заложил фундамент будущего объединения: пространство цивилизованных «центральных государств» постепенно расширялось,

5. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 года № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» // САПП Российской Федерации. 1993. №44. Ст. 4188.
6. Бабичев И. В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций// И. В. Бабичев. М.: Норма, 2011. 216 с.
7. Бутенко И. А. Перспективы самоуправления и самоорганизации в России / И. А. Бутенко. М.: МОНФ, 2008. 285 с.
8. Васильев В. И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации/ В. И. Васильев. М., 2004. 231 с.
9. Кирилловых А. А. К истории развития законодательства о местном самоуправлении// А. А. Кирилловых/СПС «Консультант плюс». — дата обращения 20.09.2014.
10. Опыт реализации федерального закона №131 ФЗ. Перспективы развития местного самоуправления в России // http://www.krista.ru/about/publication/02_Nikolaeva_E.E._Opyt_realizacii_Federalnogo_zakona_.131-FZ.pdf — дата обращения 20.09.2014.
11. Сергеев А. А., Скрынников Б. Т. Законы субъектов Российской Федерации в сфере правовых основ местного самоуправления // Журнал российского права. 1999. №9. С. 69-77.
12. Тихомиров Ю. А. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Ю. А. Тихомиров. М.: Норма, 2011. 460 с.
13. Цалиев А. М. Вопросы государственной и местной власти / А. М. Цалиев. Владикавказ, 1997. 214 с.

ЭКОНОМИКА

Л. К. Гуриева, С. Н. Кузнецов

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Обычно исследование бедности в регионах и Российской Федерации в целом базируется на показателях минимальной потребительской корзины и прожиточного минимума. Однако зачастую доходов «ниже прожиточного минимума» не хватает не только на приобретение товаров длительного пользования (сложная бытовая техника, мебель и т.д.), — части населения с доходами ниже прожиточного минимума недоступно качественное медицинское обслуживание и полноценное санаторно-курортное лечение, крайне затруднительно получить и хорошее высшее образование. Эта часть населения практически не имеет возможности улучшить жилищные условия или приобрести жилье, а нередко оказывается в ситуации, когда вынуждена экономить на одежде и качественном питании. Таким образом, «прожиточный минимум» есть не черта бедности, но **черта нищеты**.

Существующие методики Росстата вполне успешно позволяют определить количество нищих (а не бедных) в России и регионах. Но, к сожалению, в настоящее время нет научно обоснованных методик и подходов, которые позволят определить ту часть населения, которую можно считать бедной. Определение необходимых доходов для получения полноценного

возникновении нового государственного образования. Начинается период, известный в китайских хрониках как «Западная Чжоу».

Западная Чжоу — царская династия в Китае, период Западного Чжоу выделяют как начальный период эпохи Чжоу. Династия является правящей с 1046 г. до н. э. по 770 г. до н. э.[8]

Смена государства Шан на Чжоу — это не только изменение политической и этнической карты Древнего Китая (чжоуцы были, выражаясь современным языком, «мигрантами»), но и коренные изменения в социальном и экономическом устройстве. Свидетельством этому служат, например, изменения в подходе к ведению войны. В отличие от войн Шан-Иньской эпохи, носивших характер вооруженных набегов, походы чжоусцев с самого начала имели целью захват новых территорий и перекачивание из них рабочей силы. Показательно обращение к войскам перед битвой Муэчжоуского предводителя, ставшего затем первым западночжоуским монархом под именем У-вана:

«Вперед, бравые воины! Не убивайте тех, кто сдастся, пусть потрудятся на наших западных полях!».[9]

В общем и целом период «Западное Чжоу» характерен бурным подъемом древней экономики, в первую очередь сельского хозяйства и металлургии, без которых невозможны регулярные военные действия: постоянную и большую армию надо кормить и обеспечивать оружием. В свою очередь для ведения хозяйства нужна рабочая сила, поэтому походы имели в том числе и такой экономический фактор, как захват рабов.

Таким образом, период восстановления после бронзовой катастрофы в Китае можно отнести к XI началу X вв. до н.э., а расцвет новой цивилизации — «Западное Чжоу» — к X-IX вв. до н.э.

Расцвет этого периода сменяется упадком, о чем

ствительно: если распространение бронзы на основные очаги цивилизаций Старого Света в свое время заняло почти две тысячи лет (с V по начало III тысячелетия до н.э.), то распространение железа заняло около 500 лет (примерно в течение XII-VIII вв. до н.э.).

«КИТАЙСКАЯ» МОДЕЛЬ

Преодоление последствий упадка в результате Катастрофы бронзового века в разных частях Европы, Азии и Северной Африки начиналось примерно с X — IX вв. до н.э. Для того чтобы более или менее объективно понимать, каковы были общие тенденции в посткризисном древнем обществе, необходимо взять за основу для сравнительного анализа какой-либо индикатор. Таким индикатором я беру историографию Китая, поскольку именно в китайских хрониках прослеживается наиболее длительная преемственность письменной истории протяженностью примерно в 3 тысячи лет (начиная с IX в. до н.э). Это является немаловажным при изучении тех периодов, относительно которых датируемые письменные источники других цивилизаций разрозненны и прерывисты. Взяв же за основу китайские хроники, можно сопоставлять события, происходившие в поднебесной, с хронологией процессов других ареалов развития Старого Света, о которых у нас менее обширные данные. Поэтому рассмотрение процессов преодоления последствий бронзовой катастрофы века, начнем именно с Китая.

В Китае основная фаза бронзовой катастрофы пришлась на XIII-XI вв. до н.э. Основной исторической вехой, свидетельствующей о масштабности происходившего кризиса, можно считать крах государства Шан, просуществовавшего более 400 лет (с XVII в. до н.э.). Преодоление же последствий кризиса выражается в

медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения, хорошего высшего образования и приобретения товаров длительного пользования — задача не тривиальная. Задача, требующая сложных экспертных оценок и проведения социологических исследований.

Достаточно эффективную методику определения черты бедности и оценки количества бедных можно построить исходя из того, что бедными следует считать ту часть населения, которая не может улучшить жилищные условия или приобрести жилье в приемлемые сроки.

Разработать такую методику возможно потому, что средняя стоимость квадратного метра жилья как на первичном, так и на вторичном рынке — это стандартные показатели Росстата, и стоимость аренды жилья сопоставима с ипотечными выплатами. Действенность этой методики будет показана для Республики Северная Осетия-Алания.

Но, прежде чем определить черту бедности и количество населения за этой чертой, следует исследовать дифференциацию населения по доходам.

1. Дифференциация населения республики по доходам

По данным Росстата[1], среднедушевой доход населения республики в 2013 году составил 18646,4 рублей, что ниже, чем в среднем по России — 25646,6 рублей. Но построенный по данным государственной статики график реальных денежных доходов в РСО-Алания (рис. 1) показывает, что имелся тренд (тренд — прямая линия) на рост в среднем на 11,1% в год.

К сожалению, следует констатировать, что при значительной дифференциации населения по доходам такой показатель, как среднедушевые доходы, не дает полной картины доходов населения.

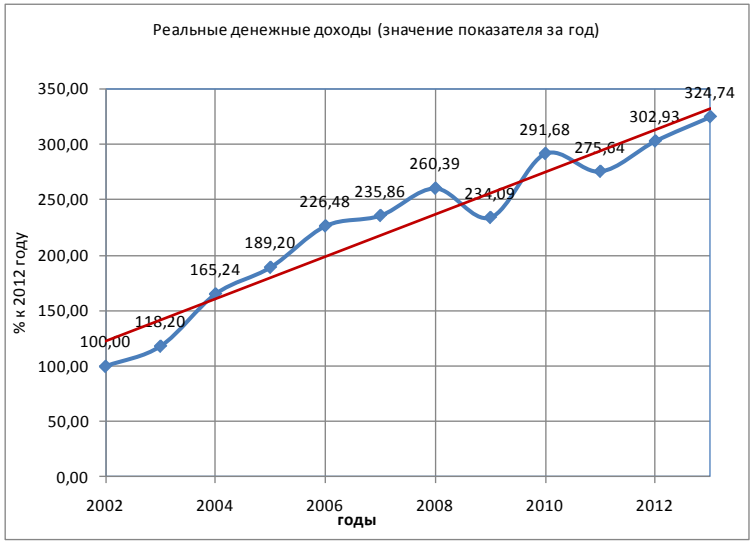


Рис. 1.

Дифференциация населения по доходам хорошо характеризуется коэффициентом фондов и коэффициентом Джини.

Коэффициент фондов — отношение между средними значениями доходов 10% групп наиболее и наименее обеспеченного населения. Недостаток коэффициента фондов заключается в частичном использовании информации о распределении населения по доходам только в рамках крайних 10% групп. В Европе и Японии коэффициент фондов менее 10 (Германия — 6,9, Швеция — 6,2), в США — 15,9, в странах Африки и Латинской Америки более 30 (данные с сайта ЦРУ[2]). Коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини) характеризует дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного. Его величина может варьироваться от 0 до 1. При равномерном распределении доходов коэффициент приблизительно стало металлом более бедных обществ, которые не могли позволить себе такую роскошь, как бронзу. А уже впоследствии общества, «перешедшие» на железо, усовершенствовали его обработку и стали вполне серьезными соперниками бронзовым «консерваторам».

Таким образом, основной причиной Катастрофы бронзового века можно считать нехватку бронзы, в силу ресурсной и технологической ограниченности человечества в тот период.

И поскольку бронзовый кризис охватил практически весь Старый Свет в довольно короткие по историческим меркам сроки, именно с этого момента можно отсчитывать некий единый вектор развития древних обществ, представленных в разных частях Старого Света (Западной и Южной Европы, Северной Африки, Ближнего Востока и Центральной Азии, Китая).

Бронзовая эпоха подходила к своему логическому концу, но ее наследие не пропало даром. Посткризисное восстановление уже проходило в русле единого вектора, базисом чему стали исторически предшествующие «международные» связи времен расцвета эпохи бронзы. Ведь к моменту «бронзовой» катастрофы уже были сформированы развитые торговые связи, объединявшие отдалённые на тысячи километров друг от друга сообщества. Поскольку месторождения компонентов бронзы — меди и олова, зачастую были раскиданы на огромных расстояниях, постольку нужда в их соединении вызвала историческую необходимость создания устойчивых караванных путей между древними цивилизациями. Поэтому, когда произошел крах бронзовой цивилизации, уже сложившиеся коммуникации помогли человечеству довольно быстро выйти из кризиса, так как их посредством новые знания и технологии распространялись быстрее. Дей-

роже транспортируемый товар, тем выгоднее вести его на дальние расстояния.

Поэтому наиболее логичной версией относительно первопричин бронзового коллапса можно считать дефицит бронзы, образовавшийся именно в силу быстрого развития человечества. Бронза не «закончилась», ее просто перестало хватать для удовлетворения растущих потребностей. В таком случае вполне понятными становятся как резкое удорожание бронзы, ибо дефицитный товар дорожает, так и быстрое распространение железа.

С одной стороны, железо (хоть и более качественный материал) на тот период (XIII-XII вв. до н.э.) еще сильно уступало сплаву меди и олова по своей прочности и долговечности, в силу неразвитости технологий обработки. С другой, однако, оно все же имело ряд достоинств. Во-первых, железо однородный материал, в отличие от бронзы, являющейся сплавом. Компоненты бронзы — олово и медь — добывались в месторождениях, которые могли находиться иногда за сотни и тысячи километров друг от друга. А поскольку районы, где медь и олово находились рядом, были редки, постольку какая-либо древняя общность, имея медь, вынуждена была искать олово, или наоборот. Железо такого недостатка было лишено. Кроме того, в тот период Земля еще была богата поверхностными россыпями минералов, содержащих железо, — поэтому оно было более доступно, чем медь и олово, уже добывавшееся в шахтах и рудниках. Во-вторых, образовавшийся дефицит бронзы привел к ее удорожанию, что привело к быстрому накоплению бронзы в одних обществах и его острой нехватке в других. Поэтому железо, сырье для которого было широко распространено, как уже было сказано, было более доступным для использования. Можно сказать, что же-

ближается к 0. Чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе, в частности, если коэффициент Джини равен 1, то только один человек получает все доходы. В Европе и Японии коэффициент Джини достигает 0,27-0,3, в США — 0,46, в странах Африки и Латинской Америки — более 0,6.

Коэффициент фондов в РСО-Алания по данным Росстата[1], в 2013 году составил 11,9, что ниже среднероссийского показателя — 16,2. Но все равно имеет большую величину, что характеризует высокую дифференциацию населения республики по доходам. И кроме того в 2012 году превысил критическое значение в 12 раз, а в 2013 — слегка «недотянул».

График коэффициента фондов (соотношение денежных доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения) (рис.2), построенный по данным официальной статистики, показывает тренд на рост (линия тренда — прямая).

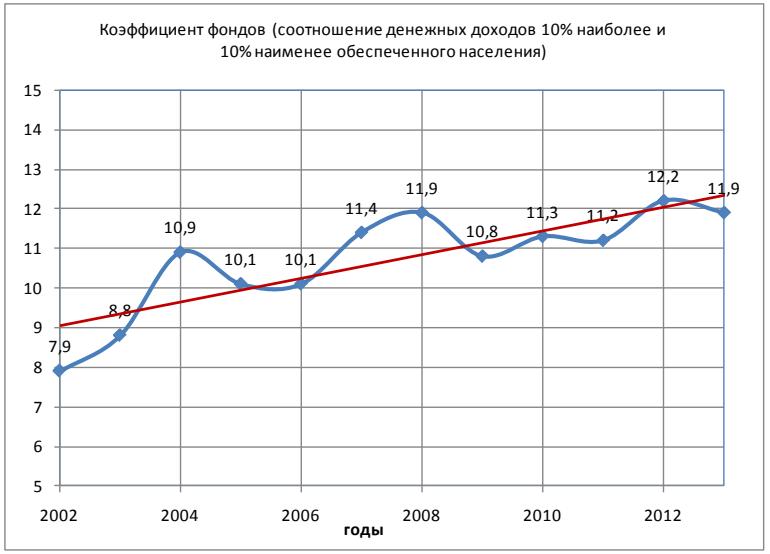


Рис.2.

Коэффициент Джини в республике, по данным Росстата[1], в 2013 году имел значение 0,375, что ниже чем, в среднем по России — 0,418. Республиканский коэффициент Джини больше оптимального — 0,3.

На основе графика коэффициента Джини (рис. 3), полученного по данным госстатистики, можно сделать вывод о растущей тенденции (тренд — прямая линия).

Рис. 3.

Коэффициент фондов и коэффициент Джини широко используются для оценки неравенства населения по доходам, но все же не дают всю полноту картины.

Поэтому методами математического моделирования на основе данных Росстата была получена точная аппроксимация кривой Лоренца — кривой кумулятивной концентрации доходов, что позволило получить результаты, которые приведены ниже.

Наиболее выпукло расслоение населения по доходам видно по численности населения с доходами ниже

их преодоления), а не их причиной. Что касается удорожания бронзы, то сам факт изменения стоимости товара, пускай даже такого важного в ту эпоху, как бронза, вряд ли мог быть причиной кризиса. Скорее и удорожание бронзы и распространение железа стали внешними проявлениями той первопричины, которая и могла породить бронзовую катастрофу.

(4) «Бронзовый дефицит».

Таким историческим явлением мог быть возникший на определенном этапе дефицит бронзы в целом. Дефицит мог быть порожден следующими причинами:

— либо с исчерпанием медных и оловянных руд, то есть физической нехваткой сырья;

— либо из-за разрыва торговых связей;

— либо вследствие слишком быстрого роста потребления бронзы, которое не удовлетворялось имевшимися ресурсами.

Исчерпание сырья для производства бронзы как фактор дефицита, скорее всего, можно отбросить. Довольно сложно представить, что медные и оловянные рудники и месторождения, известные на тот момент (от Шотландии до Китая), исчерпались бы практически одновременно. Если исчерпывались ресурсы в одном месте, это бы вело лишь к удорожанию компонента и удлинению торговой цепочки. А торговые связи в тот период уже охватывали огромные пространства. Так что исчерпание месторождения одного из компонентов бронзы было бы компенсировано «импортом» из других регионов.

Разрыв торговых связей также малоправдоподобная причина. Налаженные торговые коммуникации не могли просто так оборваться в одночасье. Кроме того, в условиях удорожания бронзы, а значит и ее компонентов, торговая активность и караванный «бизнес», наоборот, должны были увеличиваться, ведь чем до-

щих климатических поясах с Юкатаном), а значит, пагубно бы сказались и на жителях Центральной Америки. Тем более что ольмеки находились на более низком уровне развития, используя каменные, а не металлические орудия. Однако, как уже было сказано, именно на период «Бронзовой катастрофы» Старого Света пришлось и время расцвета ольмекской культуры Центральной Америки.

(2) Версия о массовых миграциях.

В данном случае, по моему мнению, идет подмена следствия и причины. Массовые миграции действительно нанесли серьезный урон отдельным цивилизациям (например, Египту, Индии, Китаю). Однако они скорее были следствием общего кризиса, а никак не причиной. В конце концов, что-то заставило многие народы в разных концах Европы и Азии практически одновременно прийти в движение. И поскольку выше было сказано, что серьезных климатических изменений на протяжении длительного периода не наблюдалось, то единственной причиной, заставившей народы двигаться, стал именно бронзовый коллапс. То есть не движение народов вызвало столь эпохальный кризис, а эпоха кризиса, длившегося несколько сотен лет в разных регионах Старого Света, нарушала устоявшиеся хозяйственные и торговые связи между народами, заставив их уходить с насиженных мест в поисках лучшей доли.

(3) Версия о распространении железа и удорожании бронзы.

Данная версия, согласно которой кризис мог стать результатом распространения железа, обрушившего «бронзовую экономику», также маловероятна. По опыту всей истории развития человечества известно, что массовое распространение новой технологии бывает как раз следствием кризисов (точнее даже способом

среднего (рис. 4). График показывает тенденцию к слабому росту (линия тренда — прямая). Численность населения с доходами ниже среднего остается очень высокой — 64,57% населения в 2013 году.

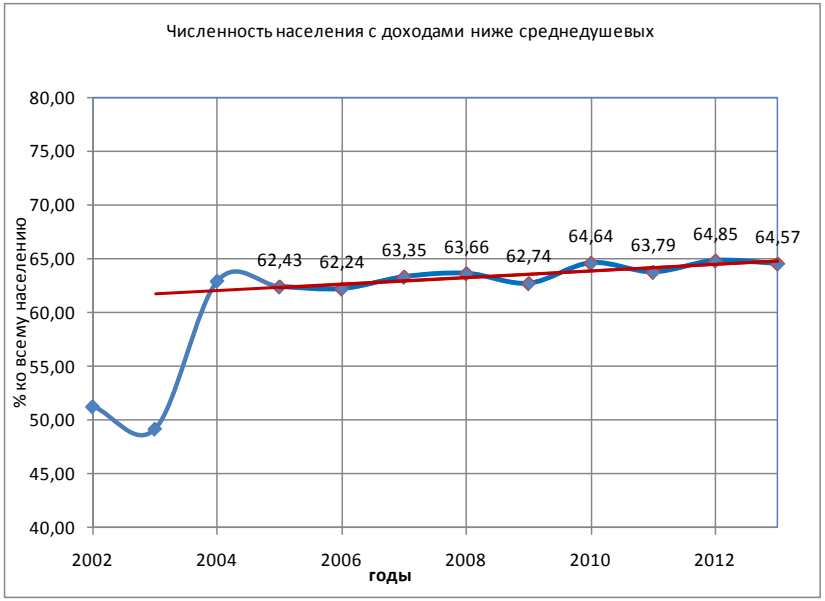


Рис. 4.

Очень показательна и кривая, показывающая снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума (рис. 5). Но еще раз повторим, **прожиточный минимум — это черта нищеты**. Люди, имеющие доходы ниже прожиточного минимума, не могут полноценно питаться, нет возможности приобретения нормальной одежды или оплаты ЖКХ.

Для полноты представления были получены графики численности населения с доходами ниже 2 и 3 прожиточных минимумов. В 2013 году численность населения с доходами ниже 2 прожиточных минимумов составила 44,2% населения республики, ниже 3 прожиточных ми-

нимумов — 65,86%. Как видно из приведенных графиков, показатели имеют слабую, недостаточную тенденцию к снижению.

Рис. 5.

2. Черта бедности и количество населения за этой чертой

Важнейшим показателем является не только численность нищих в республике, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, но и численность бедных. Нижняя граница доходов так называемого «среднего класса» является верхней границей доходов бедной части населения. Часть населения, которая принадлежит к среднему классу, имеет возможность приобретать товары длительного пользования, полноценного

То есть с определенной долей уверенности можно говорить, что Катастрофа Бронзового века — это явление глобальное, охватившее все крупнейшие цивилизации древности в течение примерно 3 веков. Учитывая, что в тот период огромные расстояния разделяли очаги развитых цивилизаций, и торговые контакты между ними были сильно растянуты во времени, процессы слома бронзовой цивилизации уложились в достаточно короткий по историческим меркам период, охватив при этом обширные пространства. Причины этих событий объясняются по-разному, и в целом можно выделить несколько основных версий: климатические изменения, массовые миграции населения, распространение железных технологий.

Рассмотрим и проанализируем основные версии.

(1) Версия о глобальных климатических изменениях.

Климатическая версия ставится под сомнение при сравнении периода упадка основных цивилизаций Старого Света с расцветом в тот же период в Центральной Америке культуры ольмеков, относящейся к XIII-X вв. до н.э. [7] При сопоставлении культуры ольмеков и цивилизаций Старого Света можно сделать вывод о том, что в этот период каких-либо длительных глобальных климатических изменений, способных пагубно сказаться на развитии человеческих сообществ, не наблюдалось. Ведь столь масштабное изменение климата, способное вызвать кризис всех цивилизаций, разбросанных на огромных пространствах Старого Света, должно было бы носить общепланетарный характер. И подобные катаклизмы, без сомненья, должны были бы оказать воздействие на жизнь людских сообществ по всей географической широте Земли, включая и регион развития ольмеков (ср.: Юг Китая, Египет, Юг Европы, Индия лежат в смежных или об-

диций, в том числе письменности, разрушением всех крупных государств и многих городов того времени. На большой территории наступает период «тёмных веков» (в Греции период известен как Греческие тёмные века). В период 1206-1150 гг. до н. э. крушение микенских царств, Хеттского царства в Анатолии и Сирии и конец доминирования Египетской империи в Сирии и Ханаане привели к угасанию торговых путей и снижению грамотности (в связи с чем исчезли микенская линейная и лувийская письменности). На первом этапе данного периода почти каждый город между Троей и Газой был разрушен и зачастую после этого больше не был населён: так, были заброшены Хаттуса, Микены, Угарит».[6]

Катастрофа Бронзового века охватывает практически все цивилизации Старого Света. В Восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке этот период относят к XII в. до н.э. Однако надо сказать, что похожие разрушительные процессы произошли и в других регионах Азии. В Индии крах цивилизаций Бронзового века происходит примерно в XV-XIII вв. до н.э., в Китае — в XIII-XI вв. до н.э.

В Центральной Европе кризис можно проследить в виде заметного регресса между периодом культуры полей погребальных урн XIII-XII вв. до н. э. и появлением Гальштатской культуры в X-IX вв. до н. э., что было синхронно греческим тёмным векам после упадка микенской цивилизации.

Кризис в Индии приходится на период XV-XIII веков до н. э. Точно причина упадка не установлена, но известно, что в это время дравидское население сдвигается на юго-восток и утрачивает былой уровень развития.

В Китае в XII-XI вв. до н.э. происходит падение государства Шан.

лечения и отдыха, и главное — имеет возможность приобретения жилья или улучшения жилищных условий.

Нижняя граница доходов среднего класса — это возможность накопления доходов за 5 лет на приобретение социальной нормы жилья (18 кв. м на человека) и плюс прожиточный минимум за этот же период.

Нестабильность финансовой системы Российской Федерации не позволяет увеличить этот период до 10 и более лет. Российские банкиры на банковском форуме имени Адама Смита, проходившем в Лондоне в декабре 2014 года, заявили, что «ипотечный кредит, который банк выдает на 20 лет, заемщик гасит за 5-7 лет в среднем». Более «интересное» пожелание высказал старший вице-президент Бинбанка Петр Морсин: «По розничным кредитам граждане планируют на год-два, а мы заинтересованы в более длинном сроке, например десять лет, или чтобы люди передавали свои долги из поколения в поколение»[3].

Большая часть населения не имеет возможности приобрести социальную норму жилья за 5 лет — 60,77% населения и за 10 лет накоплений — 38,6% на 2013 год (рис. 6). Графики, полученные в результате математического моделирования, имеют параболический тренд; после 2010 года наметился тренд на рост для 5 лет и после 2012 года также появилась тенденция к росту численности населения без возможности приобретения жилья для 10 лет.

