

Врио ректора

Утверждаю  
Л.М.Баликоева

24 сентября 2019 г.

**Программа вступительного комплексного экзамена**  
по направлению **38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  
профиль «Государственное управление экономическим развитием»  
квалификация «Магистр»



Программа комплексного экзамена по праву рассчитана на абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Экзамен проводится в устной форме по вопросам следующих курсов:

**Основы государственного и муниципального управления**

**Теория управления**

**Государственная и муниципальная служба**

Знания абитуриентов оцениваются экзаменационной комиссией по десятибалльной шкале.

На вступительном экзамене поступающий должен продемонстрировать:

- знания о сущности, месте и роли государственной власти и местного самоуправления в политической системе общества;
- знания о территориальных и организационных основах государственной власти и местного самоуправления;
- знания о компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления;
- знания о порядке прохождения государственной и муниципальной службы в РФ;
- знания о субъектах и объектах государственного и муниципального управления;
- умение работать с правовыми основами государственной власти и местного самоуправления;
- знания о методах и инструментах государственного и муниципального управления;
- навыки применения теоретических знаний к решению практических задач государственного и муниципального управления.

**Основы государственного и муниципального управления**

**Тема 1. Государственная власть и государственное управление**

Сущность государства и государственного управления. Системность государственной власти. Единство государственной власти, разделение и субсидиарность ветвей государственной власти. Государственный аппарат. Общее и особенное органов государственной власти и органов государственного управления. Государственное управление как объект научного исследования.

**Тема 2. Цели, задачи и функции государственного управления**

Система целей государственного управления. Задачи и функции государственного управления. Классификация органов государственного и муниципального управления. Функции государства.

**Тема 3 Основные функции и полномочия федеральных органов государственной власти РФ**

Федеративное устройство РФ: правовые основы и основные принципы. Основные функции и полномочия Президента РФ. Основные структуры, функции и компетенция Федерального Собрания РФ. Судебная власть в РФ, ее структура и функции.

#### **Тема 4. Система органов государственного управления**

Общие принципы организации государственного управления. Система федеральных органов государственного управления. Органы государственного управления субъектов федерации. Взаимодействие федеральных, региональных и местных органов государственного управления.

#### **Тема 5. Государственная служба в РФ**

Государственная служба: цели, функции и задачи. Принципы организации государственной службы. Система полномочий в аппарате органа управления. Требования к государственному служащему. Основные направления реформы государственной службы в РФ.

#### **Тема 6. Государственное регулирование экономики**

Цели и задачи государственного регулирования экономики. Формы и методы государственного регулирования экономики. Методы антикризисного управления. Организация и методы антимонопольного регулирования. Регулирование развития малого предпринимательства. Регулирование в сфере внешнеэкономической деятельности. Регулирование деятельности естественных монополий. Регулирование структуры национального продукта. Управление сельскохозяйственным производством.

#### **Тема 7. Управление социальной сферой**

Цели, задачи и организация социальной защиты населения. Управление развитием образования и науки. Демографическая политика и система охраны здоровья населения. Управление в сфере сохранения и развития культуры.

#### **Тема 8. Развитие местного самоуправления в России**

Местное самоуправление в системе управления обществом и государством. Распределение полномочий по уровням управления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления и экономические ресурсы. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.

#### **Тема 9. Территориальная организация и структура местного самоуправления**

Территория как социально-экономическая система. Территориальная основа местного самоуправления. Формы участия населения в решении вопросов местной жизни. Органы местного самоуправления, их виды и структура. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Организация муниципальной службы.

#### **Тема 10. Полномочия и функции органов местного самоуправления**

Функции и полномочия представительных органов местного самоуправления. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. Компетенция органов местного самоуправления в жилищной сфере. Функции и полномочия органов местного самоуправления в сфере транспортного и торгового обслуживания населения.

Функции и полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере. Функции и полномочия органов местного самоуправления в образовательной сфере. Функции и полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья граждан.

Функции и полномочия органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения. Функции и полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Рекомендуемая литература:

1. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров.- М.:Юрайт, 2012
2. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА,2010

3. Управление персоналом: теория и практика. Кадровая политика и стратегия управления персоналом: учебно-практическое пособие / А.Я. Кибанов. – М.:Прспект, 2012. – 64 с.
4. Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник.- М.: МФПУ«Синергия», 2013.- 320 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/17032>.- ЭБС «IPRbooks»
5. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс]: учебник для студентов.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.- 679 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8107>.- ЭБС «IPRbooks»
6. Захарова Т.И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс]: учеб.пособ.- М.: Евразийский откр. институт, 2011.- 312 с.- Режим дост.: <http://www.iprbookshop.ru/10647>.- ЭБС «IPRbooks»
7. Управление персоналом [Электронный ресурс]: учебное пособие / П.Э. Шлендер [и др.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.-319 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8597>.- ЭБС «IPRbooks»

## **Теория управления**

### **Тема 1. Теория управления в системе научного знания**

Сущность и содержание теории управления. Объект и предмет теории управления. Управление как наука и искусство.

Эволюция управленческой мысли. Теоретические основы менеджмента и его современное состояние. Новая управленческая парадигма.

Цели и задачи теории управления. Функции теории управления. Общенаучные методы теории управления.

Управление как профессия. Функциональное, структурное, технологическое, профессионально-квалификационное разделение управленческого труда.

### **Тема 2. Методы и функции управления**

Сущность и содержание метода управления. Особенности методов управления как методов управленческого воздействия, принятия управленческих решений и реализации функций управления. Экономические, организационно-распорядительные и социально-психологические методы управления.

Функции управления. Основные подходы к классификации функций управления. Планирование. Организация. Мотивация. Контроль.

### **Тема 3. Исследование систем управления**

Системный подход в управлении. Управление как система. Понятие организационных форм. Внешняя и внутренняя среда в управлении. Сущность и значение организационной структуры.

Основы исследования и проектирования систем управления. Цели и задачи исследования систем управления. Проектирование систем управления и формирование организационных структур.

Традиционные