Следует отметить, что существует корреляция между суммой, необходимой для приобретения жилья за 5 лет, и среднедушевым доходом (рис. 7). Оба графика имеют более быстрый рост, нежели прожиточный минимум.

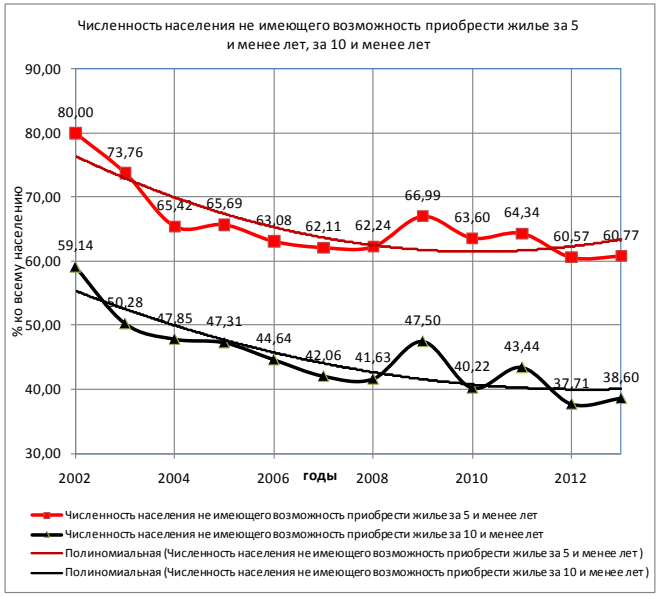


Рис. 6.

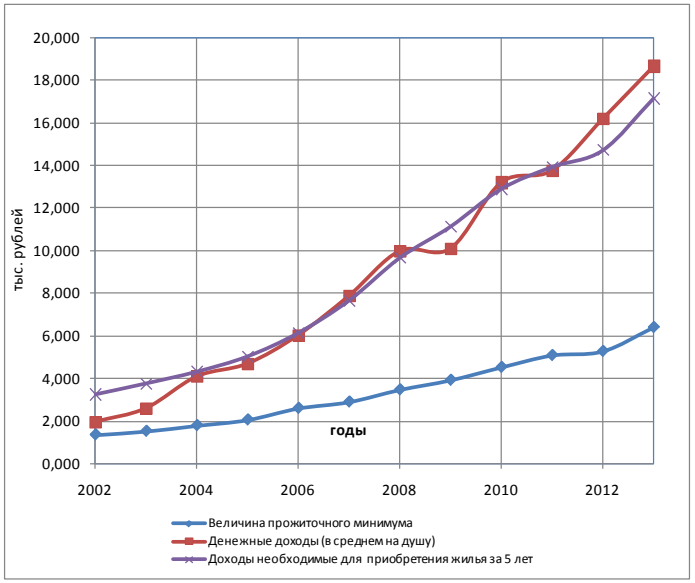


Рис.7.

только эпохе Промышленного капитализма, но и всем предшествующим этапам развития человечества. Соответственно, в качестве методики, позволяющей выявлять общее экономическое состояние древних обществ, можно брать происходившие в них эпохальные события. А расцветы цивилизаций и социальные потрясения в периоды заката могут свидетельствовать о периодах общего подъема и общего спада в экономиках древних обществ. Чередование же расцвета и заката цивилизаций древности как раз и возможно систематизировать в виде движения волн экономического развития прошлого, то есть Волн Общих Тенденций Экономического Развития (ВОТЭР), или упрощенно — волн экономических тенденций.

ВОТЭР, или волна экономической тенденции, — условная линия на основании известных эмпирических данных, отражающая общее направление вектора и динамики развития цивилизаций в древности.

II. ДРЕВНИЙ МИР

Катастрофа Бронзового века

Рассмотрение экономических связей в Древнем Мире в русле волн экономических тенденций начинается с одного из самых значимых событий в истории человечества, произошедшего в конце II тысячелетия до нашей эры. С периода, получившего название «Катастрофы Бронзового века».

«Катастрофа бронзового века, или бронзовый коллапс (англ. Bronze Age collapse), — термин, которым археологи и историки обозначают переход от бронзового к железному веку на древнем Ближнем Востоке и в Восточном Средиземноморье. В этом регионе смена эпох была связана с катастрофическими изменениями в общественном укладе, утратой многих тра-

ция демонстрирует, что в одну эпоху следует череда возникновения и расцвета этих цивилизаций, которая, в общем и целом, говорит о периоде общей для всех сообществ тенденции к экономическому подъему, которая сменяется такой же общей тенденцией к экономическому спаду (и, как следствие, к закату данных условных цивилизаций).

Таким образом, чередованием тенденций к подъему, расцвету, спаду и закату древних цивилизаций и образуется ***волна общей тенденции экономического развития****.*

Однако здесь мы сталкиваемся с проблемой недостаточного количества фактологического материала, позволяющего определять экономическое положение очагов ранних цивилизаций. Поскольку в письменных источниках Древнего Мира относительно мало прямых данных об экономическом состоянии того или иного сообщества, необходимо определить критерии, позволяющие объективно оценивать их социально-экономическое положение. Соответственно, нам следует обозначить методику отслеживания волн экономических тенденций. И здесь вновь необходимо вернуться к работам Кондратьева, а конкретнее, к следующему определению:

«…войны и революции возникают на почве реальных, и прежде всего экономических условий… на почве повышения темпа и напряжения конъюнктуры экономической жизни, обострения экономической конкуренции за рынки и сырье… Социальные потрясения возникают легче всего именно в период бурного натиска новых экономических сил… и оказываются… формой его проявления…»[5]

Следует полагать, что крупные социальные потрясения и изменения в общественном укладе в результате серьезных преобразований в экономике присущи не

Можно считать, что в 2013 году за чертой бедности находятся жители республики, имеющие доход ниже среднедушевого дохода или трех прожиточных минимумов, что наглядно представлено на графиках (рис. 8).

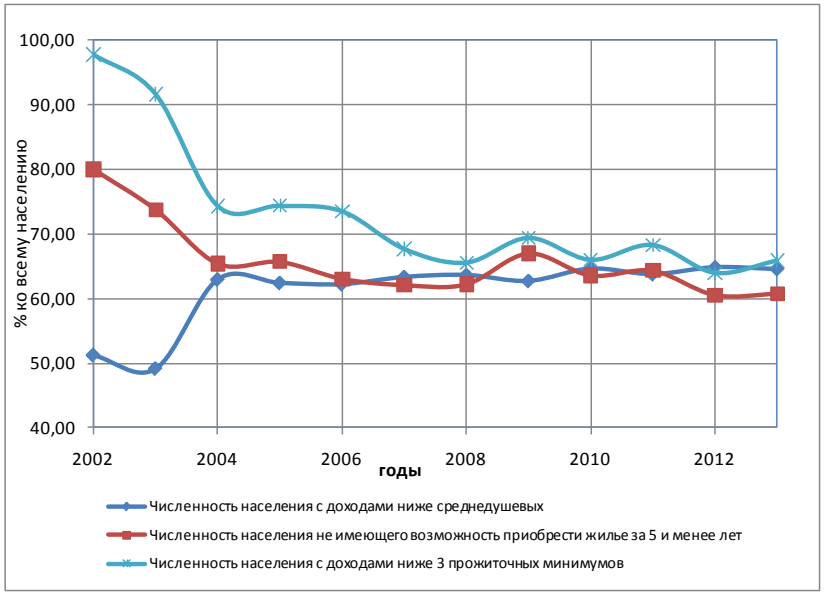


Рис. 8.

Заключение

Предложенный подход позволяет утверждать, что чертой бедности в Республике Северная Осетия-Алания в 2013 году является среднедушевой доход. Таким образом, бедными являются почти 60% населения республики.

В заключение отметим три группы мер, реализация которых традиционно рассматривается как способная в среднесрочной и долгосрочной перспективе привести к снижению доли бедных в структуре населения:

1. Выделение субсидий малоимущим на приобретение жилья. Однако эта мера может вызвать рост стоимости жилья, если платежеспособный спрос не будет обеспечен дополнительным предложением на рынке жилья.

2. Снижение налогов для строительного комплекса и производителей стройматериалов. Эта мера также может привести только к увеличению прибыли строительных организаций и не уменьшить цену на рынке жилья.

3. Государственное строительство жилья социального найма для малоимущих граждан. Именно этот подход наиболее широко используется во многих развитых странах мира.

Эти меры требуют глубокой научной проработки и гибкого системного подхода.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Центральная база статистических данных (ЦБСД) // http://cbsd.gks.ru/

2. The World Factbook // https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/

3. Татьяна Алешкина. Банки назвали проблемой нежелание россиян брать кредиты // РБК 02.12.2014 // http://top.rbc.ru/finances/02/12/2014/547ded21cbb20fc²fd9077c4

общую для развития различных древних сообществ. Это будет условная тенденция развития, общая для цивилизаций данного исторического периода. Тенденция есть не строгая линия движения, а некий обобщенный взгляд (условная графическая кривая) на то, в каком направлении движутся несколько отдаленных друг от друга древних цивилизаций. В отличие от современных цикличных закономерностей экономики, для исследований прошлого необходимо рассмотреть динамику движения нескольких сосуществующих в одно время цивилизаций и вывести нечто общее для них, некую *общую тенденцию экономического развития*. **Цель данной работы — доказать, что волнообразное циклическое развитие экономической жизни было присуще очагам экономического развития еще с глубокой древности.**

Для наглядного объяснения, как выводится общая тенденция экономического развития, возьмем пример с 3-мя условными цивилизациями:

Цивилизация — 1

Цивилизация — 2

Цивилизация — 3

Они развиваются не одновременно друг с другом, проходя этапы подъема, расцвета и падения в разные периоды времени.

На схеме видно, что в то время, пока Цивилизация 1 начинает подъем, две другие еще даже не рождаются. Когда Цивилизация 1 входит в стадию расцвета, Цивилизация 2 только начинает подниматься, а Цивилизация 3 лишь зарождается. В то время, когда Цивилизация 1 уже приходит в упадок, у Цивилизации 2 только начинается спад, а Цивилизация 3 еще в расцвете.

Эти три условные цивилизации возникают и развиваются в разные периоды времени. Но в то же время у них общая тенденция развития. И эта общая тенден-

держивался Карл Маркс, полагавший, что до промышленной революции цикличности экономики не было. Он также отмечал, что до конца XVIII века не существовало никаких регулярно повторяющихся бумов и депрессий.[4]

Таким образом, согласно общепринятому на сегодняшний день мнению, до Промышленной революции волны экономических циклов не отслеживаются.

Однако данное утверждение верно в том случае, если рассматривать циклы экономического развития с позиций современной экономической мысли, то есть в отношении механизмов развитого капитализма: колебания экономической активности (экономической конъюнктуры), состоящие в повторяющемся сжатии (экономического спада, рецессии, депрессии) и расширении экономики (экономического подъема). Но в данной работе будут рассматриваться процессы развития цивилизаций древности, поэтому от такого подхода необходимо отказаться. В тот исторический период мир не был столь един. В разных частях Старого Света поднимались и рушились цивилизации. В один период в одной части света какая-либо цивилизация могла процветать, в то время как другая, отдаленная от нее тысячами километров, приходила в упадок. Поэтому для Древнего Мира неприемлемо понятие экономического цикла или экономической волны в их общепринятом понимании. Здесь необходимо выработать другую систему оценки.

Необходимо вынести рассмотрение экономического развития цивилизаций Древнего Мира за пределы строгих рамок развитых рыночных отношений и оценивать их состояние в неком обобщённом русле социальных, экономических и политических аспектов исторического развития. В таком случае вполне вероятно можно будет выделить определенную закономерность,

З. Л. Дзакоев, Н. З. Дзакоева

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ АПТЕЧНОЙ СЕТИ В ГОРОДЕ ВЛАДИКАВКАЗЕ

Эффективное управление предприятием в современных нестабильных условиях невозможно без осуществления комплекса маркетинговых исследований. Маркетинговые исследования представляют собой сбор, обработку и анализ данных с целью уменьшения неопределенности, сопутствующей принятию управленческих решений.

Исследованиям подвергаются рынок, конкуренты, потребители, цены, внутренний потенциал предприятия.[1] Основой исследований маркетинга служат общенаучные и аналитико-прогностические методы.

Исследование рынка — это систематическое и методически правильное исследование рынка, проводимое от случая к случаю или постоянно с целью применения и обоснования решения. Исследование рынка можно делить на: наблюдение рынка; анализ рынка; прогнозирование рынка.

Исследование рынка — самое распространенное направление в маркетинговых исследованиях. Оно проводится с целью получения данных о рыночных условиях для определения деятельности предприятия. Без рыночных исследований невозможно систематически собирать, анализировать и сопоставлять всю информацию, необходимую для принятия важных решений, связанных с деятельностью на рынке, выбором рынка, определением объема продаж, прогнозированием и планированием рыночной деятельности.[2]

В 2014 году было проведено исследование мнений посетителей аптек для целей совершенствования функционирования предприятия.

Предметом исследования является оценка мнений посетителей аптек и их установок применительно к организации обслуживания аптек.

Цель исследования — выявление мнений и предпочтений посетителей аптек.

В процессе выполнения работы решался ряд задач:

1. Предполагалось установить отношение различных категорий населения к организации деятельности аптек;

2. Дать оценку мнениям и определить взаимосвязь между ними;

3. Аккумулировать и оценить предложения по совершенствованию организации деятельности аптек.

Методология проведения исследования предполагала анкетный опрос разных категорий населения и собеседование с ними.

В целях повышения степени достоверности, снижения числа ошибок и субъективизма со стороны респондентов использовались методы открытого и закрытого наблюдений, косвенного подтверждения ответов на базисные вопросы, сравнительный и корреляционный анализ.

Число респондентов составило 200 человек. В качестве респондентов выступили посетители аптек.

Исследование организации разработки и осуществления программ маркетинга в аптечной сети г. Владикавказа показало наличие следующих особенностей.

На большинстве предприятий аптечной сети нет специальной службы или должности, которые занимаются маркетингом на постоянной основе. Некоторые задачи, которые с условным допуском можно отнести к маркетинговой деятельности, выполняются различными сотрудниками предприятия. В этом смысле функции маркетинговой деятельности в определенной степени «рассредоточены» между работниками, однако общее

развивается циклично, в соответствии с т.н. «длинными волнами». Наиболее известной является теория экономических волн Николая Кондратьева — русского экономиста первой половины XX в. Согласно работам Н. Кондратьева, экономика капиталистического общества развивается длинными волнами, а вершины и впадины этих волн обозначают экономические подъёмы и кризисы, в свою очередь вызывающие социальные потрясения.

Николай Кондратьев (1892—1938) в 1920-е гг. обратил внимание на то, что в долгосрочной динамике некоторых экономических индикаторов наблюдается определенная циклическая регулярность, в ходе которой на смену фазам роста соответствующих показателей приходят фазы их относительного спада с характерным периодом этих долгосрочных колебаний порядка 50 лет. Такие колебания были обозначены им как большие или длинные циклы, впоследствии названные Й. Шумпетером в честь российского ученого кондратьевскими циклами. Многие исследователи стали называть их также длинными волнами, или кондратьевскими волнами, иногда K-волнами[2].

Характерный период волн — 50 лет с возможным отклонением в 10 лет (от 40 до 60 лет). Циклы состоят из чередующихся фаз относительно высоких и относительно низких темпов экономического роста.[3]

Согласно этой теории, волновая цикличность экономики с примерно одинаковыми периодами времени присуща исключительно современной капиталистической экономике. А цикличность экономического развития, в свою очередь, есть результат перехода к «Промышленному капитализму», начало которому положила «Промышленная революция» конца XVIII века, когда была «запущена» первая экономическая волна. Еще раньше Кондратьева примерно такого же мнения при-

ний сама по себе является высшей, исторически законченной, формой товарно-денежного обмена.[1] Поэтому более глубокое изучение истории формирования современной рыночной экономики даст нам возможность лучше понимать механизмы ее воздействия на наше общество, как сегодня, так и в будущем.

Исходя из этого, мне представляется важным проследить основные этапы формирования современной системы взаимосвязей мировой экономики. При этом рассмотрение ключевых исторических моментов этого исследования будет несколько отличаться от традиционных подходов. А именно: я постараюсь взглянуть с новых позиций на формирование экономических связей, от первых налаженных связей товарообмена между древними цивилизациями, до начала промышленной революции, когда происходит созревание элементов рыночной капиталистической системы (которые сегодня и предстают перед нами в готовом виде), и обобщить динамику их развития.

Именно рассмотрение исторического процесса формирования системы экономического развития, общей для древних цивилизаций, является предметом данной работы. Поскольку имея сколько-нибудь систематизированный ход развития процессов в целом, можно будет исследовать каждый отдельный элемент на каждой отдельной стадии, но не в изолированном виде, а в живой связи с породившими и окружающими его обстоятельствами. Только так можно будет понять весь комплекс действующих механизмов развития в целом, применительно к экономическому развитию в данном случае.

I. ТЕОРИИ ВОЛН

Согласно одной из господствующих сегодня экономических теорий, мировая капиталистическая система

управление процессами снабжения, сбыта и рекламы продукции предприятий, как правило, сосредоточено в руках коммерческого директора.

Коммерческий директор принимает заказы на приобретение той или иной партии лекарственных средств, а также на основе предыдущих данных формирует заказ для комплектования партии продукции с целью дальнейшей ее реализации. Основные поставщики: ЗАО НПК «Катрен», ООО «Ориола», ООО «Органика», ООО «Юг-Фарм», ЗАО «Протек» и др.

При этом коммерческий директор и менеджеры изучают динамику спроса на продукцию; проводят сегментацию рынка на основе подходов к объемам покупок покупателями; регионам; отраслям. Они сопоставляют товар, изучают деятельность конкурентов на рынке, их ценовую политику, наличие дилерской сети и т.д. Для этой цели используется информация собственной дилерской сети, определяются тенденции спроса и предоставляется информация генеральному директору.

Коммерческий директор и менеджеры:

— организуют работу с потребителями продукции, в том числе посредством заключения договоров с покупателями;

— контролируют деятельность агентов по сбыту, осуществляющих оформление договоров и непосредственную продажу товара;

— организуют систему коммуникаций с рынком посредством рекламы, личных контактов, системы содействия продажам.

Рекламой занимается коммерческий директор. Затраты на рекламу составляют около 20 тыс. рублей в месяц, однако специальной программы по проведению рекламы на предприятии не разработано, отсутствует также и оценка эффективности самой рекламы.

Как видно, коммерческий директор и менедже-

ры предприятия аптечной сети оказываются в центре практически всех вопросов снабженческо-сбытовой деятельности предприятия.

В таблице 1 отражены данные сопоставления выполнения исполнительным директором и менеджерами технологий маркетинга.

Таблица 1. Состояние программ маркетинга на предприятии в аптечной сети

Наименование программ	Коммерческий директор и менеджеры
Планирование снабжения	Проводится
Планирование сбыта	Проводится
Изучение рынка, исследование поведения потребителей	Проводится частично
Анализ конкурентоспособности	Проводится частично
Реклама	Проводится частично
Развитие системы коммуникации	Проводится частично
Разработка прогноза развития предприятия	Проводится частично

Коммерческий директор и менеджеры предприятия аккумулируют всю информацию о сбытовой деятельности аптеки и предоставляют ее генеральному директору предприятия для принятия соответствующего решения. В определенной степени эти специалисты выступают активным организационным центром, куда поступает информация о внешней и внутренней среде компании, координаторами деятельности всех работников, разработчиками стратегии маркетингового поведения.

Роль этих специалистов преимущественно сводится к сбытовым операциям, рекламе и использованию личных связей для продвижения продукции. Отсутствие специалиста-маркетолога в структуре должностей предприятия не позволяет качественно решать задачи маркетинговых исследований рынка.

Таким образом, на предприятиях аптечной сети раз-

С. Б. Бероев

ВОЛНЫ ТЕНДЕНЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы появляется все больше новых фактологических данных, проливающих свет на состояние цивилизаций древности. Этот процесс, как и любое другое течение научной мысли, двуедин в своем диалектическом развитии. С одной стороны, мы все больше узнаем о жизнедеятельности людей в далеком прошлом, об их быте, нравах, взаимоотношениях с соседними племенами. С другой, — возникает еще больше вопросов, касающихся факторов, влиявших на судьбы древних сообществ. Чем был обусловлен расцвет древних цивилизаций и что было причиной их упадка? Имеющиеся на сегодняшний день теории, отражающие динамику развития социума, не всегда могут сообразно ответить на вопросы, возникающие при исследовании развития народов и государств в древности.

Стоит заметить, что интерес к судьбам древних цивилизаций имеет не только теоретический, но и определенный практический смысл. Современная цивилизация переживает эпоху сильнейшего социально-экономического кризиса, последствия которого не преодолены и по прошествии семи лет. И, по всей вероятности, еще долго будут оказывать существенное воздействие на развитие нашего общества, а возможно и кардинально изменят его облик. Соответственно, вопросы, касающиеся механизмов развития современной капиталистической системы, требуют более основательных ответов. Поиск же этих ответов требует понимания того, что нынешняя конструкция капиталистических отноше-

собрания — *ныхаса*. Поэтому, зная, что ждет ответчика, приговоренное общинным судом лицо вынуждено было подчиниться его решениям.

Специфику судопроизводства по обычному праву осетин, таким образом, составляли: третейское разбирательство как основа судопроизводства, свободный выбор судей конфликтующими сторонами, простота, устность, свободный выбор форм согласования требований сторон, направленность процедуры рассмотрения дел на обязательное обеспечение возмещения причиненного вреда.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Пфафф В.Б. Народное право осетин // Периодическая печать Кавказа об Осетии и осетинах. Книга 7 / Сост. Л. А. Чибиров. Владикавказ, 2014. С.207.
2. Гакстгаузен А.С. Закавказский край. Часть II. СПб., 1857. С.88.
3. Мансуров Н.С. Обычный суд у осетин // Каспий. 1894. № 38. С.2.
4. Лиахвели Г.Т. Древний осетинский суд // Юридическое обозрение. Тифлис, 1886. С.36.
5. Пфафф В.Б. Народное право осетин. С.208.
6. Шанаев Дз. Присяга по обычному праву осетин // Сборник сведений о кавказских горцах. Тифлис, 1873. С.37.
7. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона // dic.academic.ru›dic.nsf/brokgauz_efron/113372.
8. Пфафф В.Б. Народное право осетин. С.214.
9. Шанаев Дз. Присяга по обычному праву осетин. С. 6.
10. Лиахвели Г.Т. Древний осетинский суд. С.6.

рабатываются и выполняются некоторые мероприятия и программы, которые:

— по своим функциям являются элементами маркетинга, но не отражают всю совокупность его функций, мероприятий и инструментов;

— не связаны между собой единой логикой стратегии развития предприятия и увязанной с ней программой маркетинга;

— не поддержаны системами ответственности, стимулирования, мониторинга и контроля;

— не учитываются при оценке экономической эффективности использования ресурсов и в сравнительных оценках с показателями функционирования конкурентов;

— в полной мере не направлены на достижение целей функционирования предприятия.

1. Распределение посетителей аптек по половому признаку, в %:

1) женщин — 75;

2) мужчин — 25.

Число посетителей-женщин в 3 раза превышает число посетителей-мужчин, что связано с ролью женщины в семье. В этой связи действия персонала аптек по организации работы должны в большей степени учитывать психологию женщины.

2. По занятости посетители представляют следующие группы населения (рис. 1).

Работающая часть населения составляет менее половины всех посетителей (47,3%). Значительная часть посетителей не работает. Взаимосвязи между суммами покупок на лекарства в данной аптеке между этими категориями посетителей не обнаружено.

3. Структура посетителей по возрасту представлена на рис. 2.

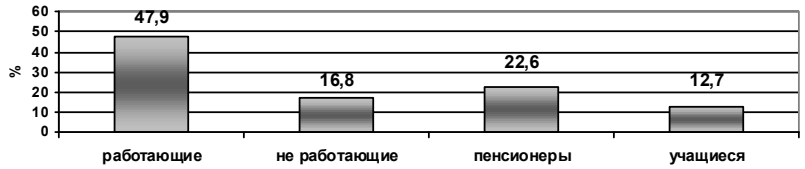


Рис. 1. Распределение респондентов по признаку занятости

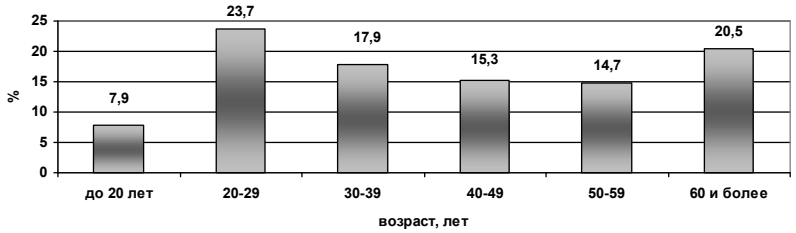


Рис. 2. Структура посетителей аптек по возрасту

Среди посетителей наиболее представительны группы в возрасте 20-29 лет, а также 60 лет и более.

4. Частота покупки лекарств имеет следующее распределение:

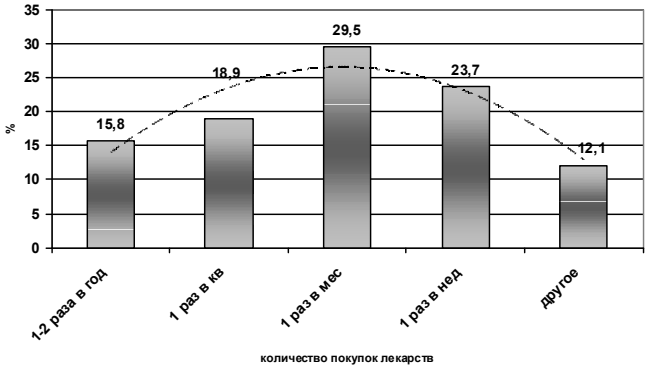


Рис. 3. Частота покупки лекарств

Наибольшее количество покупок лекарств (53,2%) совершается один раз в неделю и один раз в месяц.

гæнæна, когда «уличаемый присягал в своей невиновности и освобождался от всякого подозрения. В *лаузгæнæн* собираются все жители аула для поминок на кладбище. Там, «в присутствии живых и мертвых» тот, кто подозревает кого-либо из присутствующих в краже его вещи, либо убийстве его родственника, подводит подозреваемого к могиле покойного и заставляет его поклясться в своей невиновности. Тот клянется, объявляя, что не виноват, или если виноват и солжет, то да будет он и все его семейство рабами убитого на том свете, за клятвопреступление.

Второй род присяги — *фыдкæнд* — посвящение покойным родственникам подозреваемого лица разных гадостей. Память покойников для всякого осетина была святой, и посвящение скверных животных покойникам считалось надругательством над ними. *Фыдкæнд* проходил следующим образом: потерпевший на публичном месте, при стечении народа, на вколоченный в землю кол вешал кошек или собак и расстреливал, посвящая их покойникам вора, который во избежание такого позора признавался в преступлении.

Для прекращения вражды и заключения перемирия врагам предлагали свои услуги в качестве посредников представители двух других сильных фамилий («*стыр мыггаг*» или «*тыхджын мыггаг*»). В случае нарушения договора о перемирии поручители должны были выдать лучшего из своей фамилии тем, за неприкосновенность которых они ручались, в противном случае потерпевшие имели право зарезать собаку (осквернить) на их фамильном склепе.

Неисполнение приговора суда, нарушение присяги настраивало всю общину против ответчика и влекло его изгнание. Вполне понятно, что этих мер было достаточно, чтобы обеспечить исполнение приговора. В качестве судьи теперь выступала вся община в лице ее

емое в убийстве, при многочисленном стечении народа один или в сопровождении соприсяжников должен был явиться на могилу убитого, взяться за его памятник одной рукой и произнести: «Покойник! Если я чем-либо причастен к твоему убийству, да буду тебе конем на том свете». После этого он три раза обходил могилу покойника. Клятву эту называли самопосвящение (*хифæлдисæн*). Чтобы сделать такую присягу более трудной, присягоприимцу надевали на шею кишку животного с кровью, называвшуюся красной кишкой, и, водя его вокруг могилы, кололи кишку кинжалами, чтобы из нее текла кровь, заставляли произносить ту же фразу.

«Важное место в судопроизводстве осетин, — пишет Г.Т. Лиахвели, — занимает проклятие (анафема, по-осетински «*фæлдисын*»). Оно состоит в том, что обвиняемый берет палку, втыкает ее в землю и, накрывши ее своею папахою гласно произносит: «Да буду я *фæлдыст* (посвящен самому позорнейшему из мертвых), если я совершил такое-то дело. Да сделаюсь конем на том свете кому-либо, если я виновен!».[10] *Фæлдыст* признавался самым достоверным средством оправдания.

Во многих местах Осетии существовала еще более тяжкая клятва. Подозреваемому в совершении тяжкого преступления верили при клятве: «да сделаюсь я конем такого-то умершего», и заставляли клясться «да сделаюсь я *цъыфтæрæнбæх*» (конем для езды по грязи). Это самый важный вид клятвы, перейти которую ни в коем случае нельзя было. Нарушителю клятвы связывали руки и наливали на голову воду, торжественно предавая его проклятию (*фæлдисæн*) со словами: «сделайся конем усопших родственников твоих на том свете».

Самой страшной считалась клятва, данная в *лауз-гæнæн* (один из праздников поминовения усопших). Этот праздник являлся настолько важным, что все сомнительные (нерешенные) дела откладывали до *лауз-*

Различные категории покупателей совершают различное число покупок лекарств, что представлено на диаграмме (рис. 4):

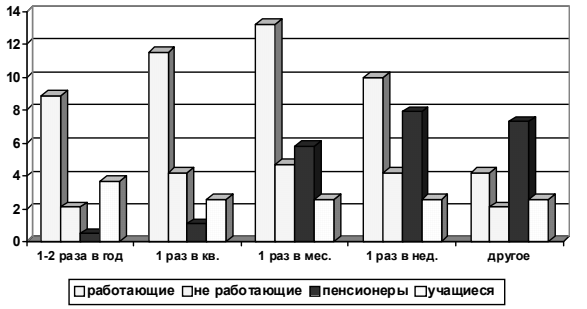


Рис. 4. Число покупок лекарств

Наиболее часто делают покупки занятые в экономике посетители аптек; на втором месте находятся пенсионеры. Наименьшее число покупок совершают учащиеся (из них около половины совершает покупки по заданию родителей и старших в семье).

5. Средняя сумма покупки лекарств в месяц на одного покупателя составляет 810,9 руб. Приобретение лекарств на указанную сумму не обязательно приходится на данную аптеку.

Распределение сумм покупок в месяц имеет следующий вид (рис. 5):

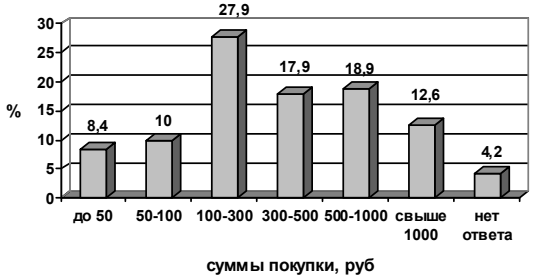


Рис.5. Средняя сумма покупки лекарств в месяц на одного покупателя

Наиболее часто величина покупок находится в диапазоне 100-500 руб. Выявлена зависимость между группами занятости и суммами затрат на приобретение лекарств в среднем в месяц. Затраты на лекарства в месяц по категориям населения следующие (рис. 6):

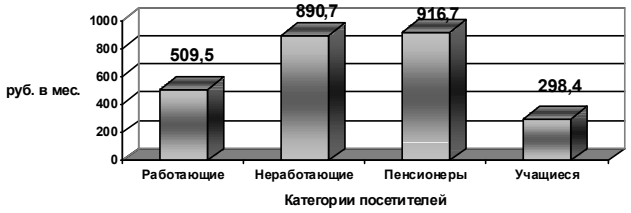


Рис. 6. Затраты на лекарства в месяц по категориям населения

Представляет интерес, что работающая часть посетителей показывает меньшие суммы затрат на лекарства в месяц по сравнению с неработающей частью посетителей и пенсионерами. Возможно, это связано с тем, что категории неработающих и пенсионеров чаще посещают аптеки в связи с наличием большего свободного времени по сравнению с работающими посетителями.

Данное положение требует более тщательного обследования.

6. Число посещений данной аптеки представлено на рис. 7:

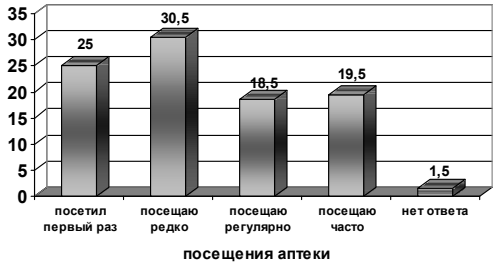


Рис. 7. Число посещений аптеки

После этого присягоприимец бросал вперед палочку, которую держал в руке. Палочка служила, по народному понятию, присягоприимцу средством отвода страшных последствий присяги от себя и своих ближних; полагали, что присяга обращалась к палочке. По принятии присяги обвиняемым все многочисленное собрание, оставив его на месте, поспешно удалялось оттуда и расходилось по домам. На протяжении двух недель после этого они старались не встречаться с присягнувшим, ибо он по убеждению осетин обращает силу ложной присяги не только против себя и своих ближних, но и против каждого члена общества, который первый встретится с ним по принятии ложной присяги».[9]

Присяги бывали двух видов: а) положительная присяга — произнесение клятвы именем народных божеств и святых в широком смысле слова; б) *фыдкæнд* — посвящение покойникам гадов и падали. Нарушитель клятвы боялся того, что дзуар может наказать его. Для замаливания брали пиво, три пирога с сыром и отправлялись в соседнюю рощу, где в тиши произносили молитву: «Недостойный раб твой не выполнил долга, который дан ему *фыдæлтæ* (предками), и недостойными устами осквернил святое имя твое, нарушив клятву; поэтому не вмени ему это во грех и прими в жертву пироги и *мысайнаг* (нитки из шелка, которыми обвертываются деревья святой рощи)». После этой краткой молитвы яства съедались, а ответчик возвращался домой, считая себя уже свободным и неподлежащим божьему гневу.

У осетин существовала и присяга именем Бога (*Хуыцау*), но поскольку христианство в те времена не укоренилось в Осетии, присяга Богу не получила широкого распространения.

К первому роду присяги относилась и присяга убитым, которая состояла в следующем. Лицо, подозрева-

все дело, если находят своего родственника невиновным и если вообще подсудимый заслужил себе уважение в кругу своего семейства и рода, то смело берут на себя эту тяжелую присягу. Каждый опасался дать фальшивую присягу, чтобы не потерять доверие и уважение общества».[8]

Принятие присяги ответчиком и его родственниками (присяжниками) оправдывало его по суду. В свою очередь, принятие присяги обвинителем осуждало ответчика, и он должен был удовлетворить требования пострадавшего по решению суда.

«Принятие или непринятие присяги столько же зависит от самого обвиняемого, сколько и от его присяжников, если они назначались ему. Стоило одному или двум из присяжников отказаться от присяги, не принять ее в оправдание обвиняемого, «не съесть присягу», как выражаются осетины, чтобы присяга считалась «непринятою несъеденною» и чтобы тем заставить отвечать ответчика как обвиняемого… В важных делах (в делах по убийству, кровных, изнасилованию, крупные кражи и т.п.) о дне и месте присяги оповещались родные и знакомые как потерпевшего, так и присягоприимца, которые сходились к назначенному месту в полном вооружении. Обе стороны становились в отдалении от места клятвы, одни с одной стороны, другие с другой. Посередине становились посторонние, в обязанность которых входило обезоружить родственников обеих сторон. Эти же люди были и свидетелями принятия присяги, они устраняли возможные столкновения между сторонами в случае каких-либо недоразумений относительно присяги. Затем выступал потерпевший, а за ним присягоприимец со своими присяжниками. Становились перед *дзуаром* с палкой в руках или со снятой с головы шапкой. По направлению *дзуара* торжественно и громко произносили клятву его именем.

К числу случайных посетителей можно отнести 55,5% респондентов. Данное положение нельзя относить к недостаткам деятельности аптеки. Очевидно, это связано с удобным месторасположением аптеки. Часть посетителей заходит в аптеку и совершает покупки, ожидая транспорт. Это обстоятельство подтверждается и величиной постоянных клиентов аптеки, живущих рядом, — 38%.

Взаимосвязь возраста респондентов и количества посещений ими аптек представлена на диаграмме:

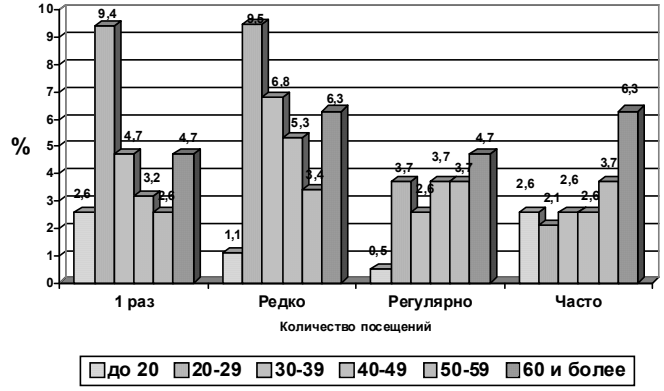


Рис. 8. Взаимосвязь возраста и количества посещений аптеки

Наименьшее число посещений аптеки наблюдается у посетителей в возрасте 20-29 лет.

7. Мотивы посещения данной аптеки (учитывалось несколько ответов) представлены на рис. 9.

Варианты ответов посетителей:

1— Посетил случайно; 2 — Хороший ассортимент лекарств; 3 — Невысокие цены; 4 — Хорошее обслуживание; 5 — Удобное место; 6 — Проживаю недалеко; 7 — Другое (набор различных разрозненных мотивов).

Часть людей посетила аптеку случайно, нецеленаправленно (22,1%). Однако остальные ответы связаны с положительными сторонами деятельности аптеки

(77,9%).

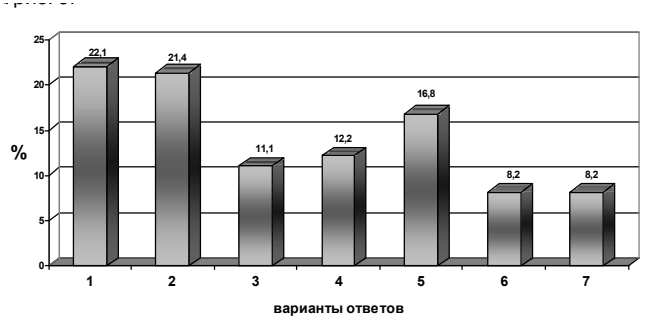


Рис. 9. Мотивы посещения аптеки

8. Как часто в данной аптеке отсутствуют нужные для посетителя лекарства, в % от числа респондентов:

1) Таких случаев не было — 41,1;
2) Очень редко — 24,7;
3) Часто — 0,4;
4) Очень часто — 0;
5) Не знаю — 33,8.

Большая часть посетителей отмечает хорошее обеспечение аптеки лекарствами, хотя удовлетворить все запросы очень сложно.

33,8% не смогли ответить на данный вопрос (это люди, случайно посетившие аптеку).

9. Оценка работы сотрудников аптеки, в %:

1) Неудовлетворительно — 0;
2) Удовлетворительно — 7,4;
3) Хорошо — 45,8;
4) Отлично — 46, 3
5) Не знаю — 0,5.

Внимание и уважительное отношение сотрудников аптеки к посетителям отмечают более 98% респондентов.

10. Следует ли, чтобы в аптеке для удобства посе-

Для обнаружения виновника народный суд давал право потерпевшему прибегнуть к помощи свидетелей, которые делились на доказчиков (*комдзог*) и просто свидетелей (*æвдисæн*). *Комдзог* был обязан доказывать виновность обвиняемого. Он был публичным обвинителем. Другие же свидетели (*æвдисæнтæ*) по преимуществу представляли косвенные улики.

Комдзог в народе всегда пользовался дурною славой. «Ремесло доказчика у осетин, — писал Пфафф, — презренное дело... В коренном осетинском и вообще патриархальном процессе доказательство через свидетелей, в сравнении с другими доказательствами, имеет весьма второстепенное значение. Поэтому в патриархальном быте нет места для следственного судопроизводства, преимущественно на свидетельских показаниях... Предвидя необходимость дать на суде свидетельское показание, скорее уезжают из своего аула и проводят некоторое время в гостях у знакомых до тех пор, пока дело не окончено».[5]

В тех случаях, когда показаний *комдзога* и *æвдисæна* было недостаточно, суд назначал ответчику присягу (ард). «В юридической жизни осетин, — пишет, Дз. Шанаев, — присяга (*ард*) занимает одно из самых видных мест в ряду тех действий, совокупность которых составляет собственно обычное право осетин».[6]

Присяга была доказательством, средством судебной защиты, возможностью оправдаться на суде. «Цель этого обряда как судебного доказательства — устранение спора».[7] Присяга произносилась в присутствии 2-3 ближайших родственников, которые в свою очередь, должны были поручиться за присягу ответчика.

«До выполнения присяги, — пишет Пфафф, — родственники, зная, какую они берут на себя ответственность за обвиняемого, в кругу семейств рода и в совете стариков тщательно и во всех подробностях исследуют

родстве, а эти шесть выбирают седьмого — председателя. Суд прежде всего торжественным обещанием обязывает обе стороны в том, что они подчинятся его приговору, для чего от каждой стороны должны быть представлены по три поручителя. Суд вбивает в землю шест — символичный знак, что стороны строго должны держаться договора». [2]

После того, как стороны через посредников сообщали друг другу, кого выбрали в судьи, и что они согласны с выбором, судьи приступали к разбирательству дела.

В качестве места судопроизводства в Осетии использовались кладбища и дзуары, что объясняется опасением обманывать, лгать в сакральных местах. «Характерной чертой древнего суда тæрхоны лæгов, — пишет Н. С. Мансуров, — было то обстоятельство, что этот суд выслушивал тяжущихся, совершал процесс судебного разбирательства и произносил приговоры непременно на кладбищах или же, в крайнем случае, в капищах фамильных святых — «дзуарах», что вызывалось боязнью осетин говорить неправду в присутствии почивших предков или дзуаров, слепое поклонение которым представляло главную и необходимую принадлежность осетинских верований».[3]

В своих действиях осетинский суд руководствовался только адатами, вследствие отсутствия письменных кодексов и законов. «Адат, — пишет Г. Т. Лиахвели, — это правило, норма, имеющая силу обычая: норма, издавна, очевидно, под влиянием исторических обстоятельств зародившаяся в народе и затем освещенная веками, совершенно укоренившаяся. Таких адатов не очень много, их должен был знать каждый заседатель древнеосетинского суда и по ним решать дело, только в делах не очень важных действовали собственный опыт и распорядительность *тæрхоны лæгтæ*».[4]

тителей кроме лекарств продавались и другие товары или предоставлялись дополнительные услуги:

1) Нет — 51,6;
2) Не знаю — 23,2;
3) Да — 25,2.

Основная часть посетителей считает, что аптека должна выполнять только прямую функцию. Вместе с тем, 25,2% предпочитают получать более широкий ассортимент услуг, чем в настоящее время. В числе возможных направлений дополнительной деятельности аптеки они указывают:

— наличие журналов по медицинской тематике;
— консультации в области медицины;
— доставка лекарств на дом;
— создание службы заказа;
— измерение артериального давления у посетителей;
— измерение веса, роста;
— выдача справок о наличии лекарств в других аптеках;
— наличие льгот для инвалидов и диабетиков;
— продажа лекарственных трав;
— товар следует продавать несколько дешевле, чем в других аптеках;
— постоянным клиентам необходимо ввести систему скидок.

Респондентами были указаны услуги и возможные товары, которые могли бы выполнять функцию сопутствующих товаров.

К их числу отнесены:

— оптика;
— подавать посетителям кофе;
— косметика;
— кремы и парфюмерия;

— макияж;

— бытовая химия;

— колготки.

К числу недостатков, отмеченных респондентами, можно отнести:

— высокие цены на некоторые лекарства по сравнению с другими аптеками;

— консультации не всегда удовлетворяют посетителей.

К числу положительных сторон деятельности респонденты отнесли:

— сотрудники аптек вежливы, дают необходимые рекомендации. Отношения между сотрудниками дружеские;

— сотрудники аптеки предлагают заменители, если нет требуемых препаратов;

— выкладка товаров в аптеках в целом хорошая, посетителям удобно и все видно.

В ходе исследования выявлено, что 76% посетителей аптек приобретают в основном рецептурные препараты, около 5% — безрецептурные препараты одновременно с рецептурными и 19% — безрецептурные. Внутренние возможности аптек (например, на основе инструмента мерчандайзинга) в целом распространяются только на сегмент покупателей безрецептурных препаратов. Отсюда следует, что реально сотрудники аптеки могут повлиять на выбор определенного препарата не более 18-20% посетителей.

Почти 72% посетителей спрашивали конкретный бренд, около 6-7% — не имели четкого намерения в момент посещения приобрести определенный препарат.

Распределение посетителей аптеки по намерениям совершить покупку было следующим:

— не планировали совершать покупку, но совершили ее самостоятельно без помощи провизора (т.е. им-

от ответчика истцу и обратно выбирались посредники (*минæвар лæгтæ*) из посторонних почетных людей от 1 до 5 человек, в зависимости от тяжести совершенного преступления, и лишь после того, как обе стороны соглашались подчиниться решению суда, приступали к рассмотрению дела.

В осетинском суде *тæрхоны лæгтæ* было обычно три человека, из которых двое были со стороны истца. При разбирательстве важных дел, например, в случае убийства, или же когда тяжбу вели целые фамилии, число *тæрхоны лæгтæ* увеличивалось, но и тут сторона истца имела на одного судью больше, чем сторона обидчика, причем каждая из сторон выбирала судей из своей среды.

В основу судебного решения *тæрхоны лæгтæ* была положена оценка самого факта спора, конфликта или правонарушения, ставшего объектом судебного разбирательства, а не собранные по делу доказательства — допрос сторон и их свидетелей, привлечение косвенных улик. Дополнением к очевидному факту служило заявление потерпевшей стороны.

Признание судьями виновности ответчика на основе косвенных улик и свидетельских показаний могло вызвать недовольство осужденного позицией и ролью медиаторов, что грозило перерасти в кровную месть. Судьи, которые в значительной степени полагались на собственный опыт и убежденность в виновности или невиновности ответчика, могли обратить на себя месть недовольной стороны, а также лишить себя доверия общества, приняв необъективное или ошибочное решение, поэтому им приходилось действовать с осторожностью и предусмотрительностью, стараясь достичь наиболее верного и справедливого решения.

По сообщению А.С. Гакстгаузена, «каждая сторона выбирает трех глав семейств не в близком с ними

в большей или меньшей степени от ныхаса и стариков, имеющих в нем преобладающий голос. В подобном первобытном суде дела разбираются и решаются на точном основании древних родовых обычаев без всяких формальностей и определенных правил судопроизводства».[1]

Впоследствии в решении спорных вопросов начали принимать участие не все старшие мужчины фамилий, а лишь избранные судьи (медиаторы), выполнявшие свои функции во время медиации (способ урегулирования спора посредством участия третьего независимого беспристрастного лица-медиатора). По-осетински суд — *тæрхон*, а судьи — *тæрхоны лæгтæ*. Ими могли стать мужчины не моложе 50-60 лет, известные своей мудростью, честностью, беспристрастностью, знанием народных обычаев и пользующиеся уважением. С возникновением феодальных отношений в Осетии медиаторами стали избираться лица только из правящего алдарского сословия. Они пользовались неограниченными полномочиями медиаторов и их приговор имел безапелляционный характер.

В качестве отличительных признаков медиации от судебного процесса можно отметить следующие: посредничество применяется только на основе добровольного согласия сторон, у сторон есть право выбора посредника, медиация конфиденциальна и не носит формализованный характер, краткие сроки, оперативность, решение принимается самими сторонами с участием третьего лица и исполняется сразу.

Кандидатуры *тæрхоны лæгтæ* предлагались истцом и ответчиком. До выбора медиаторов обе стороны конфликта собирались со своими родственниками где-нибудь под открытым небом на определенном расстоянии друг от друга, чтобы их разговор не был слышен противной стороне. Для передачи предложений

пульсивно, неосознанно) — 6,4%;

— не планировали совершать покупку, но прислушались к совету провизора и приобрели препарат — 6,6%;

— заранее намеревались и поэтому совершили покупку данного препарата — 71%;

— купили препарат, принимая решение на месте, исходя из того, что он имеется в аптеке и может потребоваться в будущем — 16%.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Дудакова И. Маркетинговый аспект региональной инфраструктуры розничной торговли // Маркетинг. 2010. №6. С.76.
2. Абдулабекова Э. М. Маркетинговый анализ и эффективное управление. Маркетинг — контроллинг // Актуальные проблемы современной науки. 2014. № 5. С.18.
3. Каменева М. Маркетинг-менеджмент в сложных социально-экономических системах/М. Каменева, К. Ахметова, А. Тержанова // Общество и экономика. 2012. № 10. С.87.

Л.М. Фидарова

НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Современный этап структурных изменений в экономике России отличается настоятельной необходимостью обеспечения ускоренного экономического роста в базовых отраслях — промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и др. В этой связи одним из основных факторов становится обоснование социально-экономической политики, в которой используются результаты научной проработки стратегических целей и пути их достижения, приоритетные направления структурной перестройки экономики, повышение ее устойчивости, эффективности и конкурентоспособности.[1]

Структурные и эволюционные изменения в экономике регионов характеризуют направления их социально-экономического развития как целостный процесс. Поэтому региональные хозяйственные системы отличает качество формулирования, обоснования и достижения целей в своем поведении.[2] Главной характерной чертой современных систем управления регионами становится ориентация на стратегические подходы, включающие прогнозы и долгосрочную перспективу, диверсификацию операций, инновационную деятельность, максимальное использование творческой активности людей.[3]

Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания (РСО-Алания) за последние годы имело неоднозначную динамику (табл. 1).

Численность населения снижалась, составив 707,6 тыс. человек в 2012 году. Однако в 2013 году она выросла до 708,3 тыс. человек.

М.М. Бетеева

ОБЫЧНОЕ ПРАВО ОСЕТИН: ОСОБЕННОСТИ СУДОПРОИЗВОДСТВА

Огромную роль в общественной жизни осетин играли правовые отношения. Об этом свидетельствует наличие у них хорошо развитого института суда и норм обычного права, регулировавших отношения между крестьянами и правопорядок в общине. Так как в общественной жизни осетин долгое время сохранялись пережитки родового строя, то судопроизводство основывалось на законах (адатах), сложившихся в древности. Среди самых распространенных были разбирательства, возникавшие между общинниками и, соответственно, улаживание конфликтов между ними. Перечисленные функции исполнялись общинными судами, избиравшимися из среды общинников и действовавшими на основе обычного права. Заметим, что традиционный осетинский суд являлся посредническим, что отвечало характеру территориально-общинного устройства осетин.

Борьба между семьями (дворами, патронимиями, фамилиями), конфликты, связанные с землевладением и землепользованием, кровной местью и др. в Осетии разрешались на народных сходах — *ныхасах* (так называлось и место, где происходили сельские собрания). Главная функция *ныхаса*, состоявшего из взрослого мужского населения общины, заключалась в урегулировании споров.

«В обществе, устроенном на точном основании патриархального начала, — писал Пфафф, — нет места учреждению особенных органов для суда и расправы. В семье судьей является отец, во дворе — старшина двора, в роде — родовой старшина. Эти судьи зависят

Резюмируя вышеизложенное, можно говорить о том, что советская «социалистическая» система управления на местах, в сущности, отрицала реальное местное самоуправление, а управление местными делами возлагало на органы государственной власти на местах. Данные местные органы власти могли избираться местным населением (как и органы местного самоуправления). Органы государственной власти в лице Советов и Исполнительных комитетов на местном уровне имели полномочия принимать решения, касающиеся местной жизни, исполняли обязанности и несли ответственность в случае их невыполнения, — следовательно, обладали правовым статусом, во многом аналогичным статусу современных органов местного самоуправления.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. См. данные по источнику: Городу Орджоникидзе 200 лет. Орджоникидзе, 1985.
2. Отчет о деятельности Владикавказского Городского Совета IV созыва. Владикавказ, 1929.
3. См. данные: Социально-экономический паспорт г.Орджоникидзе (Владикавказ) 1970-1990 гг.
4. ЦГА РСО-А. Ф.56. Оп. 5. Д. 104. С. 1-9.

Таблица 1. Показатели социально-экономического развития РСО-Алания[4]

Показатели	Единица измерения	По годам		
		2011	2012	2013
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	710,7	707,6	708,3
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	72,6	73,4	73,8
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	14,6	15,3	15,50
Выпуск товаров и услуг	млрд. руб.	141,2	160,9	178,5
Валовой региональный продукт	млрд. руб.	85	99,7	107,7
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	102,9	105,0	104,7
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	110,6	107,80	110,00
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	7129,4	6555,00	7938,7
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	21464	23155,7	24637,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	106,2	103,10	103,60
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»	млн. руб.	14654,0	12091,6	13038,4
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	101,2	76,7	102,5
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	67,4	76,5	84,9
Оборот розничной торговли	% к предыдущему году	113,5	108,10	104,50

За последние три года (2010-2013 годы) производство валового регионального продукта (далее — ВРП) в Республике Северная Осетия-Алания (в ценах соответствующих лет) по предварительным данным возросло с 75,33 млрд. рублей до 99,7 млрд. рублей, темп роста ВРП составил 114,7%, при среднегодовых темпах роста 104,7%.

В расчете на душу населения валовой региональный продукт за анализируемый период увеличился в 1,2 раза.

Удельный вес ВРП республики в общем объеме валового внутреннего продукта страны составляет 0,16%.

Динамика отраслевой структуры ВРП характеризуется доминированием оптовой и розничной торговли, а также ростом удельной составляющей сельского хозяйства, обрабатывающих производств, транспорта и связи.

В структуре ВРП РСО-Алания по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) лидирующие позиции по видам экономической деятельности занимают оптовая и розничная торговля — 19,9% (17,0 млрд. рублей), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство — 19,3% (16,5 млрд. рублей), государственное управление и обеспечение безопасности — 11,7% (9,9 млрд. рублей), обрабатывающие производства — 9,7% (8,3 млрд. рублей), транспорт и связь — 9,0% (7,6 млрд. рублей). На перечисленные отрасли приходится около 70% добавленной стоимости по республике. Увеличилась доля в ВРП строительства — 8,8% (7,5 млрд. рублей). Доля социальных отраслей (образование, здравоохранение) в структуре ВРП осталась на уровне 2010 года — 5,4% (4,6 млрд. рублей) и 5,2% (4,4 млрд. рублей) соответственно. При этом остается низким удельный вес добычи полезных ископаемых — 0,3% (0,3 млрд. рублей).

165,8 км в 1970 году до 252,0 км в 1990 году; протяженность уличных тепловых сетей — с 48 км до 152 км соответственно, выросла протяженность и трамвайных путей. Все это и другие мероприятия оказали благотворное влияние на благополучие горожан.

В целом 1970-80 годы характеризуются для города возрастающей ролью Орджоникидзевского Горсовета, четырех районных Советов города и их исполкомов в экономическом, хозяйственном и социально-культурном развитии.

Основной организационно-правовой формой деятельности местных советов в городе были сессии — установленное законом общее собрание депутатов Совета (избираемых, как правило, сроком на четыре года). Периодичность сессий составляла один раз в квартал, но допускался порядок проведения внеочередных сессий.

Только на основании решений сессий городского и районных Советов избирались и изменялись составы исполнительных комитетов, формировались составы постоянных комиссий, образовались отделы и управления, утверждались и освобождались от должности руководители исполкома, отделов и управлений, утверждались бюджет, планы социально-экономического развития, планы по реализации наказов избирателей, утверждались структура и штаты исполкомов. В период между сессиями работу постоянных комиссий координировал исполком Совета.

Законодательство наделяло комиссии широкими полномочиями и правами. Они имели право приглашать на свои заседания руководителей подотчетных Совету предприятий и организаций; рекомендации комиссии подлежали обязательному рассмотрению и ответу. Большое место в деятельности комиссий занимала работа по исполнению наказов избирателей.

экономики и культуры Северо-Осетинской ССР» (приуроченное к 50-летию образования автономии Северной Осетии), где г. Орджоникидзе было уделено особое внимание.

В 1977 году в новой редакции Конституции СССР было уделено весомое место дальнейшему развитию местного самоуправления. В Конституции РСФСР, принятой в 1978 году, в специальной главе, посвященной местному самоуправлению, более полно и четко сформулированы функции местных Советов, что существенно укрепляло их материальную базу. Важную роль в претворении в жизнь конституционных норм сыграло принятие в 1981 году Постановления ЦККПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве». Постановление было «продублировано» вплоть до законотворческих актов, до местных советов и стало серьезным началом в развитии экономики и социально-культурной инфраструктуры территорий.

Практическую помощь органам местного самоуправления оказало принятое в 1984 году Постановление Совета Министров РСФСР № 468 «Об усилении зависимости размеров доходов местных бюджетов от эффективности работы объединений, предприятий и организаций, расположенных на территории соответствующих Советов народных депутатов». Это позволило привлекать в бюджеты местных советов до 10% прибыли от реализации товаров народного потребления, а также привлекать средства хозяйствующих субъектов к строительству, реконструкции и ремонту местных дорог.

Общее улучшение финансового состояния позволило Исполкому Орджоникидзевского Горсовета увеличить протяженность замощенных улиц города со

Индекс промышленного производства по всем видам экономической деятельности составил 107,8 %, в том числе по добыче полезных ископаемых — 91,0%, по обрабатывающим производствам — 112,1%, по производству и распределению электро- и теплоэнергии — 93,9%.

Снижение добычи полезных ископаемых обусловлено уменьшением объема заказов и продаж в другие регионы России, а также снижением количества функционирующих предприятий отрасли в связи с отзывом лицензии по причине невыполнения условий лицензионного соглашения.

Объём отгруженной промышленной продукции в 2012 году составил 22476,9 млн. руб., что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составляет 98,8%, в том числе по видам экономической деятельности: по добыче полезных ископаемых — 358,3 млн. руб. (109,8%), по обрабатывающим производствам — 15563,6 млн. руб. (101,8%), по производству и распределению электро- и теплоэнергии — 6555,0 млн. руб. (91,8%).

Удельный вес добычи полезных ископаемых в общем объеме отгруженной промышленной продукции в 2012 году составил 1,6%, обрабатывающих производств — 69,2%, производства и распределения электроэнергии — 29,2%.

В структуре объема отгруженной продукции обрабатывающих производств удельный вес производства пищевых продуктов, включая напитки, по итогам 2012 года составил 42,5%, металлургического производства — 33,9%, производства транспортных средств и оборудования — 5,5%, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования — 4,4%, производства прочих неметаллических минеральных продуктов — 3,0%, химического производства

— 2,3%, производства резиновых и пластмассовых изделий — 2,1%, прочих производств — 4,0%.

Основные источники финансирования хозяйствующих субъектов в РСО-Алания представлены на рисунке 1.

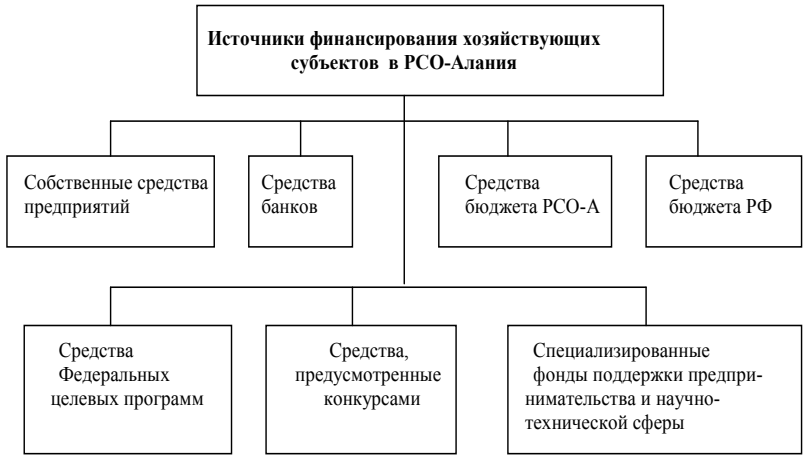


Рис. 1. Основные источники финансирования хозяйствующих субъектов в РСО-Алания

Показатели инвестиций в основной капитал экономики республики представлены в табл. 2.

Таблица 2. Показатели инвестиций в основной капитал РСО-Алания[5]

Показатели	Единица измерения	По годам		
		2011	2012	2013
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	19926,6	21824,9	23712,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	113,3	102,4	102,5
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования — всего	млн. руб.	13563,4	14831,1	16465,8

Следует признать, что органы местной власти с активным участием депутатов с чувством высокой ответственности, присущей этому времени, все же использовали предоставленные в постановлениях возможности для своих решений, принимаемых на Сессиях Советов. Исключением не стал и Владикавказский Горсовет. В первую очередь нужно отметить определенное расширение прав на самостоятельное распределение средств своего бюджета. Расширились возможности по формированию налогооблагаемой базы, что дало возможность направлять дополнительные средства на финансирование жилищно-коммунального хозяйства, на содержание и развитие социальной и культурной сфер. Это позволило увеличить темпы жилищного строительства в городе, которое велось в основном средствами горсовета, а также отдельными предприятиями и входившими в практику жилищно-строительными кооперативами.

Общая жилая площадь в городе к 1970 году достигла 1726,2 тысяч метров. Численность населения города к этому времени достигла 240 тысяч человек, в 59 школах обучалось 37734 учащихся, в 78 дошкольных учреждениях пребывало 11584 ребенка, число предприятий бытового обслуживания достигло 244, а общий объем реализации бытовых услуг составил 9130,0 тысяч руб., в том числе на душу населения 645 рублей. Все это говорит о росте благосостояния населения города и о стабильности в системе органов местного самоуправления, которые к этому времени были представлены Орджоникидзевским городским Советом и двумя районными Советами и их исполкомами — Ленинским и Промышленным.

Серьезную помощь в развитии города в этот период оказало Постановление Совета Министров РСФСР от 16 июля 1974 г. «О мерах по дальнейшему развитию

на Юге России. Вся жилая площадь города, составляющая в 1926 году 454,1 тысяч кв. метров, к этому времени составляла 900 тысяч кв. метров. Годовой оборот торговли и общественного питания в 1957 году составлял свыше 700 млн. рублей. Город Орджоникидзе стал городом сплошной грамотности, было выстроено 15 школ и 3 школы расширены строительством вдвое, имелось 4 вуза и 11 техникумов и учебных заведений типа техникумов. Число больниц и роддомов выросло с 5 в 1927 году до 14 в 1956 году, число амбулаторно-поликлинических учреждений — с 16 до 41.[4]

Начиная с 1960 года в Советском Союзе вступила в активную фазу работа по строительству «развитого социализма». Возможным становится усиление роли органов местного самоуправления, ибо без опоры на широкие народные массы не могло быть и речи о каком-либо положительном результате. Местные Советы, в том числе и Орджоникидзевский Совет депутатов трудящихся, являлись связующим звеном между населением и партийными комитетами.

В 1957 году ЦК КПСС, принял Постановление «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усиления их связей с массами». Постановление соответствующим образом дублировалось на местах, однако принципиального изменения в повышении роли Советов не происходило. Сложившаяся административно-командная система управления во многом сохранялась: в частности, аппарат исполкома продолжал довлеть под Советом депутатов трудящихся, фактически формируя и направляя его деятельность. При этом руководящая и направляющая сила КПСС оставалась доминирующей во всех сферах экономической, хозяйственной, социально-культурной и иных сферах деятельности органов местного самоуправления.

Как видно из таблицы 2, объемы инвестиций в основной капитал неуклонно возрастают, составив в 2013 г. 23,7 млрд. руб., что позволяет направлять их на удовлетворение различных потребностей развития республики.

Так, в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» обеспечен ввод в эксплуатацию 205,7 тыс. кв. метра жилья, или 102,8% к объему 2011 года, из них более 39% — жилье экономкласса. Доля индивидуального жилья, в общем объеме составила 22,5%. За отчетный год жителям республики выдано 802 ипотечных жилищных кредита на сумму 898,5 млн. рублей, что превышает уровень 2011 года в 3,6 раза.

На строительство и реконструкцию объектов федеральной, республиканской и муниципальной собственности в 2012 году выделены капитальные вложения в объеме 9,0 млрд. рублей, которые освоены на 88,6%. Основными направлениями привлечения бюджетных инвестиций в 2012 году были сфера туризма и рекреации, дорожное хозяйство, коммунальная и социальная сферы.

На развитие сети автомобильных дорог республики из средств федерального бюджета и Республиканского дорожного фонда направлено 6 139,0 млн. рублей (92,1% годового лимита), которые полностью освоены и превысили уровень 2011 года в 1,2 раза. За счет указанных средств завершено строительство тоннеля на автомобильной дороге Алагир — Нижний Зарамаг протяженностью 373 погонных метра, осуществлена реконструкция 10,98 км сельских автомобильных дорог в Алагирском, Ирафском районах и г. Владикавказ (пос. Попов Хутор).[6]

В целом распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования представлено в табл. 3.

Таблица 3. Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования[7]

Показатели	Единица измерения	По годам		
		2011	2012	2013
Собственные средства	млн. рублей	2173,5	3968,8	4312,2
Привлеченные средства	млн. рублей	11389,9	10862,2	12153,6
Кредиты банков	млн. рублей	391,6	459,8	499,6
в том числе кредиты иностранных банков	млн. рублей	–	–	–
Заемные средства других организаций	млн. рублей	28,6	35,6	38,7
Бюджетные средства	млн. рублей	7895,5	9077,6	9783,2
в том числе:				
федеральный бюджет	млн. рублей	6859,4	8107,1	8728,7
бюджеты субъектов Российской Федерации	млн. рублей	702,0	778,9	846,3
из местных бюджетов	млн. рублей	334,1	191,6	208,2
Прочие	млн. рублей	3023,8	1240,5	1779,2

В 2011 году доля собственных средств составила 19,3% от привлеченных, а в 2013 году она выросла до 35,5%.

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, по категориям представлена в табл.4.

Таблица 4. Численность персонала РСО-Алания, занятого исследованиями и разработками (по категориям (человек))[8]

Категории персонала	Годы				
	2000	2005	2010	2011	2012
Всего	642	549	643	685	648
в том числе:					
Исследователи	370	312	402	406	408

ного самоуправления и их дальнейшее развитие оказала Великая Отечественная война. Повсеместно, в том числе в городе Владикавказ, реальная власть сосредоточилась в руках Владикавказского (Орджоникидзевского) Комитета Обороны. Городской Совет депутатов трудящихся и его Исполком действовали в теснейшем единстве с этим органом. Решения Комитета обороны подлежали неукоснительному исполнению.

Поскольку проведение Сессий городского Совета не представлялось возможным в силу объективных причин, в этот период существенно возросла роль Исполкома и его отделов в оперативном решении текущих задач. Зачастую, исходя из обстановки, решение приходилось принимать единолично руководителям Исполкома или отраслевых отделов. В этот же период проявилось верховенство партийных комитетов над исполнительными органами советов, — даже тогда, когда в этом не было необходимости, а рассматриваемый вопрос полностью находился в компетенции органов местного самоуправления.

В этот же период появилась практика принятия совместных постановлений Совета депутатов трудящихся и горкома ВКП(б). Существенно, что, несмотря на сложность ситуации, Владикавказский горсовет и его Исполком не выпускают из поля зрения такие ключевые вопросы, как образование и здравоохранение.

28 февраля 1944 года г. Орджоникидзе (Владикавказ) решением Президиума Верховного Совета СССР был переименован в г. Дзауджикау. После завершения Великой Отечественной войны деятельность органов местного самоуправления совместно с партийными комитетами была направлена на скорейшее восстановление народного хозяйства. К середине пятидесятых годов вновь переименованный в Орджоникидзе город стал крупным и динамично развивающимся центром

Кроме перечисленных расходов местные органы власти имели право включать в расходную часть своего бюджета непредвиденные ассигнования, но в размере не более 3% от общей суммы расходов местного бюджета. Подлежали обязательному отнесению на местный бюджет платежи по погашению займов, а также уплате процентов по ним.[3]

Невозможность сбалансировать местные бюджеты посредством закрепленных за ними традиционных источников обусловливала необходимость поиска путей расширения доходной базы местных бюджетов.

В 1930 году ликвидируются отделы коммунального хозяйства местных Советов. В новом Положении о городском Совете его роль декларируется в качестве «проводника диктатуры пролетариата» и представителя центральной власти на местах.

По Конституции СССР 1936 года Советы рабочих и крестьянских депутатов переименованы в Советы депутатов трудящихся. Местные Советы провозглашались особыми органами управления на территории; им предписывалось решать основные вопросы хозяйственного и социально-экономического и культурного строительства. Однако в условиях сформировавшегося к 1937 году режима управления на первый план вышли партийные комитеты, которые отделили местные советы и их исполнительные органы от реальной власти и норм демократии.

В то же время в практике местного самоуправления появился новый опыт участия депутатов Советов в практической работе через формируемые постоянные комиссии. Все решения, связанные с жизнедеятельностью города, реально принимались областным и городским комитетами партии, а затем дублировались в решениях Сессий Горсовета и его Исполкома.

Существенное влияние на состояние органов мест-

в % к общей численности	57,6	56,8	62,5	59,3	63,0
Техники	35	19	36	39	26
в % к общей численности	5,5	3,5	5,6	5,7	4,0
Вспомогательный персонал	163	147	125	144	125
в % к общей численности	25,4	26,8	19,4	21,0	19,3
Прочие	74	71	80	96	89
в % к общей численности	11,5	12,9	12,4	14,0	13,7

Как видно из данных таблицы 4, за период с 2000 года общая численность персонала сферы науки РСО-Алания, занятого исследованиями и разработками, незначительно возросла, составив 100,9% по категориям. В наибольшей степени — 110,2%, возросла численность исследователей и прочего персонала — 120,3%. Одновременно уменьшилась численность техников.

В числе факторов, которые определяют содержание системы управления проектами и программами, следует выделить научные исследования и разработки, а также инновации. Эта область деятельности нуждается в значительном финансовом обеспечении, которое производится из различных источников и по различным направлениям вложений.

В целом внутренние затраты на научные исследования и разработки по регионам СКФО представлены в табл. 5.

Таблица 5. Внутренние затраты на научные исследования и разработки (миллионов рублей)[9]

	2000	2005	2010	2011	2012	2012/ 2000
Северо-Кавказский федеральный округ	310,3	944,0	2639,8	4017,7	3448,1	11,1
Республика Дагестан	74,8	204,9	674,4	773,0	872,3	11,7

Республика Ингушетия	-	4,1	18,6	28,9	40,6	-
Кабардино-Балкарская Республика	33,6	199,6	436,2	484,6	552,7	16,4
Карачаево-Черкесская Республика	38,0	128,3	268,5	310,4	368,3	9,7
Республика Северная Осетия-Алания	29,8	67,6	231,9	293,1	347,0	11,6
Чеченская Республика	…	15,2	110,7	121,2	139,4	-
Ставропольский край	134,2	324,2	899,5	2006,5	1127,8	8,4
Доля РСО-Алания в СКФО, в %	9,6	7,2	8,8	7,3	10,1	

Как видно из данных таблицы 5, сумма внутренних затрат на научные исследования и разработки по РСО-Алания возросла в 2012 году к 2000 году в 11,6 раза, что является третьим результатом в федеральном округе после Кабардино-Балкарской Республики (16,4) и Республики Дагестан (11,7). При этом доля РСО-Алания в СКФО выросла с 9,6 % до 10,1%.

Кроме внутренних затрат различают текущие затраты на исследования и разработки, которые включают: затраты на оплату труда, страховые взносы (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования Российской Федерации — ФСС), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС), Территориальный Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ТФФОМС) и др. обязательные отчисления по установленным законодательством нормам, затраты на приобретение оборудования за счет себестоимости работ, другие материальные затраты (стоимость приобретаемых со стороны сырья, материалов, комплектующих изделий, полуфабрикатов, топлива, энергии, работ и услуг производственного характера и др.), прочие текущие затраты.

ющие меры по упорядочению системы местных финансов. В 1921 году вышли ряд декретов и постановлений:

- декрет о платности коммунальных услуг;
- Постановление ВЦИК от 10 октября 1921 года «О мерах к упорядочению государственного хозяйства», в котором, в частности, отмечалась необходимость объединения государственных и местных финансов;
- декрет о местных налогах и сборах от 10 октября 1921 года;
- постановление ВЦИК и СНК о перечне доходов, подлежащих отчислению на местный уровень, и т.п.

Доходы местных бюджетов в этот период состояли из следующих источников:

- доходы неналогового характера от различного рода имуществ и предприятий, переданных городам и территориям;
- отчисления от общегосударственных налоговых источников и надбавки к ним;
- специальные местные налоги и сборы.

Расходы местных бюджетов распределялись по следующим основным направлениям:

- содержание городских советов, городских исполнительных комитетов и их отделов, президиумов;
- содержание городских народных судов, участковых народных следователей, оплата заседаний, свидетелей, экспертов;
- охрана общественного порядка;
- коммунальное хозяйство;
- народное образование;
- культурно-просветительские услуги;
- здравоохранение;
- финансирование учреждений социального обеспечения;
- содержание ветеринарных заведений.

зуется поддержкой и содействием всем видам кооперации, появляются разнообразные проекты городского благоустройства и градостроительства. Этому способствовала, в частности, новая экономическая политика, получившая свое начало с весны 1921 года, когда во Владикавказе, как и во всей стране, началось активное внедрение частного предпринимательства в экономическую жизнь. Исходя из кризисной ситуации на рынке потребительских услуг, предпочтение частного капитала было определено торгово-предпринимательской деятельностью в связи с ее высокой прибыльностью, быстрой оборачиваемостью вложенных средств и многообразием возможностей ухода от финансового контроля.

Во многом экономический подъем периода НЭПа во Владикавказе был обусловлен городскими традициями, поскольку целые этнические группы до революции были связаны с этой сферой деятельности и имели профессиональные навыки. Армянская, персидская, еврейская общины города были в основном связаны с торговлей, сохраняли значительные объемы торговой инфраструктуры. Общественный сектор в городе был очень слабым для них конкурентом, а в послереволюционный период власть не смогла сформировать сколько-либо способную муниципальную или государственную сферу услуг. К концу 1925 года розничный оборот частной торговли во Владикавказе составил более 7,6 млн. рублей, в то время как в общественном секторе чуть более 2,0 млн. рублей.[2] И это несмотря на предпринимаемое с 1924 года ужесточение ценовой, налоговой и кредитной политики для частной торговли.

Последующая оптимизация методов экономического регулирования позволила к 1926 году вырасти розничным оборотам частной торговли более чем в два раза. С переходом к НЭПу были приняты и соответству-

Текущие затраты на научные исследования и разработки по видам работ представлены в табл. 6.

Таблица 6. Текущие затраты на научные исследования и разработки по видам работ (миллионов рублей)[10]

Наименование видов работ	Годы					2012/ 2000
	2000	2005	2010	2011	2012	
Фундаментальные исследования	9875,7	31022,9	95881,3	106924,0	108160,9	11,0
Прикладные исследования	1,2	12,8	39,2	71,8	60,5	50,4
Разработки	23,8	15,7	58,4	58,4	68,2	2,9

Как видно из таблицы 6, в 2012 году по сравнению с 2000 годом наиболее значимо выросли текущие затраты на прикладные исследования — 50,4 раза.

Результаты научных исследований отражаются и при создании технологий, под которыми понимается совокупность приемов и способов обработки и переработки различных сред. Созданные передовые производственные технологии в РФ и СКФО представлены в табл. 7.

Таблица 7. Созданные передовые производственные технологии[11]

	2000	2005	2012
Российская Федерация	688	637	1324
Северо-Кавказский федеральный округ	2	7	8
Республика Дагестан	-	4	7
Республика Ингушетия	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	2	3	1
Карачаево-Черкесская Республика	-	-	-
Республика Северная Осетия-Алания	-	-	-
Чеченская Республика	...	...	-
Ставропольский край	-	-	-

Как видно из таблицы 7, за исследуемый период в РСО-Алания отсутствуют созданные передовые производственные технологии, что свидетельствует о низком производственном потенциале научных разработок в республике. Впрочем, такое положение присуще и другим регионам СКФО.

Причины низкой отдачи науки в виде производственных технологий во многом вызваны общей ситуацией с наукой в России.

Предприятия РСО-Алания в большей степени предпочитают не создавать, а приобретать уже разработанные другими передовые производственные технологии, что видно из табл. 8.

Таблица 8. Используемые передовые производственные технологии (количество)[12]

	2000	2005	2012
Российская Федерация	70069	140983	191372
Северо-Кавказский федеральный округ	740	1984	1852
Республика Дагестан	534	1408	437
Республика Ингушетия	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	124	101	307
Карачаево-Черкесская Республика	-	-	76
Республика Северная Осетия-Алания	18	18	19
Чеченская Республика	...	...	194
Ставропольский край	64	457	819

При этом количество используемых передовых производственных технологий в РСО-Алания одно из самых низких в СКФО.

Предприятия промышленности ориентированы не на создание собственных передовых технологических инноваций, а на привлечение со стороны производственных технологий, число которых составило 162 единицы (по 18 технологий ежегодно).

выделением самостоятельного городского бюджета. Основными статьями дохода являлись вновь восстановленные налоги, плата за жилье и другие коммунальные налоги.

В 1925 году было принято положение о городском Совете, где функции Совета представлялись в роли «высшего органа власти и в пределах своей компетенции». Принимаемые меры дали возможность интенсивного роста по основным направлениям деятельности города. Отчет Владикавказского городского Совета о культурном и хозяйственно-экономическом развитии г.Владикавказ за 1925-1928 гг. наглядно это демонстрирует (в частности, расходы на народное образование выросли на 74%). Горсовет ставил своей обязательной задачей охватить начальным обучением — группами первой ступени — всех детей соответствующего возраста. При этом плата за обучение была отменена.

На здравоохранение в 1926-1927 бюджетном году по местному бюджету ассигновано было 270000 руб., а в 1927-1928 бюджетном году ассигновано 389000 руб., из которых на ремонт и новое строительство отпущено 93750 руб.

Бюджет коммунального хозяйства в 1926-1927 гг. выражался в приходной части 790000 руб. и в расходной 450000 руб., а в 1927-1928 гг. в приходной части 780000 руб. и в расходной 640000 руб. Таким образом, в этом году в расходной части имеется значительное увеличение средств, главные суммы которых идут на хозяйственное коммунальное строительство и капитальный ремонт.[1]

Хозяйственно-экономическая деятельность Совета играла более или менее самостоятельную роль, несмотря на сохранение жесткого политического контроля со стороны правящей партии. Данный период характери-

Э.Т.Лазарова, М.М.Бетеева

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ВО ВЛАДИКАВКАЗЕ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

27 декабря 1917 года декретом Совета Народных Комиссаров был распущен Земский Союз. К весне 1918 года во Владикавказе завершилась ликвидация всех прежних земских и городских органов местного самоуправления. После восстановления советской власти в 1920 году наступил советский период местного самоуправления. Исходя из острой необходимости в наведении порядка после хаоса гражданской войны, полномочия Советов этого периода распространялись практически на все сферы жизнедеятельности города.

В социальной сфере необходимо было обеспечить нужды населения, и прежде всего рабочего класса. Решать различные вопросы по охране труда, регулировать вопросы заработной платы, решать жилищные проблемы, выстраивать отношения с профсоюзами.

В сфере здравоохранения необходимо было осуществить мероприятия в области гигиены и санитарии по профилактике инфекционных болезней, захлестнувших город. Осуществлялся переход на бесплатное медицинское обслуживание.

В отрасли просвещения применялись первоочередные меры по созданию новых школ и дошкольных учреждений, принимались меры по изданию новых учебников и учебных пособий, реорганизовывались гимназии и реальные училища, применялись меры по ликвидации неграмотности.

В сфере культурно-просветительской деятельности особое внимание уделялось открытию новых библиотек.

С осени 1924 года началась основная самостоятельная хозяйственная деятельность Совета в связи с

Инновационная активность предприятий промышленности в целом невысокая. Общее число предприятий, осуществляющих технологические инновации, составило в 2013 г. всего 6 единиц (в 2000 г. — 4).

На территории республики в 2013 году действовали следующие федеральные целевые программы:

«Юг России (2008-2013 годы)», мероприятия которой предусматривали строительство и реконструкцию 27 объектов туристско-рекреационного комплекса, инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов республики с объемом освоенных средств 863,7 млн. рублей;

«Жилище» на 2011-2015 годы, реализация мероприятий которой позволила улучшить жилищные условия 242 семей;

«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», за счет средств которой велось строительство спортивного комплекса в с. Карджин Кировского района;

«Социальное развитие села до 2013 года», мероприятия которой были направлены на газификацию сельских населенных пунктов Пригородного и Кировского районов.[13]

В целом проведенный анализ в Республике Северная Осетия-Алания показывает наличие ряда проблем.

1. Все еще не отлажен механизм участия банков в кредитовании проектов предприятий на долговременный период (5 лет и более).

2. Серьезной проблемой, на наш взгляд, является недостаточное привлечение иностранных инвестиций, в то время как на территории республики функционируют десятки предприятий, у которых иностранные фирмы покупают продукцию по договорам (например, завод «Магнит», фирма «Ирстройпрогресс», фирма «Спецмаш»).

3. Имеются недостатки в обосновании программ и проектов: некоторые предприятия в своих проектах и бизнес-планах недостаточно обоснованно рассчитывают потенциальный объем привлечения инвестиций и их окупаемость; ряд мероприятий, подготавливаемых в различных подразделениях разработчиков, сводятся в единый документ (проект и программу) автоматически, без экспертной проработки; при изготовлении проектов и программ не используется практика согласования их с заинтересованными подразделениями и специалистами предприятий; не проводится анализ фактической эффективности проектов и программ.

4. Предприятия промышленности ориентированы не на создание собственных передовых технологических инноваций, а на привлечение со стороны производственных технологий. Инновационная активность предприятий в целом невысокая.

В республике следует предпринять соответствующие меры по решению выявленных проблем социально-экономического развития.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Вдовин С.М. Стратегия устойчивого развития региона: экономическое содержание и подходы к разработке // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 43. С.21.
2. Глазырин М. Системные факторы регионального развития // Экономист. 2013. № 6. С. 90.
3. Балакина Г.Ф. Особенности формирования стратегии социально-экономического развития региона в условиях модернизации // Регион: экономика и социология. 2014. № 3. С.113-127; Болдырева Г.Е. Проблемы оценки использования регионального человеческого капитала // Микроэкономика. 2013. № 6. С.73-76.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. История Владикавказа (1781-1990 гг.). Владикавказ, 1991. С.30-31.
2. Нефедьев Н. Поездка на Кавказ и Грузию в 1827. М., 1829. С. 84-86.
3. Зубов П. Картины кавказского края. СПб., 1843. С. 77-79.
4. Чибиров Л.А. Аксо Колиев. Владикавказ, 1999. С.2.
5. «Кавказский календарь» на 1852 г. С.310-315.
6. История Владикавказа (1781-1990 гг.). Владикавказ, 1991. С.56-57.
7. Там же. С. 63-64.
8. Черджиев А.В. Становление системы местного самоуправления во Владикавказе. Владикавказ: Ир, 2010. С.14-16.
9. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 1. Д. 422. Л. 36.
10. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 1. Д. 469. Л. 1-1.
11. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 1. Д. 468. Л. 1-1.
12. Терские ведомости.1871. 16 апреля.
13. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 2. Д. 370. Л. 1-1.
14. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 2. Д. 550. Лл. 60-60.
15. ЦГА РСО-А Ф. 11 . Оп. 62. Д.1946. Лл. 3-5.
16. ЦГА РСО-А Ф. 12 . Оп. 2. Д. 434. Л. 1.
17. ЦГА РСО-А Ф. 11 . Оп. 65. Д. 350. Лл. 13-14.
18. ЦГА РСО-А Ф. 11 . Оп. 65. Д. 507. Лл. 348-400.
19. Терские ведомости. 1910. №165.
20. Терский календарь на 1905 г. Вып. №14. Владикавказ, 1905. С. 98-112.
21. Там же.
22. Зонд. № 2. 16 сентября. 1907.
23. Хабар. №1. 24 февраля. 1909.
24. История Владикавказа (1781-1990 гг.). Владикавказ, 1991.

Обзор научных, литературных, архивных источников, а также публицистических изданий 1784-1917 годов выявляет ключевой механизм развития города Владикавказа, заключающийся в переходе от военно-административного управления к гражданскому, с базовой опорой на культуру, образование и общественное развитие.

Основным выводом нашего исследования является вывод об исторической роли интеллигенции в развитии и становлении Владикавказа, определившей своей деятельностью высокий качественный уровень развития города, ярко демонстрирующий творческий прорыв как отдельных его представителей, так и достижения всего владикавказского общества того времени.

Революционные события 1917 года внесли принципиальные изменения в жизнь города Владикавказа, однако заложенное в его основу социально-культурное наследие стало залогом сохранения Владикавказа в качестве центра образования и культуры на Северном Кавказе. Пройденный до революции путь можно охарактеризовать как период внедрения и закрепления инноваций, сохранения этнического многообразия и традиций, в результате чего состоялся город Владикавказ — с самобытной этнокультурной спецификой, ярко выраженными урбанистическими процессами и столичными амбициями, сложившимся особенным владикавказским менталитетом.

В современное время в решении актуальной для владикавказского общества проблемы сохранения традиций, на наш взгляд, необходимо не просто обращаться к его основополагающим духовным и культурным закономерностям управления и развития, — важно не растерять уже достигнутого уровня общественного осознания исторической миссии города Владикавказа.

4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. М., 2013. 990 с.
5. Там же.
6. Сводный отчет о ходе реализации республиканских целевых программ в Республике Северная Осетия-Алания. Сайт Министерства экономического развития РСО-Алания. http://economyrso.ru/
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. М., 2013. 990 с.
8. Там же. С. 790-791.
9. Там же. С. 796.
10. Там же. С. 802-803.
11. Там же. С. 816.
12. Там же. С. 818.
13. Сводный отчет о ходе реализации республиканских целевых программ в Республике Северная Осетия-Алания. Сайт Министерства экономического развития РСО-Алания. http://economyrso.ru/

Н. Г. Айдарова, М. А. Джиоев

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Все земли вследствие различия природных, климатических и иных условий отличаются друг от друга качеством, своими природными характеристиками и показателями, имеют неодинаковое экономическое и социальное значение в жизни общества.

Принимая во внимание эти обстоятельства, для организации рационального использования и охраны земель все земли в нашей стране подразделяются на различные категории на основе их целевого назначения.

Впервые наиболее полное распределение в соответствии с основным целевым назначением земель по категориям было предусмотрено Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, принятыми Верховным Советом СССР 12 декабря 1968 года. Союзные Основы законодательства о земле, принятые 28 февраля 1990 г., сохранили деление земель на категории, но вместо шести категорий ввели семь, поскольку одну категорию разделили на две. Из земель промышленности, транспорта и иного специального назначения выделили земли заповедного фонда и рекреационного назначения.[1]

Исходя из основного целевого назначения, все земли в настоящее время подразделяются на семь категорий: первая — земли сельскохозяйственного назначения; вторая — земли поселений; третья — земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли оборо-

Известный российский путешественник и публицист Е.Марков в своем произведении «Глазами простодушного путешественника…», посетив в это время город, писал: «Владикавказ — скромный, но очень миловидный городок. Весь каменный и черепичный, весь белый и красный, среди яркой зелени бесчисленных садиков и бульваров. Милый и тихий уголок! Все улицы мощены, и по многим из них идут посередине… тенистые, крепко утрамбованные бульвары. Сады везде: вокруг церквей, вокруг учебных заведений, вокруг госпиталя, при домах и без домов…. Эти сады и эта каменная опрятность города производят какое-то непривычное приятное впечатление спокойной и скромной жизни».

В силу своего стратегического положения и территориального расположения не обделен был Владикавказ и вниманием российских монархов. В 1837 году его посетил Император Николай I, в 1871 году — Император Александр II, в 1888 году — Император Александр III и в 1914 году — Император Николай II , что, безусловно, подчеркивало его роль на Северном Кавказе.

Исторический анализ событий 1784-1917 годов доказывает последовательность, динамичность, интенсивность и эффективность процесса формирования города Владикавказа как экономического, культурного и общественного центра на Юге России. Развитие Владикавказа прямо способствовало зарождению и развитию осетинской интеллигенции во всех сферах городской жизни. Именно под влиянием русской культуры и ее носителей молодая осетинская интеллигенция Владикавказа, обогащенная самобытностью собственной этнической культуры, становится не только последователем и носителем лучших образцов общественного поведения, но и источником прогрессивных созидательных процессов на Северном Кавказе.

Во Владикавказе Россия стоит лицом к лицу с Азией, и поэтому здесь царствует оригинальная смесь азиатского с русским…».

Весомый вклад в развитие образования, как отмечал журнал «Авсир» в своем восьмом номере от 4 апреля 1910 года, внесла общественная организация «Группа распространения среди жителей Владикавказского округа школ и образования», которая к этому времени существовала более 25 лет. По прежнему активное влияние на жизнь города оказывало Общество почетных граждан, число которых в 1910 году составляло 5273 человека при численности населения 46 531 человек.

По инициативе прогрессивных и любящих свой город граждан А.Аксеновой, Е.Первиль и А. Медведевой, при активном участии городской власти во Владикавказ пришло самое прогрессивное изобретение в области культуры — кино.[24]

С начала века численность населения города возросла более чем на 26 тысяч человек и к 1916 году составила 76 983 человека, при этом, как показывает Терский календарь за 1901-1915 годы, число родившихся в городе почти в два раза превышало число умерших. Например, в 1901 году в городе родилось 1843 человека и умерло 902, в 1904 году соответственно 1855 и 953, в 1909 году — 3791 и 1280 соответственно.

Национальный состав к началу века был представлен русскими — 63,5 %, осетинами — 7,0%, грузинами — 5,4%, армянами — 4,4%, украинцами и поляками — по 2,8 %, евреями — 2,3%, немцами — 1,2% и другими. Динамично развивающийся город с ярко выраженными столичными функциями стал привлекательным для передовой части горской молодежи различных национальностей для получения образования и поиска работы, поскольку приоритетом для городской власти было развитие образования, здравоохранения и культуры.

ны, безопасности и земли иного специального назначения; четвертая — земли особо охраняемых территорий и объектов; пятая — земли лесного фонда; шестая — земли водного фонда; седьмая — земли запаса.

Таким образом, главным критерием отнесения земель к той или иной категории является различное целевое назначение их использования.[2] Кроме деления земель на категории существует ещё деление земель на три основные группы.

Земли могут использоваться в качестве средства производства или как пространственно-территориальный базис. Поэтому они делятся на три основные группы. Все категории земель, кроме земель запаса, поскольку их целевое назначение не определено, могут быть отнесены к соответствующей группе. В качестве средства производства используются земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда. Иные категории земель используются преимущественно в качестве пространственного базиса. Земли же особо охраняемых территорий и объектов могут выполнять функцию как средства производства, так и пространственно-территориального базиса. При этом какой-либо иерархической подчиненности одних категорий земель другим не существует. Однако действует принцип приоритета сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, согласно которому изъятие ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда, занятых лесами первой группы, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами. При этом в подп. 6 ч. 1 ст. 1 ЗК РФ особо подчеркивается, что установле-

ние данного принципа не должно толковаться как отрицание или умаление значения земель других категорий.[3]

Земельное законодательство на первое место ставит земли сельскохозяйственного назначения, которым посвящены ст. 77-82 ЗК РФ.

Землям сельскохозяйственного назначения присуща особая ценность, обусловленная многими их достоинствами и характеристиками экономического, социального и экологического содержания, с которыми должны считаться все без исключения участники земельных отношений, в том числе и органы государственной власти. Земли представляют собой не просто объект хозяйствования, что характерно для рукотворного имущества — объекта гражданских правоотношений. Земли — это природный объект и часть природного комплекса, берущая на себя всю антропогенную нагрузку современной развивающейся экономики. Такое «служение» земель обществу вызвало необходимость закрепить в ст.9 Конституции РФ норму о том, что земли должны использоваться и охраняться как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Это положение Конституции РФ возвышает земли по своей значимости и ценности для общества в мире других объектов недвижимого имущества.

Помимо указанных существуют и другие объективные ценностные характеристики земель, особенно земель сельскохозяйственного назначения. Земли, являющиеся основой сельскохозяйственного производства, незаменимы, что создает их дефицит в обществе и приоритет охраны по сравнению с несельскохозяйственными категориями земель. Почвенный плодородный слой — неизменная принадлежность земель сельскохозяйственного назначения — образован в резуль-

ским головой, директора гимназий И.И. Виноградов и А.П. Левшицкая, учителя Н.П. Лебедев, А.М. Кудрявцев, А.Е. Петров, Ф.И. Раздорский и многие другие.

С ростом образовательного уровня населения, в том числе и осетинского, и становления национальной интеллигенции рос интерес к развитию языка и национальной литературы. Примером этому является издание журнала «Зонд», первый номер которого вышел 16 октября 1907 года. Журнал издавался с иллюстрациями и выходил один раз в месяц.[22] 24 февраля 1909 года начала выходить еженедельная газета на осетинском языке «Хабар». Издателем газеты выступил Н. Валаев, а редактором — А. Кануков.[23] Наличие стольких периодических изданий и ее анализ показывают открытость городской власти и ее желание к диалогу с коренным населением.

Духовное и культурное состояние Владикавказа оказывало существенное влияние на рост самосознания передовой осетинской молодежи, активно стремящейся к знаниям и формированию национальной культуры через ее исторические основы и традиции. Газета «Терские ведомости» в 1911 году писала: «...народность эта сильно тяготела к городу Владикавказу, образовала в нем уже две осетинские слободки и составляет значительную часть городского населения». По инициативе нарождающейся интеллигенции активизировалась работа общественно-культурных объединений, которые в основном занимались благотворительностью, просветительством и поддержкой национальных культурных традиций всех этнических групп, проживающих в городе. Русский путешественник, писатель и драматург М.Н.Владыкин, впервые побывав на Кавказе в конце 19 века, писал: «Владикавказ первый город, встречающийся на пути из России, который имеет совершенно оригинальный кавказский характер.

ным любителям драматического искусства или гастролирующим артистам. Деятельность небольшого кружка любителей драматического искусства в последние два года направлена на образование фонда для постройки народного театра.

В городе издаются три газеты: официальный ежедневный губернский орган «Терские ведомости» с тиражом в день 1250 экземпляров, частная газета «Казбек» с ежедневным тиражом в 2500 экземпляров и городской орган «Известия Владикавказского городского общественного управления»[21], выходящий два раза в неделю в количестве 150 экземпляров.

Полный анализ этого документа показывает, насколько гармонично шло формирование и развитие города как экономического, культурного и общественного центра на Юге России. И все это при высокой управленческой культуре в сочетании с активной общественной инициативой, которую вел и поддерживал Александр Федорович Фролков, избранный городским головой в апреле 1897 года. За девять лет управления городом он проявил себя новатором, просветителем и организатором просвещения, опытным администратором. Ему удалось наладить эффективную, системную работу городских служб. При нем город начал бурно расти, был дан мощный толчок экономическому развитию, особое внимание уделялось благоустройству и санитарному состоянию, за нарушение которого штрафу подвергались даже члены управы и гласные думы. Созданные при нем или с его личным участием блага до сих пор служат горожанам, — это телефонная сеть, заработавшая в 1898 году, трамвай, учреждения образования и здравоохранения. Основными носителями знаний и культуры во Владикавказе были организаторы и работники образования. Среди них М.М. Орел-Лысенко, ставший впоследствии город-

тате вековой эволюции в природе. Именно сельскохозяйственные земли, их рациональное использование и охрана обеспечивают продовольственную безопасность страны. Эти земли являются объектом приложения труда и существования крестьянского населения, т.е. той части нашего общества, которая является хранителем национальной культуры и традиции. И поэтому обоснованно возникают ограничения в применении норм рыночных (гражданских) правоотношений к регулированию земельных отношений.[4]

Изъятие земель сельскохозяйственного назначения из сельскохозяйственного производства для различных несельскохозяйственных нужд или изменение их целевого назначения оборачивается, как показывает практика, ощутимыми потерями для отрасли сельского хозяйства. Их можно возместить не суммами, полученными в результате сделки купли-продажи земли, а специальными мероприятиями по поддержке существующего потенциала этой сложной отрасли экономики, например, путем освоения временно заброшенных угодий (которых на сегодня оказалось около 40 млн.га) и вложения средств в повышение плодородия используемых земель, их мелиорацию и т.д. К сожалению, под влиянием идей гражданского права о возмещении только убытков, понесенных субъектами правоотношений, а не потерь отрасли сельского хозяйства, исчез и данный приоритет ценных сельскохозяйственных угодий (ст.58. ЗК РФ, которая утратила силу).

В п.2 ст.79. ЗК РФ предусматривалось такое качество сельхозугодий, как их особая ценность (по их продуктивности). При внесении очередных изменений в ЗК РФ это положение также было отменено.

Отменены и другие приоритеты охраны земель сельскохозяйственного назначения (п.3 ст.79 ЗКРФ). Следовательно, устранены существовавшие ограни-

чения и запреты при изъятии таких земель для несельскохозяйственных нужд, охранявшие интересы отрасли сельского хозяйства. В результате продолжает существенно снижаться ценность сельскохозяйственных земель.

Ввиду вышеперечисленных актуальных проблем в отношении использования земель сельхозназначения становится важным государственное управление землями сельскохозяйственного назначения, ибо в настоящее время основная часть земель находится в государственной и муниципальной собственности.

Государственное управление в области использования и охраны земель представляет собой организующую деятельность специально уполномоченных государственных органов исполнительной власти, направленную на создание эффективных условий для использования и охраны земель всеми субъектами возникающих правоотношений независимо от форм собственности. Основными задачами государственного регулирования управления земельными ресурсами должно стать: создание правовых, экономических и организационных предпосылок функционирования всех форм собственности, владения и пользования землей и форм хозяйствования; улучшение использования и охраны земельных ресурсов государства; сохранение и улучшение экологического состояния территорий.

Государственное управление охватывает всю совокупность общественных земельных отношений и характеризуется регламентированными направлениями деятельности государства, именуемыми функциями управления. Под функциями государственного управления следует понимать виды деятельности государственных органов, осуществляемые в целях соблюдения требований законов, направленных на обеспечение рационального использования земли и ее охраны.

ют для душевнобольных на 10 мест и частная лечебница, открытая и содержащаяся группой вольнопрактикующих врачей.

При госпитале было 25 врачей, при городской больнице — 2 врача, 5 фельдшеров, в Михайловской лечебнице — 8-15 врачей, в амбулатории в Затеречной части — 1 врач, в приюте для душевнобольных — 1 врач. Вольных аптек — 4, аптекарских магазинов — 6.

Врачей в городе, не считая врачей в госпиталях и служащих при воинских частях, — 28, в том числе женщин-врачей — 2.

Ветеринарных врачей — 12, повивальных бабок — 1, фельдшеров служащих — 10, в том числе 1 женщина-фельдшерица. Гостиниц в городе — 7, меблированных комнат — 8, харчевен — 11, постоялых дворов — 11, буфетов — 4, трактиров — 2, ресторанов — 1, кофейня — 1 и погребов русских виноградных вин — 28, городская чайная — 1.

Городские общественные благотворительные учреждения: приют для престарелых и увеченных на 10 мест и приют-ясли для подкидышей. Город затрачивал на содержание приюта 1520 рублей, на приюты-ясли, где в течение года поступило 62 ребенка, — 7000 рублей.

Кредитные учреждения города: отделение государственного банка, отделение Азово-Донского коммерческого банка, Владикавказское общество взаимного кредита и сберегательные кассы при почтово-телеграфных учреждениях.

Городской театр устроен на 400 мест. Валовой полный сбор по бенефисным ценам достигает 550 рублей, а при обыкновенных ценах — 450 рублей.

Эксплуатация театра на зимние сезоны сдается антрепренерам, а на летние — оставляется в распоряжении городского управления, которое сдает его мест-

учащихся — 400, начальных мужских — 15, учащих в них 18, учащихся — 1010, начальных женских — 6, учащихся в них 486, учащих — 23, церковно-приходских смешанных училищ — 8, учащих в них 11, учащихся — 477.

Содержание всех перечисленных учебных заведений обходится в 372 311 рублей, на средние и специальные учебные заведения из этой суммы приходится 313 765 рублей и на низшие — 58 544 рубля. Городское управление затрачивает на содержание учебных заведений 37 127 рублей 29 копеек. Воскресных школ 2 — мужская со 100 учащимися и женская с 300 учащимися.[20]

Из просветительных учреждений существовало Общество народных чтений, устраивавшее чтение для народа. Всех чтений в течение 20 праздничных дней около 120, посетивших эти чтения до 8 тысяч слушателей. Город отпускает Обществу пособий 150 рублей. Общественных библиотек — 2, одна основана 10 лет тому назад по частной инициативе, на содержание ее городское управление отпускает пособие в размере 400 рублей. В течение 1903 года посетителей этой библиотеки было 610, посещений читален — 13 068, выдано книг — 17 907. Вторая публичная бесплатная библиотека им. А.С. Пушкина открыта 26 мая 1901 года в память 100-летия со дня рождения поэта в здании Пушкинского городского училища. На содержание ее отпускалось 300 рублей. В течение 1903 года библиотеку посетило 217 человек, которым выдано 1897 книг.

В городе 6 лечебных заведений: военный госпиталь на 650 мест, с психиатрическим отделением при нем на 45 мест, городская больница на 48 мест с амбулаторией при ней, бесплатная Михайловская лечебница для приходящих больных, бесплатная городская амбулатория для бедных горожан, открытая в Затеречной части с июля 1902 года, городской при-

В юридической литературе едва ли не всеми авторами признаются следующие функции: введение государственного земельного кадастра и учет земель; государственная регистрация прав на земельные участки; мониторинг земель; землеустройство; земельный надзор (контроль), перевод земель и земельных участков из одной категории в другую и другие функции.

Эти функции государственных органов власти сформулированы в федеральных законах — Земельном кодексе, «О землеустройстве», «О государственном кадастре недвижимости» и др.

Органы управления земельными ресурсами подразделяются на органы общей и специальной компетенции. По уровням осуществления управления в указанной области делятся на федеральное, региональное (на уровне субъекта РФ) и муниципальное. Органы общей компетенции (Правительство РФ, администрация субъектов РФ, органы местного самоуправления) играют большую роль в деле правового регулирования отношений по управлению землями, по определению прав и обязанностей специально уполномоченных органов управления в соответствующей сфере отношений. Основные функции по управлению органы общей компетенции осуществляют через специально уполномоченные органы. В частности, Правительство РФ осуществляет функции управления через соответствующие министерства и ведомства.

Специально уполномоченными исполнительными органами государственной власти в области использования охраны земель являются: Министерство экономического развития РФ; Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом; Министерство природных ресурсов и экологии РФ; Федеральная служба по

надзору в сфере природопользования; Федеральное агентство водных ресурсов; Федеральное агентство по недропользованию; Министерство сельского хозяйства РФ; Федеральное агентство лесного хозяйства; Федеральное агентство по рыболовству.

Одной из основных функций в сфере управления и охраны земель является ведение государственного кадастрового учета земельных участков. В соответствии со ст. 70 Земельного кодекса РФ, Государственный земельный кадастр представляет собой систематизированный свод документированных сведений об объектах государственного учета, о правовом режиме земель в РФ, о кадастровой стоимости, местоположении, размерах земельных участков и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества. В Государственный земельный кадастр включается также информация о субъектах прав на земельные участки. Необходимо отметить, что объектами государственного учета являются земельные участки и прочно связанные с ними иные объекты недвижимого имущества.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»[5] каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости, имеет не повторяющийся со временем на территории РФ государственный учетный номер (кадастровый номер). Для присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров орган кадастрового учета осуществляет кадастровое деление всей территории страны на кадастровые округа, кадастровые районы и кадастровые кварталы.[6]

Правовое значение земельного кадастра и учет земель заключается в том, что внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о земельном участке является юридическим фактом, подтверждаю-

Владикавказ стал центром военного образования. Учитывая большое количество престижных учебных заведений, располагавших высокообразованным преподавательским составом, Владикавказ был выбран в 1900 году местом учреждения Второго Кадетского корпуса на Кавказе. На подобный выбор претендовали Екатеринодар, Ставрополь, Кисловодск и Нальчик, но учредители корпуса предпочли Владикавказ, отметив, «кроме подходящего климата», также «высокие нравы», которые «благотворно отразятся на правильном воспитании военного юношества», а «расположение города у самых ворот Кавказа на рубеже Европы и Азии будет весьма поучительно для кадет при сравнении особенностей той и другой культуры, с одной стороны, и возможности весьма полезных горных экскурсий, которые уже начали организовываться во Владикавказе на широких началах, — с другой».

«Терский календарь», издаваемый во Владикавказе, в своем 14 выпуске публиковал «Сведения об экономическом и культурном развитии г. Владикавказа по состоянию на 1 января 1904 года», в котором значительная часть уделялась социально-культурным вопросам. Отмечалось, что народонаселение в г. Владикавказе — 53 145 душ, в том числе мужчин — 27 845, женщин — 25 300. Православных храмов в городе — 21, из них приходских церквей — 6, военных — 2, кладбищенских — 2, домовых — 7, часовен — 3, синагог — 1, мечетей — 2, православный женский монастырь — 1.

Учебных заведений в городе — 38, из них средних: мужских — 2, учащих в них — 67, учащихся — 1204, женских — 3, учащих — 70, учащихся — 1313.

Специальных учебных заведений — 2, Лорис-Меликовское училище с 9 учащими и 117 учащимися и духовное училище, в котором учащих — 10, учащихся — 121, низших училищ: городских — 2, учащих в них 18,

Врачи-гласные думы, бесплатно, в свое личное время принимали малоимущих больных. Характерным примером заботы о здоровье горожан является обращение, опубликованное в газете «Терские ведомости» в 1910 году: «Зав. санитарной частью города, доктор медицины Н.Поляков обращается к жителям г. Владикавказа с просьбой соблюдать профилактические процедуры и предписания врачей».[19] Примером служения долгу врача являлись гласные городской думы Н.М. Мансуров, П.Е. Митник, А.Г. Митрофанов и Н.В. Яшин, имя которого и сегодня носит одна из улиц в исторической части города.

С ростом населения во Владикавказе стала нарастать проблема детей-сирот и нуждающихся в социальной поддержке семей. Помощь оказывалась, как правило, детям из беднейших слоев населения, в основном в виде выдачи различных пособий, как денежных, так и натуральных, или же путем зачисления в учебные заведения с назначением персонала. Однако это не решало проблемы в целом. К концу XIX века различными группами городской интеллигенции стали активно создаваться различные благотворительные общества по оказанию помощи нуждающимся.

Высочайшим примером общественной инициативы является поступок полковника Михаила Ерофеева, который с группой единомышленников очистил район в пойме р. Терек и разбил на этом месте парк с дорожками для прогулок и езды на велосипеде (в народе парк был назван Ерофееевским треком). Впоследствии он превратился в роскошный городской парк, который стал одним из лучших в России.

Открытость офицерской среды и ее заинтересованность в делах города вызывали всеобщее уважение горожан и городской власти. Эти отношения стали традиционными для Владикавказа. В начале XX века

щим индивидуализацию земельного участка как индивидуально-определенной вещи, т.е. факт его существования либо факт прекращения существования. До тех пор, пока земельный участок не прошел государственный кадастровый учет, он не может являться предметом сделок. Согласно п.1 ст. 37 ЗК РФ, объектом купли-продажи могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет.

Государственный кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, действующая на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457.[7]

Важной функцией для обеспечения рационального использования земель является мониторинг земель, который представляет собой систему долгосрочных наблюдений за состоянием земельного фонда РФ и является составной частью мониторинга за состоянием окружающей среды в целом. Объектом мониторинга являются все земли Российской Федерации, независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и характера использования. В соответствии со ст. 67 Земельного кодекса РФ, задачами мониторинга земель являются:

— своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных процессов;

— информационное обеспечение ведения Государственного земельного кадастра, государственного земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;

— обеспечение граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.02 г. №846 утверждено Положение об осуществлении государственного мониторинга земель.[8]

В зависимости от целей и территории наблюдения мониторинг подразделяется на федеральный, региональный и локальный и осуществляется в соответствии с федеральными, региональными и местными программами. В соответствии с международными программами Российская Федерация может принимать участие в работах по глобальному мониторингу земель, земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Под объектом землеустройства понимаются территории субъектов Российской Федерации. Мониторинг земель осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, которая может использовать дистанционное зондирование (съемки и наблюдения с космических аппаратов, самолетов, с помощью средств малой авиации и др); наземные съемки, наблюдения и обследования; соответствующие информационные базы. Данные, полученные в ходе мониторинга, ложатся в основу государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации.

Для рационального использования земель, находящихся как в сельской местности, так и в городах, проводятся землеустройство и планировка населенных пунктов. Порядок проведения землеустроительных работ урегулирован в Федеральном законе «О землеустройстве».[9]

Владикавказе» от 4 октября 1891 года Владикавказский полицмейстер отмечал наличие книжных магазинов братьев Зипаловых, Елены Червинской, Карла Кланна и Марии Энкель, типографии Владимира Просвирина и Зиновия Шувалова, фотографий Леонтия Рогозинского и Деонисия Руднева. Как отмечается в отчете, в книжных магазинах продавались исключительно учебные книги и сочинения русских писателей.[17]

Рост общей культуры населения не замедлил отложиться и на санитарном состоянии города и состоянии медицинского обслуживания. В отчете Владикавказского городского врача от 31 декабря 1888 года отмечалось, что «санитарное состояние г. Владикавказа в отчетном году значительно изменилось к лучшему. На улицах, площадях и в жилых помещениях соблюдалась небывалая у нас чистота…».

К 1900 году численность населения города достигла 49 тысяч человек, естественный прирост составлял более 440 человек в год. Во Владикавказе начала работать городская больница. Здоровье гражданам обеспечивали 18 врачей, 20 фельдшеров и 12 повивальных бабок. Денежное содержание врача составляло 6183 рубля 36 копеек, земского врача — 2700 рублей, бесплатная выдача лекарств составляла 2000 рублей.[18] Под пристальным контролем городской думы находились вопросы соблюдения санитарно-гигиенических норм, улучшение санитарного состояния базаров, профилактики различных заразных заболеваний. Город был разбит на 45 участков и на каждом избран санитарный надзиратель, следивший за исполнением санитарных инструкций, принимаемых думой. По мере необходимости городская дума устанавливала на определенное время ветеринарный и полицейский надзор за забоем скота и мясными продуктами. Хорошо зарекомендовали себя избираемые думой санитарные комиссии.

апреля 1893 г. П.А. Лилеев был назначен вице-губернатором Бакинской губернии.

К этому времени в городе было построено 2607 зданий, из которых 894 — каменных и 1713 — деревянных, из них: 6 церквей православных каменных, 3 неправославных церкви каменные, синагог и мечетей 3, из которых одна каменная.

В докладе Владикавказской городской думы «Об экономическом и культурном состоянии г. Владикавказа от 24 октября 1889 года отмечалось, что «… Владикавказ представляет собой умственно-культурный центр всей области и отчасти всего Северного Кавказа, и влияние его на край в этом отношении не подлежит спору. Благотворное влияние Владикавказа на окружающее население окончательно упрочится лишь тогда, когда последует его соединение с Чечней рельсовым путем и тогда Владикавказ всецело выполнит предназначенную ему миссию: быть цивилизатором и рассадником гражданственности на Северном Кавказе».[15]

Развитие образования и рост культурного уровня населения требовали развития книжной торговли и полиграфии. Значимым событием для города стало открытие типографии Зиновия Шувалова в январе 1879 года, на базе которой в июле 1882 года учителю Владикавказского городского училища господину Веру было дано право на издание и редактирование «Владикавказского листка объявлений» с присвоением газете названия «Терек».[16] Позднее, в 1885 году 29 августа, свидетельство на издание газеты «Терский вестник объявлений» было дано содержащему типографию мещанину З. Шувалову, вследствие его просьбы о разрешении ему издавать газету.

В своем отчете «О состоянии библиотек, типографий, литографий, фотографий и книжной торговли во

Землеустройство представляет собой комплекс мероприятий по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами муниципальных образований, территории населенных пунктов, территориальные зоны, зоны с особыми условиями использования территорий, а также части указанных территорий и зон.

Землеустроительные действия включают: геодезические и картографические работы; почвенные, геоботанические, агрохозяйственные и другие специальные обследования и изыскания; качественную оценку земель; инвентаризацию земель. В соответствии со ст. 69 ЗК РФ землеустройство проводится по инициативе уполномоченных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев или по решению суда. Сведения о землеустройстве имеют открытый характер, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В зависимости от содержания землеустройство подразделятся на два вида: межхозяйственное (территориальное) и внутрихозяйственное землеустройство. Территориальное землеустройство имеет место при образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства, а также при межевании объектов землеустройства. Внутрихозяйственное землеустройство осуществляется в пределах конкретных сельскохозяйственных организаций. Согласно ст.18 Федерального закона «О землеустройстве», внутрихозяйственное землеустройство проводится в целях ор-

ганизации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и их охраны. Сюда входят работы по организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, организация территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также по разработке мероприятий по улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель, восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий.

В то же время существуют проблемы во внутрихозяйственном землеустройстве, которые затрагивают проблемы соотношения частных и государственных интересов (частного и публичного в праве) при реализации государственной земельной политики. Сегодня в законодательстве слабо отражен государственный характер землеустройства, в связи с чем возникает необходимость установления мер, направленных на усиление роли государства в области внутрихозяйственного землеустройства.[10] В частности, с учетом изложенного необходимо рассмотреть возможность закрепления в законодательстве функций государственного органа, осуществляющего контроль за охраной земель по утверждению проектов внутрихозяйственного землеустройства; создания специальных инспекций при территориальных органах Федерального агентства по сельскому хозяйству России, способных осуществлять контрольные функции за проведением внутрихозяйственного землеустройства.[11]

рический музей, который был открыт для обозрения 8 апреля 1897 года в помещении областного статуправления. Позже, в 1901 году было принято решение о строительстве нового специального здания музея. Городская дума отвела на эти цели земельный участок в центре города. Основателями музея по праву считаются М.А. Караулов и Г.А. Вертепов, которые долгое время были и его хранителями.

Особое место в жизни города принадлежит Павлу Алексеевичу Лилееву. В 1882 г. он был назначен членом Окружного суда Владикавказа, однако в 1883 г. должен был покинуть этот пост, так как Владикавказское городское общество выбрало его на должность городского головы. Владикавказ в этот период находился в очень тяжелом положении: городской общественный банк потерпел крах, большое количество горожан-вкладчиков потеряли свои деньги, многие должностные лица городского управления и банка оказались в тюрьме по обвинению в злоупотреблениях. Городу нужен был новый городской голова — честный и внушающий доверие. И на это место был приглашен П.А. Лилеев, не имеющий никакого опыта в городских делах, но уважаемый во Владикавказе за свои человеческие и деловые качества. И горожане не обманулись в ожиданиях. Несмотря на все неблагоприятные условия и на скудость городских средств, П.А. Лилееву удалось многого достичь по части благоустройства города.

В 1888 году во время визита императора Александра III во Владикавказ Павел Алексеевич Лилеев был удостоен монаршей благодарности за отличное состояние города. С 1885 г., будучи городским головой, Лилеев состоял также почетным Мировым судьей Владикавказского округа, членом разных благотворительных обществ. Надворный советник П.А.Лилеев занимал пост городского головы г. Владикавказа с 1883 по 1893 годы. С 20

мя театральные труппы Каширина, Савиной, Южина, Медведева и другие.

8 июня 1874 года по частной инициативе жителя города, мещанина Прохорова во Владикавказе была официально открыта библиотека — кабинет для чтения за счет его собственных средств. А в 1895 году по инициативе Варвары Григорьевны Шредерс состоялось открытие первой общественной библиотеки. Открытие библиотеки стало событием большой культурной и политической важности. По сути, это стало началом библиотечного дела в городе и в последующем получило широкое развитие.[13]

Трудно переоценить деятельность В. Г. Шредерс для общественной и культурной жизни Владикавказа, хотя здесь она прожила всего 13 лет. До конца своих дней она была верна дружбе с Коста Левановичем Хетагуровым, которого активно поддерживала. В одном из писем к нему она писала: «…Верьте, я очень желаю Вам успеха и понимаю Вас отлично…». По ее инициативе во Владикавказе была открыта воскресная женская школа. Двухклассное городское женское училище, которым она заведовала, было преобразовано в трехклассную прогимназию с профессиональным классом, учебные программы для которого она сама разработала. Блестяще образованная, энергичная и прогрессивная, она пользовалась большим уважением среди интеллигенции Владикавказа, которая по праву называла ее «энциклопедией ума и сердца».

В городе развивалось и музыкальное образование. Его началом можно считать Постановление общего собрания членов владикавказского кружка любителей музыки от 14 декабря 1890 года, по которому во Владикавказе, с надлежащего разрешения, были открыты музыкальные классы.[14]

В 1883 году в городе основан естественно-исто-

Актуальным остается и такой вопрос, как отсутствие в действующем законодательстве для правообладателя земельных участков сельскохозяйственного назначения прямой обязанности по проведению внутрихозяйственного землеустройства и обязанности иметь проект землеустройства конкретного земельного участка. В определенной мере это можно объяснить отсутствием одинаковых финансовых возможностей у сельскохозяйственных товаропроизводителей заказывать разработку указанного проекта у лиц, профессионально занимающихся данной деятельностью. Поэтому, предоставляя возможность правообладателям земельных участков самим решать вопрос о проведении внутрихозяйственного землеустройства или в ряде случаев возлагая на них эту обязанность, государство должно экономически стимулировать указанную деятельность, — поскольку объективно и профессионально разработанный проект внутрихозяйственного землеустройства является основой рационального и эффективного использования конкретных земельных участков для сельскохозяйственного производства при их надлежащей охране.

Следующей важной функцией управления в сфере использования и охраны земель в РФ является земельный контроль. Статья 36 Конституции РФ прямо указывает на то, что хозяйственная деятельность на земле не должна наносить ущерб окружающей природной среде, нарушать права и законные интересы иных лиц, а также государства. Выполнение этих предписаний закона обеспечивается систематическим проведением государственного контроля за рациональным использованием и охраной земель. Государственный земельный контроль осуществлялся во все времена. Но в условиях рыночной экономики, когда самостоятельность и независимость хозяйственной де-

ятельности субъектов земельных правоотношений существенно возрастают, контроль за соблюдением земельного законодательства приобретает еще большее значение. Осуществление такого контроля предусмотрено ст. ст. 71-73 ЗК РФ и представляет собой административно-управленческую деятельность компетентных государственных органов, направленных на выявление или ликвидацию нарушений земельного законодательства.

Установлено несколько уровней земельного контроля: государственный, муниципальный, общественный, производственный. Указанные виды земельного контроля различаются как по охвату территорий и объему функций, так и по методике его проведения. Наиболее значимым является государственный земельный контроль. В соответствии со ст. 71 ЗК РФ государственный земельный контроль осуществляется специально уполномоченными государственными органами. Он является всеобщим, т.е. охватывает все категории земель на территории страны и касается всех собственников земли, землепользователей, землевладельцев, арендаторов и иных носителей земельных прав. Государственный земельный контроль является постоянным, т.е. его осуществление не ограничивается временными промежутками и не имеет разового характера.[12] Он осуществляется специальными государственными органами, специальными должностными лицами и по специальной, утверждаемой Правительством РФ методике.

Что касается других видов земельного контроля (муниципального, общественного, производственного), то они носят промежуточный характер, дополняя государственный контроль применительно к конкретным условиям конкретных территорий и особенностям охватываемых контролем земель.

Интересным представляется отношение начальника Терской области от 16 июля 1870 года о разрешении открытых чтений лекций, в которых говорится, что по рассмотрению заявления любителей чтения, ввиду распространения полезных знаний в среде бедного класса местного населения, разрешено желающим собираться в зале городского общественного управления для вечерних чтений по средам и субботам.[11]

Пристальное внимание уделялось градостроительной культуре как архитектурно-планировочной, так благоустройству и озеленению. Имена архитекторов И.В. Рябикина, Е.И. Дескубиса, В.И. Грозмани, П.П. Шмидта неразрывно связаны с Владикавказом и их творения до настоящего времени являются его украшением.

В отчете о работе Владикавказского городского общественного управления от 23 февраля 1871 года отмечается, что «… в г.Владикавказе устроено 6 бульваров и одна набережная — посажены на них деревья. Городское управление ввиду соблюдения интересов города по содержанию в надлежащем виде деревьев на бульварах, признает необходимым нанять одного человека, опытного в садоводстве, с жалованьем в год по 120 рублей из городских сумм».

Одно из важнейших событий в культурной жизни города состоялось 15 апреля 1871 года. Газета «Терские ведомости» от 16 апреля 1871 года восторженно писала: «Владикавказский театр, столь нетерпеливо ожидаемый публикой, открыт, наконец, со вчерашнего числа и в этот же день давалось первое представление, на котором игрались «Маскарад» Лермонтова, «Жених из долгового отделения» и «Жена всему вина»».[12] В разные годы на его сцене играли такие выдающиеся мастера русской сцены, как В.Н.Давыдов и Д.Г.Ленский, братья Адельгейм, известные в это вре-

щих, вполне сочувствуя этому благому предложению, единогласно постановило: ежегодно отпускать на каждое из упомянутых заведений из доходов города по 500 рублей серебром, со внесением этих расходов в городские росписи».[9]

Если на первых этапах гражданского управления наибольшую активность проявляли представители купечества и городское общественное управление возглавил потомственный купец Иван Михайлович Богданов, то после проведенных реформ Александра II в структурах управления городом начала активно проявлять себя городская интеллигенция. Этнический состав думы был представлен в основном русским населением города.

13 декабря 1867 года состоялось одно из важнейших событий в культурной жизни Владикавказа. С разрешения главнокомандующего Кавказской армией в городе Владикавказе было разрешено издание еженедельной официальной газеты «Терские ведомости» с форматом от 1,5 до 2 листов, с числом номеров 52 в год. Это было шагом к демократизации общества в плане гласности и информированности населения. Характерной особенностью города со дня его основания является стремление его граждан к образованию и его распространению. Примером служит решение Владикавказского городского общественного управления от 8 июля 1870 года об учреждении в г. Владикавказе первоначального училища для обучения детей из бедных мещан и отставных нижних чинов.[10] Большое внимание уделялось городской думой финансовому обеспечению школ, введя практику формирования попечительских советов, включая в их состав как гласных думы, так и состоятельных и именитых горожан. Позднее, в 90-х годах, дума сочла необходимым учредить школьную комиссию для контроля за хозяйством школьных заведений.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Он осуществляется на территории муниципального образования самими органами местного самоуправления или уполномоченными Федерации, но с учетом специфики рационального землепользования.[13] Порядок осуществления государственного земельного контроля установлен Положением о нем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 925.[14]

К группе органов специальной компетенции, осуществляющих земельный контроль, относятся:

— Департамент земельного контроля Федерального агентства регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);

— Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии РФ (Росприроднадзор) и ее органы на местах;

— Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Министерства сельского хозяйства РФ (Россельхознадзор) и ее территориальные органы.

Эти органы осуществляют свои контрольные функции во взаимодействии с другими органами исполнительной власти и между собой. Пределы их компетенции определены соответствующими положениями об этих органах.

Государственный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства, требований по охране и использованию земель осуществляет Главный государственный инспектор по использованию и охране земель Российской Федерации — руководитель Росреестра и его заместители. В субъектах Российской Федерации государственный контроль за использо-

ванием и охраной земель осуществляют руководители управлений Росреестра по субъектам Российской Федерации, являющиеся, в свою очередь, главными государственными инспекторами по использованию и охране земель в субъекте Российской Федерации, а также их заместители.

В процессе исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного контроля Росреестр взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти (территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, индивидуальными предпринимателями, физическими либо иными лицами, уполномоченными указанными лицами на совершение соответствующих действий в установленном законодательством порядке.[15]

Рассматривая основные направления деятельности государственных органов по обеспечению использования и охраны земель, на наш взгляд, для реализации земельных принципов в области регулирования земельных отношений необходимо более четкое исполнение функций, возложенных на государственные органы и органы местного самоуправления в сфере управления по использованию и охране земель.

Деятельность государства по управлению и организации землепользования весьма широка и многогранна. Разграничение их правомочий имеет огромное практическое значение, так как функции государственного управления содержат разные методы управления. При этом необходимо особо отметить, что на практике данные функции не всегда согласуются между собой из-за отсутствия на законодательном уровне четкого механизма взаимодействия государственных органов,

Меликов, впоследствии министр внутренних дел Российской империи, который весь период своего пребывания во Владикавказе активно ратовал за развитие образования. Открытое им в 1868 году ремесленное училище было одним из первых в России и первым на Северном Кавказе. В его стенах получили профессиональное образование представители практически всех этнических групп населения Владикавказа.

С переходом от военно-административного управления к гражданскому начали активно проявляться элементы местного самоуправления. Первым институтом местного самоуправления в городе стало Владикавказское Городское Общественное Управление, или городская дума, которая создала исполнительный орган — городскую управу из числа гласных. Основные направления деятельности были связаны с улучшением условий жизни и благополучия граждан. Они включали в себя вопросы обеспечения согласия и благочиния, разрешение социальных споров, наблюдение за городским строительством, обеспечение вопросов санитарного состояния, общественного порядка и тишины. Круг действия городского общественного управления ограничивался границами города.[8]

Активным участком в принятии управленческих решений, особенно по вопросам образования и благоустройства, было общество Владикавказских Почетных граждан, каковых в 1865 году в городе проживало 17 человек, из которых 10 мужчин и 7 женщин. Например, 16 января 1867 года по их инициативе, в присутствии городского общественного управления, выслушав предписание канцелярии начальника Терской области «об ассигновании и ежегодному отпуску из городских сумм на устройство в г. Владикавказе мужской бесплатной школы, где могли бы обучаться дети родителей, а равно бесплатной городской лечебницы для приходя-

тидесятых годов девятнадцатого столетия Владикавказ упрочился не только как крепость, но стал крупным центром торговли на главном пути, связывающим Россию с Закавказьем и Ближним Востоком. Это не могло не сказаться на его культурном развитии».[5]

Как отмечалось в отношении Наместника Кавказского, Председателя Кавказского комитета, о преобразовании Крепости Владикавказ в город, «…домов во Владикавказе насчитывается деревянных и каменных 558, лавок, принадлежащих розничным торговцам — 165, церквей — 6, из них — 4 православных, 1 — армяно-григорианская и 1 — римско-католическая. Учебных заведений — 3, как то: духовное Осетинское училище, Школа солдатских сыновей и Елизаветинское училище для дочерей нижних воинских чинов».[6] Эти учебные заведения сыграли огромную роль в просвещении и формировании городской интеллигенции, в развитии межэтнических контактов. В сохранившихся списках учащихся, кроме русских, значатся осетины, армяне, грузины, поляки, татары и другие.

31 марта 1860 года Указом правительствующему Сенату крепость Владикавказ была преобразована в город, что стало залогом его культурного становления и последующего расцвета. Началось активное строительство, благоустройство, открытие новых торговых площадей, базаров. Большое внимание уделялось образованию, в том числе женскому. 28 февраля 1866 года Владикавказское городское общество обратилось к Наместнику Кавказскому с ходатайством о дозволении открыть в городе Владикавказе женское училище под названием «Ольгинской Владикавказской женской школы» и вместе с тем представило общественный приговор о добровольном пожертвовании в пользу значимой школы.[7] Эту идею активно поддержал начальник Терской области генерал-лейтенант М.Т.Лорис-

что часто приводит к нежелательной противоречивости и несогласованности в сфере охраны и использования земель.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Сыродоев Н. А. Земельное право. Курс лекций: учеб. пособие. М.: Проспект, 2011. С.191.
2. Жариков Ю. Г. Нормы гражданского права в сфере земельных отношений // Журнал российского права. 2013. № 7. С.33.
3. Там же. С.34.
4. Там же. С.38.
5. СЗ РФ. 2007. №31. Ст. 4017.
6. Безбатько Г. Н. Кадастровая деятельность: вопросов больше, чем ответов // Кадастр недвижимости. №1. 2013. С.77.
7. СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.
8. СЗ РФ. 2002. № 49. Ст. 4882.
9. СЗ РФ. 2001. № 26. Ст. 2582.
10. Волков С. Н. Теоретические основы землеустройства. Т.1. М., 2010. С. 284.
11. Смирнов С. В. Некоторые проблемы правового регулирования внутрихозяйственного землеустройства в Российской Федерации // Государство и право. 2013. С.103.
12. Комментарий к Земельному кодексу РФ/Под ред. С. А. Боголюбова. М., 2006. С. 231.
13. Там же.
14. СЗ РФ. 2010. № 47. Ст. 6141.
15. Смирнов С. В. Некоторые проблемы правового регулирования внутрихозяйственного землеустройства в Российской Федерации // Государство и право. 2013. С.103.

С.В.Гатагова, В.Ю.Кесаева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГЕОТЕРМАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОЙ ПО ЦЕНЕ И КАЧЕСТВЕННОЙ ТЕПЛО- И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ (НА ПРИМЕРЕ РСО-АЛАНИЯ)

Для горных регионов характерны слабозаселенные зоны с недостаточно развитой инфраструктурой, в том числе и энергетической. Но в то же время горные экосистемы являются одними из самых важных экосистем планеты, т.к. представляют собой источник воды, энергии и биологического разнообразия. Однако технологиям, основанным на использовании возобновляемых источников энергии и децентрализованной генерации, до сих пор уделяют мало внимания. Хотя эти направления позволяют повысить энергетическую безопасность, сократить выбросы тепличных газов и уменьшить цены на электрическую и тепловую энергию для потребителей.

Децентрализованные системы генерации электрической и тепловой энергии, основанные на использовании потенциала возобновляемых энергетических ресурсов, имеют множество преимуществ, при этом для конечного потребителя выгодно следующее:

отсутствие абонентной платы за передачу и распределение электрической энергии по электрическим сетям, кроме локальных сетей;

оплата технологических потерь сведена к минимуму;

отсутствие платы за коммерческие потери централизованных систем электрической энергии региона;

отсутствие дополнительных затрат в структуре тарифа на энергоресурс, связанный с перекрестным субсидированием, в дополнительных затратах энергоснабжающих организаций и т.д.

владельцев, старшин и некоторых сирот». Это было первое светское учебное заведение, которое было открыто в 1848 году при Навагинском полку.

Целью же духовного училища, открытого в 1836 году, была подготовка священнослужителей, которые одновременно должны были учительствовать в церковно-приходских школах. Открытие училища выявило потребность в создании учебников осетинского языка. Решение этой проблемы взяли на себя переводчик коменданта крепости Петр Жукаев и учитель Григорий Мжедлов в тесном сотрудничестве с академиком Российской Императорской академии наук Андреем Шегреном. В результате появились на свет «Полная грамматика осетинского языка на двух наречиях» А. Шегрена, вышедшая в 1848 г., и «Псалтирь», изданный ученым в том же году в Санкт-Петербурге. Тогда же Г. Мжедлов приступил к переводу Евангелия на осетинский язык.

В 1852 году «Кавказский календарь» в корреспонденции об экономическом и социальном развитии крепости Владикавказ отмечал, что «с 1840 года началась первая эпоха ее преобразования, совершенно изменившая ее в наружном виде, пределах, способах обороны, в торговом, промышленном, административном и других отношениях, словом, последнему десятилетию Владикавказская крепость обязана всем тем улучшениям, которые в настоящее время ставят ее не только в число замечательных и важнейших на Кавказе крепостей, но ставят ее в ряд со многими из лучших уездных городов внутренних губерний…. На главных улицах города пестрят вывески ремесленников и мастеровых. Одним словом, видевшие за насколько лет Владикавказ изумились бы совершившимся в оном преобразованиям… Окрестности Владикавказа представляют самые редкие и великолепные картины природы. К концу пя-

большой интерес к Владикавказу как территории соединения русской и других представляющих Кавказ этнических культур. Особое внимание уделялось просветительской деятельности во Владикавказе, способствующей развитию христианства. Особая заслуга в создании православного, веротерпимого Владикавказа принадлежит первому епископу Владикавказскому, управляющему осетинскими приходами архимандриту Иосифу (Чепиговскому), прозванному в народе Апостолом Осетии. Он с глубоким уважением и признанием относился к известному осетинскому просветителю, ревнителю православия, протоиерею Аксо Колиеву, который по праву считается основателем женского образования в Осетии, поскольку в 1862 году открыл первую школу для девочек-осетинок в собственном доме. Архимандрит Иосиф писал о нем: «Первый он понял, что для воспитания на христианских началах нужна, прежде всего, христианская семья, а следовательно — и христианская мать: и вот по своей собственной инициативе и на собственные скудные средства образует он небольшую школу… апостольская ревность, этого истинно христианского пастыря все превозмогает».[4]

Епископ Иосиф проявлял чуткость и внимание не только к тем, кто исповедовал православие. Его заботы распространялись на христианство вообще, уважительным было его отношение к исламу. В 1862 году были завершены работы по перестройке Армяно-Григорианской церкви из деревянной в каменную, открылись Лютеранская кирха, Шиитская мечеть, польский Католический костел.

Еще в 1835 году императором Николаем I была выражена «Высочайшая воля об открытии духовных училищ и военных школ при полках и батальонах». Согласно этому, в виде эксперимента во Владикавказе решили открыть школу для детей от 8 до 12 лет «осетинских

отсутствие в структуре тарифа на энергоресурс прибыли генерирующих и сетевых компаний; диспетчерских и административных структур, оптового рынка электроэнергии; сбытовых компаний и прочих составляющих. Вследствие этого конечные потребители оставляют у себя не только прибыль вышеуказанных организаций, но и инвестиционную составляющую, заложенную в тарифах;

фактор экологичности и рациональности использования природных ресурсов;

побочный эффект от отказа использования электрической энергии, получаемой из централизованных источников, снижает величину парниковых газов от выработки электрической энергии на ТЭЦ;

обеспечение наибольшей энергобезопасности в связи с наиболее близким расположением источника энергии;

значительная экономия газа, что, в свою очередь, благоприятно скажется на экологической ситуации.

Децентрализованная генерация будет способствовать развитию горной зоны, так как включает в себя как системы когенерации, так и системы на базе возобновляемых источников энергии.[1]

Когенерация — это энергетическая система с одновременным производством электрической и тепловой энергии от единого источника энергии. По сравнению с централизованным теплоснабжением когенерация имеет преимущества, так как она основана на локальных децентрализованных тепловых установках. В таких установках снижаются потери на транспорт и распределение электрической и тепловой энергии, а также происходит увеличение коэффициента полезного использования первичного энергоносителя, которым чаще всего бывает природный газ. Это дает дополнительные преимущества с точки зрения охраны окружа-

ющей среды из-за повышения коэффициента полезного действия и сокращения эмиссии вредных газов. Наличие собственных систем теплоснабжения и электроснабжения повышает также надежность и снижает зависимость от внешних источников, что особенно важно для общественных зданий, объектов образования и здравоохранения.

При использовании местного энергоресурса нет необходимости сжигания газа, как это делают большинство работающих на сегодняшний день электрогенерирующих станций (60 % от всей выработки электроэнергии в Российской Федерации — это использование газа и угля).

Когенерационные установки вырабатывают до 40% электрической и до 50% тепловой энергии от установленной мощности теплового двигателя. Они имеют наивысшие экономические показатели при постоянной нагрузке и работают на газе или жидком топливе.[2]

Но также следует учитывать и тот факт, что в связи с ландшафтными и климатическими особенностями региона не всегда предоставляется возможность привести газ в населенные пункты. Местное население вынуждено закупать газовые баллоны впрок, что не является безопасным как с пожарной точки зрения, так и с экологической. Местное население в силу ограниченного доступа к альтернативным источникам энергии (привозной газ, завышенные тарифы на электроэнергию) заготавливает дрова на зиму, занимаясь браконьерской вырубкой леса в заповедных зонах (приобретение дров официальным, законным способом остается дорогостоящим).

Одним из вариантов решения данной проблемы может стать использование геотермальных источников при эксплуатации когенерационных установок. Обзор природных условий на наличие экономически целесо-

А.Е. Розен, который, покидая Владикавказ, писал: «Прощай, Кавказ! Красуйся не одной природою, но и благосостоянием твоих обитателей».

Первым литературным произведением с упоминанием Владикавказа стали «Путевые записки» А.С. Грибоедова, в которых он в октябре 1818 года описал крепость «…Владикавказ на плоском месте; красота долины. Ворота, надпись; оно тут неглупо…».

В очерке Н.Нефедьева «Поездка на Кавказ и в Грузию», изданном в 1829 году, отмечалось, что «место расположение Владикавказа весьма приятное…».[2]

В 1829 году во Владикавказе, проездом в Тифлис, побывал А.С. Пушкин. Свой приезд и пребывание в Осетии он описал в своем известном произведении «Путешествие в Арзрум», где читаем: «Мы достигли Владикавказа, прежнего Капкая в преддверии гор. Он окружен осетинскими аулами…».

Позднее, в 1834 году П. Зубов в очерке «Картины Кавказского края», отмечал, что Владикавказ — «самая важнейшая крепость на всей Кавказской линии. Строения во Владикавказе довольно красивой наружности».[3]

В 1840 году Владикавказ посетил М.Ю. Лермонтов, который в произведении «Максим Максимыч» красочно описал городские картины: «…перед воротами расстилалась широкая площадь; за нею базар кипел народом, потому что было воскресенье; босые мальчики осетины, неся за плечами котомки с сотовым медом, вертелись вокруг меня…».

Известный русский хирург Н.И.Пирогов в октябре 1847 года провел во Владикавказе первые в мировой и его практике операции с применением эфирных масел, о которых писал в «Отчете о путешествии по Кавказу», изданном в Санкт-Петербурге в 1849 году.

Эти и другие литературные произведения вызвали

А.И.Одоевский, А.Е.Розен, В.С.Толстой, И.П.Шипов, которые были тонкими наблюдателями и внимательными исследователями кавказской действительности. Неизгладимый след в формировании мировоззрения многих поколений владикавказцев оставил А.А.Бестужев-Марлинский, который сформулировал актуальный и для современных политиков тезис: «Тут мало быть законоведом и беспристрастным; надо быть сердцеведом этого народа».[1] Он открыто осуждал военную и административную политику царского правительства, которая, по его мнению, способствовала не сближению горцев с Россией, а разжигала вражду, играя на руку врагам России. Своим видением в горцах себе подобных «человечков», он декларировал идею на справедливое и гуманное обращение с ними, на подъем их культурного и общественного уровня, тем самым заложив основу ставшего традиционным для Владикавказа взаимоуважения ее граждан, независимо от национальности и вероисповедания.

Долгое время прожив во Владикавказе, В.С. Толстой издал сборник очерков «Сказания о Северной Осетии», в которых прослеживаются исторические и этнические особенности осетинского общества, дана подробная характеристика быта, нравов, обычаев и культуры осетин.

Наиболее продолжительное время во Владикавказе прожил А.П. Беляев и его брат и единомышленник П.П. Беляев. Он оставил после себя весьма ценные сведения о крае и народе, в нем проживающем. Отмечая «исключительную бедность» горцев-осетин, он писал: «…в этих прилепленных к скале жилищах живут люди, у которых, как у всех сынов человеческих, бьются сердца радостью и любовью…».

Большой любовью к Кавказу и людям, здесь проживающим, проникся, несмотря на тяготы службы,

образных к использованию геотермальных ресурсов на территории горных зон РСО-Алания показал их высокий потенциал. На сегодняшний день доказано, что при температуре воды свыше 150^{0}С, получаемой в геотермальном контуре, целесообразно преобразование тепловой энергии в электрическую. В этом случае, ориентируясь на результаты уже существующей практики, можно предполагать возможность создания ГЦС (геотермальной циркуляционной системы) электрической мощностью до 5 МВт со сроком окупаемости в 3 года и продолжительностью эксплуатации до 25 лет.

Для геологической подготовки объектов строительства с целью оборудования указанных ГНС на территории горных зон РСО-Алания на сегодняшний день могут быть рекомендованы следующие участки:

- Геналдонский;
- Фиагдонский;
- Льядонский;
- Сонгутидонский;
- Танадонский.

Суммарная мощность указанных ГНС может определяться примерно в 30-40 МВт и выработке до 300 млн кВтч в год электрической энергии.

Таблица 1. Годовые ресурсы геотермальных источников энергии на территории горных зон РСО-Алания

№ п\п	Источники энергии	Энергетический потенциал, млн. кВтч в год	
		Всего	Легко-осваиваемые
1.	Участки развития неоинтрузий («сухие горячие породы») — 6 скважин глубиной 2000 — 2500 м	300	300
2.	Термальные воды Черногорской моноклинали (19 скважин глубиной 2000 — 3000 м) и Верхне-Кармадонский участок (1 скважина глубиной 200 — 300 м)	792	792
Всего		1092	1092

Данные, приведенные в таблице 1, свидетельствуют о достаточно высоком потенциале геотермальных ресурсов РСО-Алания, использование которого позволит практически полностью обеспечить экологически чистой электрической энергией потребителей РСО-Алания.

Основные потребители энергии в сельскохозяйственном производстве горной зоны РСО-Алания приведены в таблице 2.

Таблица 2. Потребители энергии в горной зоне

Бытовые потребители	Технологические потребители
Приготовление пищи; Отопление и кондиционирование жилых помещений; Освещение; Нагрев воды для бытовых целей; Радио, телевидение, связь; Уборка, мойка посуды, стирка и т.д. Санитарно-гигиенические мероприятия	Микроклимат в технологических помещениях; Кормоприготовление; Уход за животными, лечение, вакцинация; Получение продукции в животноводстве и аквакультуре; Технологии в растениеводстве; Транспортные операции; Сушка и первичная обработка продукции; Обработка материалов в строительстве; Орошение и водоснабжение; Уборка и утилизация отходов
Водоснабжение Канализация	

Развитие ГеоЭС опирается на местные ресурсы: материалы, технологии, рабочую силу средней квалификации. Способствуют развитию микроэнергетики следующие условия:

— небольшие объемы децентрализированного потребления электроэнергии;

— мелкотоварное производство индивидуальных фермерских хозяйств и подворий;

— наличие в районах и поселениях внутренней низковольтной электрической сети.

находились генералы, представители российской военной интеллигенции, имевшие значительные боевые заслуги и впредь обязанные выполнять не только военную миссию, но и выстраивать диалог с местным населением.

Наиболее яркий след в истории крепости, ее архитектурно-планировочном построении, социальном, экономическом и культурном развитии оставили генералы И.К.Ивелич, И.П.Дельпоццо, Н.П.Скворцов, М.С.Ильинский, П.П.Нестеров, И.А.Вревский, память о которых жива и сегодня. Следует признать, что наибольшую общественную активность проявляли военные, офицеры и их жены, хотя, как правило, их пребывание в городе зачастую ограничивалось сроком службы.

Владикавказ изначально стал проводником передовой общественной мысли, распространителем просвещения и культуры на Юге России. Решающее влияние на это оказали яркие представители российской интеллигенции того времени, декабристы, волею судьбы оказавшиеся во Владикавказе. Активная позиция городской интеллигенции при поддержке городской власти позволяла открывать новые страницы в культурной жизни города. История города с благодарностью хранит имена В.К.Кюхельбекера, Н.Н.Оржицкого, А.С.Гангеблова, П.П.Коновницына, А.П.Беляева, М.Д.Лаппа, П.П.Титова, В.Ф.Волкова и многих других. Вместе с ними во Владикавказе находились в ссылке члены польских тайных обществ, примыкавших к декабризму. Вместе с духом свободы и вольнодумства они оставили потомкам описания характерных особенностей Владикавказской крепости, ценные сведения о ее хозяйственной и культурной жизни.

В первой половине 50-х годов XIX столетия во Владикавказе проходили службу новые ссыльные, декабристы А.А.Бестужев-Марлинский, П.А.Катенин,

ИСТОРИЯ

А.В. Черджиев

О РОЛИ РУССКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ В ПРОЦЕССЕ КУЛЬТУРНОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ВЛАДИКАВКАЗА (1784-1917 гг.)

С основанием крепости Владикавказ на юге России решалось несколько стратегических задач одновременно. В первую очередь это расширение и укрепление границ империи, освоение территории и распространение русского влияния на Северном Кавказе, создание русскоязычных анклавов.

Уникальной особенностью развития Владикавказа стало то, что образование, культура, человеколюбие, терпимость стали теми краеугольными камнями, которые были заложены в основание крепости, давшей жизнь городу, ставшему впоследствии административным, интеллектуальным и культурным центром Северного Кавказа. Представители местного населения, народов Закавказья, Ближнего Востока, российских губерний и ряд европейских этносов определили его местом своего постоянного проживания, обогащаясь русской культурой и внося в нее этническое и конфессиональное разнообразие. Крепость Владикавказ кроме прямого своего назначения призвана была стать также оплотом христианства на Кавказе.

Решение этих задач в начальный период в полной мере ложилось на плечи военной администрации в лице комендантов крепости, которые со временем вывели ее на уровень столичного города. Со дня основания крепости Владикавказ у руля управления ею

Далее можно привести пример строительства малых ГеоЭС в зоне Черногорской моноклинали, расположенной на территории РСО-Алания, где в пределах глубины 2000-3000 м температура термальных вод составляет от 70 до 100 C^0. Во времена СССР проводилось активное исследование геотермальных ресурсов республики, что в настоящее время позволяет уменьшить средства за изыскательные работы при проектировании ГеоЭС. Также положительным для строительства объектов геотермальной энергетики на территории Черногорской моноклинали является качество имеющихся глубинных термальных вод — термальные воды имеют очень низкую минерализацию до 1,5 грамма на литр. Далее приведем примерный расчет для населенного пункта, расположенного в непосредственной близости от Черногорской моноклинали.

Необходимо подчеркнуть, что на сегодняшний день в мире наиболее дешевой и экологически чистой является электрическая и тепловая энергия, полученная за счет использования геотермальных ресурсов земли. Современные технологии позволяют довести КПД установок на ГеоЭС до 0,95 и свести к нулю антропогенные факторы от функционирования генерирующих мощностей агрегатов. Себестоимость 1 кВтч выработанного на ГеоЭС в США, странах Латинской Америки, Азии варьируется от 1 до 1,5 центов США.

Строительство ГеоЭС будет предполагать наличие на станции двух гидропаровых бинарных агрегатов мощностью по 150 кВт. Также возможным здесь является использование тепловой энергии для нужд отопления и горячей воды для населения, а также для теплиц. Особенности технологии функционирования генерирующих агрегатов когенерационных ГеоЭС на сегодняшний день предполагают возможность использования остаточной тепловой энергии после выработки элек-

трической или герметичный сброс термальной воды обратно в недра Земли. Производительность тепловой энергии на станции будет 3,75 Гкал час.

Геотермальная станция формируется либо из однотрубной, либо из двухтрубной системы. В зависимости от того, какая система используется, охлажденная вода либо закачивается обратно в землю, либо распределяется в других местах на поверхности Земли. Для рассматриваемого региона предпочтительнее применение двухтрубной системы, где жидкость рециркулирует и сохраняет остаточное тепло.

В теплообменнике геотермальное тепло передается от геотермальной жидкости к рабочей жидкости. Среда обычно используется, чтобы изолировать геотермальную жидкость на стороне потребителя для предотвращения коррозии и образования накипи из геотермальной воды, которая содержит вредные газы и минералы.

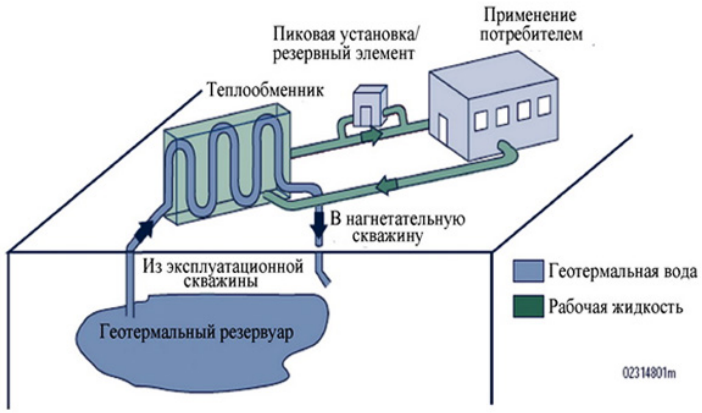


Рис. 1. Схема работы геотермальной станции

Потребление тепловой энергии для нужд отопления населения и сельхозтоваропроизводителей носит ярко выраженный сезонный характер, поэтому расчет производился исходя из 9 месяцев в году.

данных Минэкономразвития РФ совместно с администрациями регионов. Указанные Фонды созданы Минэкономразвития РФ совместно с администрациями регионов.

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Anna-Lee Saxenien, Regional Advantage, 21.
2. Объем венчурных инвестиций в 2012 г. снизился до уровня 2009 г. Издание Cnews (приложение к РБК). 19.04.2013. http://www.cnews.ru/news/line/index.shtml?2013/04/19/526476
3. Воронцов В.А., Ивина Л.В. Основные понятия и термины венчурного финансирования. М.: Ступени, 2002.
4. Гаврилова Ж.Л. Венчурное финансирование в России и за рубежом как направление развития инновационных процессов // Проблемы современной экономики. 2011. №2.
5. Инвестиционные аспекты инновационного роста: Мировой опыт и российские перспективы / Е.Б. Ленчук, Г.А. Власкин. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009.
6. Российские венчурные фонды. http://smallbusiness.ru/lib/spravki/245/
7. Объем венчурных инвестиций в 2012 г. снизился до уровня 2009 г. Издание Cnews (приложение к РБК). 19.04.2013. http://www.cnews.ru/news/line/index.shtml?2013/04/19/526476
8. Инвестиционные аспекты инновационного роста.

Рис. 2. Объемы инвестиций по приоритетным направлениям с участием РВК за 2007-2014 годы

По имеющимся данным[7], объем венчурных инвестиций российских компаний в 2012 году составил 910,6 млн. долл. (около 27,3 млрд. руб.). Как свидетельствует мировая практика: «Национальный венчурный рынок можно считать состоявшимся, если масса денежных средств на этом рынке достигнет 0,4 % от ВВП. По текущему подсчету, для России эта сумма равна порядка 120 млрд. руб. Это означает, что возможности российского рынка венчурных инвестиций еще очень далеки от исчерпания, а те денежные средства, которые планируется разместить в рамках РВК, никоим образом не создают конкуренцию для деятельности других крупных венчурных фондов».[8]

Структура Фондов: 50% — бюджетные средства; 50% — вложения частных инвесторов. Целью этих фондов являются инвестиции в малые инновационные предприятия в научно-технической сфере.

Помимо фондов РВК, в настоящее время в России действует 22 региональных венчурных фонда, соз-

Укрупненный расчет показывает, что несмотря на довольно высокую первоначальную стоимость малой ГеоЭС, проект имеет быструю окупаемость, менее чем за 2 года.

Таблица 3. Стоимость строительства малой когенерационной ГеоЭС на территории Черногорской (Ардоно-Баксанской) моноклинали в РСО-Алания

Показатель малой ГеоЭС	Ед. измерения	
Мощность агрегатов	кВт	300 (150+150)
Стоимость 1 кВт установленной мощности	руб.	21100
Стоимость агрегатов	руб.	6930000
Стоимость строительно-монтажных работ	руб.	12000000
Суммарная стоимость объекта	руб.	18930000
Суммарная годовая выработка электроэнергии	кВтч	2520000
Суммарная годовая выработка теплоэнергии	Гкал	25200

Таблица 4. Расчет окупаемости малой когенерационной ГеоЭС на территории Черногорской (Ардоно-Баксанской) моноклинали в РСО-Алания

Показатель	Ед. измерения	
Суммарная годовая выработка электроэнергии	кВтч	2520000
Суммарная годовая выработка теплоэнергии	Гкал	25200
Затраты по обслуживанию станции	руб. в год	720000
Сетевая составляющая	руб. в год	3280000
Тариф для потребителей	1 кВтч, руб.	2,0
Тариф для потребителей	1 Гкал руб.	800
Товарная продукция	руб. в год	5040000
Товарная продукция	руб. в год	20160000
Обязательные платежи	руб.	5936000
Прибыль периода	руб.	19264000

Реализация подобных проектов строительства малых ГеоЭС на территории горных зон РСО-Алания будет способствовать не только повышению качества жизни населения и росту энергоэффективности, но и станет толчком к интенсивному развитию сельскохозяйственных тепличных комплексов, так как в данном случае стоимость тепловой энергии, получаемой из недр земли, после окупаемости проекта будет минимальная, что создаст реальные конкурентные преимущества для местных сельхозтоваропроизводителей. Необходимо подчеркнуть, что осуществление данного проекта по строительству малой ГеоЭС позволит сэкономить 5,2 млн. куб. метров природного газа и сократит эмиссию тепличных газов в окружающую среду более 10000 тонн в год.

Интенсивное освоение гидроресурсов с помощью малых геотермальных станций ставит целый ряд экологических, гидрологических, технических и организационных вопросов. Их необходимо решать в рамках осуществления соответствующей программы. В программу должны входить схема размещения малых ГеоЭС с учетом экологических, географических и экономических факторов и очередность их строительства.

Эксплуатация когенерационных установок и геотермальных источников даст следующие преимущества для групп потребителей «население», проживающих в труднодоступных горных зонах:

— доступность электро- и теплоэнергии (добросовестные платежи, отказ от хищений);

— социальная адаптация — возврат денежных средств на расходы по оплате электроэнергии для льготных категорий граждан;

— обеспечить население безопасной и качественной энергией.

Проводимая на сегодняшний день газификация

Биопроцесс Кэпитал Венчурс	3	Биопроцесс Кэпитал Партнерс
Максвелл Биотех	3,061	Максвелл Эссет Менеджмент
Лидер-Инновации	3	Лидер
Тамир Фишман Си Ай Джи	2	ЦентрИнвест
Новые технологии	3,061	Альянс РОСНО Управление Активами
С-Групп Венчурс	1,8	Север Эссет Менеджмент

На начало 2013 года фондами РВК было проинвестировано около 140 инновационных компаний. Структура приоритетных инновационных направлений инвестирования, а также объемы инвестиций по приоритетным направлениям с участием РВК за 2007-2014 годы приведены на рис. 1 и рис. 2. *(данные РВК).*

Рис. 1.Структура приоритетных инновационных направлений инвестирования с участием РВК за 2007-2014 годы

(ОАО РВК), вошедшей в структуру РАВИ, со 100% государственным капиталом. Уставный фонд ОАО РВК после докапитализации в 2008 г. составляет 28,2 млрд. руб.[4]

На РВК возложены две основные функции: «Отбор лучших венчурных управляющих компаний на конкурсной основе и приобретение паев венчурных фондов, создаваемых этими компаниями. Основные критерии отбора: опыт и профессионализм, способность привлекать большие объемы частных инвестиций и эффективно управлять вложениями в высокорисковый, инновационный бизнес, оказывая поддержку молодым российским технологичным компаниям. Каждый победитель конкурсного отбора должен привлечь частные инвестиции в формируемый венчурный фонд в объеме 51% от его общей суммы. Остальные 49% общего объема, заявленного к созданию венчурного фонда, он получит из средств РВК. Максимальная общая сумма приобретения инвестиционных паев венчурных фондов в рамках первого конкурсного отбора составила 4,8 млрд. руб. Размер инвестиций в отдельный венчурный фонд в обмен на 49% от общего числа инвестиционных паев должен составить от 600 млн. руб. до 1,5 млрд. руб.».[5]

Всего в рамках Государственно-частного партнёрства с участием РВК сформировано 7 венчурных фондов. Общий объем этих фондов — около 19 млрд. руб.[6] Информация об этих фондах представлена в таблице 1.

Таблица 1. Информация о венчурных фондах, созданных с участием РВК

Название фонда	Объем фонда (млрд.руб.)	Управляющая компания
ВТБ-Фонд венчурный	3,061	ВТБ Управление активами

отдаленных горных населенных пунктов дает возможность внедрения децентрализованной генерации, что позволит значительно снизить стоимость тепла и электроэнергии, а также решить проблему эксплуатации дорогостоящей сетевой инфраструктуры, так как ее износ составляет около 65%-70% по распределительным сетям и оборудованию. А данный факт влечет за собой высокую аварийность и сбои в работе.[3]

Использование электроэнергии, вырабатываемой ГеоЭС, позволит снизить потери при транспортировке из-за максимального приближения генераторов к потребителям, так как большинство исследований подтверждают, что 25% мощности, производимой при децентрализованной генерации, могут быть приняты уже имеющимися сетями без структурных изменений.[4] Данное преимущество позволяет снизить издержки и соответственно цены, что усилит конкуренцию в регионе, при этом потребитель не будет оплачивать:

— технологические потери в распределительных электросетях;

— коммерческие потери;

— дополнительные затраты на обслуживание сетевых компаний;

— прибыль владельцев генерирующих компаний оптового рынка, распределительных компаний, ОАО «Севкавказэнерго» и других посредников.

Таким образом, к основным преимуществам децентрализованной системы можно отнести:

— повышение надежности энергоснабжения конечных потребителей;

— рациональное использование энергоресурсов и энергобезопасность;

— снижение потерь в линиях электропередач в связи с максимальной приближенностью к источнику потребления;

— независимость от централизованной системы электроснабжения;

— использование потенциала возобновляемых источников энергии;

— создание новых рабочих мест и повышение грамотности населения в сфере энергоснабжения и энергосбережения;

— предоставление потребителям возможности управления стоимостью электроэнергии посредством соинвестирования;

— способствование реструктуризации коммунального сектора.[5]

ССЫЛКИ И ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Аналитическая записка о производстве и потреблении топливно-энергетических ресурсов в Свердловской области за январь-март 2012 года [Электронный ресурс]. — Институт энергосбережения. Свердловск, 2013. http://www.ines-ur.ru/enersave_1910.html
2. Там же.
3. Гассиева О.И. К вопросу об управлении энергоснабжением горных территорий // Устойчивое развитие горных территорий. №2. 2011.
4. Там же.
5. Предпосылки и суть реформы. 2013. http://www.rao-ees.ru/ru/reforming/reason/show.cgi.content.htm

сигнований правительство стимулировало активность по коммерциализации разработок на всех уровнях научного сообщества, начиная от запуска специальных курсов для студентов и заканчивая созданием инкубаторов по переводу разработок профессорско-преподавательского состава на коммерческую почву.

Для реализации новой инновационной активности было создано четыре новых правительственных структуры: Правительственное агентство по науке, технологиям и исследованиям, финансирующее фундаментальные исследования и разработку высокозатратных стратегических технологий; Агентство по развитию предпринимательства СПРИНГ, обеспечивающее развитие объединений-ассоциаций малых и средних предприятий; Совет по экономическому развитию частично субсидирует затраты корпораций на НИОКР в случае начала новых инициативных проектов; Инвестиционный фонд технологического предпринимательства и суверенный фонд Сингапура, которые осуществляют инвестиции в глобальные венчурные фонды. Одним из самых важных результатов этих усилий Правительства Сингапура стало создание Биополиса. Был построен комплекс стоимостью 500 млн. долл., куда удалось привлечь ведущих ученых из США и Японии, благодаря наличию лабораторий, оборудованных по последнему слову техники, огромным грантам на исследования и зарплатам, доходящим до 1 млн. долл. в год, а также благоприятному политическому климату.

В России начало процессам венчурного финансирования было положено в середине 90-х годов прошлого века созданием Российской Ассоциации венчурного инвестирования — РАВИ, объединившей около 50 фондов (в основном зарубежных). Новым этапом развития отечественного венчурного инвестирования является создание в 2006 году Российской венчурной компании

компаний и новых малых и средних инновационных предприятий, в результате чего к настоящему времени доля бюджетного венчурного финансирования в общем объеме сократилась до 2%, в условиях роста его абсолютных значений, а доля частных венчурных инвестиций превзошла бюджетный показатель в сотни раз.

Подобная система государственной поддержки венчурного финансирования позволила: привлечь существенный объем частного капитала в научно-технический сектор экономики; создать систему вовлечения в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности; провести диверсификацию и модернизацию промышленности; снизить уровень безработицы; привлечь в национальный венчурный бизнес иностранные инвестиции; создать новый рынок ценных бумаг малых инновационных компаний. Основная масса стран Западной Европы начала реализовывать идеи венчурного финансирования в начале 90-х годов прошлого века.

Самым ярким примером эффективной политики по стимулированию развития экономики можно назвать Сингапур, в котором был принят целый комплекс мер по выводу предпринимательской (в том числе венчурной) активности на новый уровень. Многие их них были связаны с субсидированием как самих предпринимателей, так и поддерживающих их инвестициями венчурных фондов. Среди тех факторов и мер по оживлению венчурной и предпринимательской активности, принятых в Сингапуре, опыт которых представляется целесообразным перенести на российскую почву, является многократное увеличение финансирования фундаментальных исследований. Так, например, объём средств, выделяемых Национальному Университету Сингапура, увеличился с 1996 по 2001 год в три раза. Одновременно с ростом бюджетных ас-

Т.В. Цораев

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ ВЕНЧУРНОГО БИЗНЕСА

Наиболее глубокие корни малый бизнес имеет в США. Его развитие сопровождало создание благоприятной институциональной среды и протекционизм государственных структур. Интересы малого бизнеса находятся под постоянным покровительством и контролем государственных органов США. Анализируя зарубежные источники, посвященные становлению венчурного предпринимательства в США, можно сделать вывод, что было два исторических основополагающих «импульса», способствовавших созданию венчурного бизнеса. Первый «импульс» произошел в 1938 году, когда декан Школы инженерного дела Стэнфордского университета Фредерик Терман (Frederick Terman) убедил своих студентов Уильяма Хьюлетта и Дэвида Паккарда создать компанию Хьюлетт-Паккард (Hewlett-Packard), предоставив им для этого первоначальный капитал. Отметим, что многими авторами, в частности Эннели Саксаниен (Anna-Lee Saxanien), подчеркивалось значение для последовавшего развития на протяжении последующих десятилетий мощной исследовательской и деловой культуры, включавшей в себя тесные связи между местными университетами и начинающими технологическими фирмами, а также отсутствие юридических и социальных преград, сдерживающих движение рабочей силы, и активное сообщество сторонников, готовых финансировать и участвовать в повседневной жизни молодых технологических компаний.[1]

Вторым «импульсом» было создание «Силиконовой долины» в 1955 году, когда Уильям Шокли (William Shockley) основал в Пало Альто компанию Шокли

Транзистор (Shokley Transistor), которая, в свою очередь, породила компанию Фэйрчайлд Семикондактор (Fairchild Semiconductor) и большую часть современной полупроводниковой отрасли. Тем не менее, история создания «Силиконовой долины» — это гораздо более сложное и исторически протяженное явление, чем принято считать в широких кругах. Необходимо учитывать существенное влияние «долины» на культуру и ее подход к бизнесу, которое определили инвестиционные компании довоенной эпохи, а также тот факт, что американское государство, и в частности Министерство обороны, сыграли главную роль в придании первоначального импульса всей отрасли на раннем этапе ее развития. Уже в первые десятилетия двадцатого века в районе Залива (Bay area — регион вокруг города Сан-Франциско, который традиционно считается центром «Силиконовой долины») был основан и успешно функционировал целый ряд ранних технологических компаний, включая Федерал Телеграф Компани (Federal Telegraph Company), Магнавокс (Magnavox), Фишер Рисерч (Fisher Research), Литтон Инжиниринг Рисерч (Litton Engineering Research), Хайнц и Кауфман (Heinz & Kaufman). Эти компании, несмотря на незначительный по современному взгляду масштаб деятельности, создали важные и актуальные до сегодняшнего дня методы, принципы и подходы.

Среди созданных в те времена ключевых факторов, определивших лицо «Силиконовой долины»:

(1). Активная роль Стэнфордского университета в качестве источника технологий и финансирования. Выпускник Стэнфорда Сирил Элвел (Cyril Elwell) в 1909 году привлек инвестиции для компании Федерал Телеграф с помощью президента университета и главы инженерного факультета, а позже активно сотрудничал со Стэнфордской Лабораторией высоких энергий.

т. е. 8,4%; уровень операционной прибыли получателей венчурного финансирования в среднем составил 6,8%, что приближается к среднему уровню публичных компаний; эти фирмы создали 6% рабочих мест — исключительно высококвалифицированных с высоким доходом в технологических секторах. Объем венчурных инвестиций в США составил 29,7 млрд. долл.[2] Эффект влияния венчурного капитала состоит еще и в укреплении передовых отраслей (микроэлектроника, программное обеспечение, биотехнологии, альтернативная энергетика и т.п.). Из всего этого можно сделать вывод о том, что венчурный капитал находится на переднем крае трансформации американской экономики, стимулируя и создавая ее значительную часть.

В Европе лидером формирования венчурного капитала стала Великобритания. В Англии процесс венчурного финансирования активизировался в 80-е годы прошлого века под влиянием ряда негативных факторов, таких как: стагнация промышленности, технологическое и научно-техническое отставание от мирового уровня, инфляция, безработица и т.п. По инициативе Правительства, Парламента, Банка Англии и Казначейства в 1983 году была создана Государственная инновационная компания высокорискового финансирования в научно-технический сектор экономики за счет бюджетных средств.[3] За счет стартовых бюджетных инвестиций в объеме 2 млрд. долл. было создано более 1000 малых и средних предприятий высоких технологий. Параллельно государственными структурами был запущен механизм льготного налогообложения частных венчурных инвесторов, малых и средних предприятий на стадии их становления, а также предоставления им государственных гарантий. Под влиянием последних мероприятий произошла активизация процессов создания частных венчурных

к потребителям); степень дифференциации продукта (уникальность, наличие интеллектуальной собственности, защищенной патентами, близость к переднему краю развития науки в данной области, прибыльность); потенциал руководства компании (подготовка и опыт в маркетинге, менеджменте, финансах, предпринимательские навыки); наличие и качество стратегии ответа на объективные внешние вызовы и угрозы (жизненный цикл технологии, барьеры для входа на рынок, чувствительность к стадии делового цикла и сопротивляемость возможному снижению деловой активности); возможность продажи объекта инвестиций с прибылью (будущие возможности реализовать прибыль на инвестированный капитал в форме слияния, поглощения или размещения акций на бирже).

С. Каплан и П. Стремборг сгруппировали критерии оценки объектов инвестиций, влияющие на принятие решений, в три группы: 1) внутренние факторы (качество управления, успехи к настоящему времени, влияние других инвесторов, соответствие уже существующим участникам сформированного портфеля венчурного фонда, качество мониторинга расходов и общей оценки компании); 2) внешние факторы (объем потенциального рынка и темпы его роста, уровень конкуренции и входные барьеры, вероятность завоевания потребительской лояльности, ситуация на финансовом рынке и условия выхода из инвестиций); 3) требуемые ресурсы для реализации стратегии (свойства продукта или технологии, модель бизнес-стратегии).

Венчурная отрасль в США в настоящее время представлена следующими показателями: 895 фирм из числа ранее получивших венчурные инвестиции представлены на фондовом рынке; совокупный удельный вес получателей инвестиций составляет 13% от общего числа публичных фирм, а их капитализация — 2,4 трлн. долл.,

В 1930-е гг. роль другого декана Фредерика Термана была ключевой в становлении таких компаний, как Хьюлетт-Паккард и Литтон Инжиниринг Рисерч.

(2). Культура «спин-оффов» — практика создания новых компаний путем выделения из среды уже существующих. Федерал Телеграф породил целый ряд новых фирм в виде «спин-оффов», когда сотрудники переходили в новые компании с целью вывода на новые рынки побочные технологии, созданные внутри материнской компании, но не востребованные ею. Среди сформировавшихся таким образом в период между мировыми войнами компаний были Магнавокс, Фишер Рисерч и Литтон Инжиниринг Рисерч.

(3). Опора на местный капитал как источник инвестиционных ресурсов. Хотя венчурная индустрия сформировалась несколькими десятилетиями позже, уже в то время некоторые состоятельные бизнес-ангелы, как, например, Уильям Крокер и Генри Макмикинг, сыграли важную роль в финансировании роста технологических стартапов. Важно понимать, что многие из первых технологических компаний будущей «Силиконовой долины» решающим образом опирались на военные контракты американского правительства, которые сыграли ключевую роль в формировании долины в том виде, в котором мы знаем ее сегодня. Так, Федерал Телеграф и Магнавокс еще в Первую мировую войну работали по государственным контрактам, Ральф Хайнц был пионером в области самолетных двигателей в период между мировыми войнами, Дальмо-Виктор, Хьюлетт-Паккард и Литтон Инжиниринг были военными подрядчиками во Вторую мировую войну, Вэриан Ассошиэйтс — во время войны в Корее.

Можно выделить ряд факторов, способствовавших успеху фирм Силиконовой долины в межвоенный период. Во-первых, в условиях доминирования тради-

ционных крупных корпораций, обладавших правами на большое количество патентов, на рынке гражданских технологий (таких как радио и связь), компании из Силиконовой долины фокусировались на электронике и электронном оборудовании военного назначения. Во-вторых, географический фактор играл важную роль, поскольку военным подрядчикам из Окланда, Ричмонда и Сан-Франциско было удобно работать с субподрядчиками из округа Санта Клара, который в настоящее время является ядром Силиконовой долины; близость к Тихому океану имела выгодное значение в рамках войны с Японией. С другой стороны, с опорой на военные заказы не все было просто: во время войны их объем значительно возрастал, а затем резко падал, что наносило ущерб росту молодых и амбициозных технологических фирм. Поэтому в полной мере воспользоваться и быстро переориентироваться на другие источники роста, а значит выжить, могли лишь самые эффективные. И все же после войны фирмы, являющиеся основой будущей «Силиконовой долины», сохранили ориентацию на военные подряды. В целях укрепления деловых связей науки с военной промышленностью был создан Стэнфордский Исследовательский Институт (Stanford Research Institute), который должен был заниматься исследованиями в области технологий двойного назначения, а также помогать местным компаниям выигрывать конкурсы на военные подряды. Многие из ведущих фирм современного этапа истории Силиконовой долины, такие как, например, Фэйрчайлд Семикондактор, опирались на государственные контракты в первые годы своего становления. В то же время следует учитывать значение личных усилий Фредерика Термана и его современников, благодаря которым появилась Силиконовая долина. Привлечение в Стэнфорд лучших коллективов ученых, ведущих са-

мые передовые исследования, создание индустриального парка на территории университетского кампуса, стимулирование программ сотрудничества между высокотехнологическими компаниями региона и университетом, привлечение студентов и аспирантов к работе в таких фирмах, — все это способствовало бурному росту и развитию региона в качестве ведущего технологического центра страны. Будущее тех фирм, которые получают инвестиции от венчурных капиталистов, будь то молодые стартапы, которым нужен капитал для развития, или уже состоявшиеся компании, которым он требуется для реструктуризации, настолько непредсказуемо и рискованно, что это отпугивает всех других инвесторов.

Для снижения рисков венчурные инвесторы прибегают к использованию процедуры скрининга, т.е. тщательного обследования венчурными капиталистами потенциальных получателей инвестиций. Их методики скрининга существенно эффективней методик, принятых у других участников инвестиционного рынка. Многочисленные исследования показали, как именно средний венчурный капиталист пропускает через внутренние оценочные процедуры огромное количество бизнес-планов, которые он получает ежедневно. В результате такого скрупулезного анализа лишь от 0,5% до 1% от числа компаний, подавших заявки, получают финансирование. Естественно, такой низкий процент отбора приводит к тому, что многие впоследствии успешные фирмы получают отказ. Однако различные показатели опроса имеют разный приоритет. Т. Тьебджи и А. Бруно, исследовав работу большого количества фондов, проранжировали параметры, характеризующие объект для инвестиций по критерию значимости для принятия решений о выделении финансирования: привлекательность рынка (объем, темпы роста, доступ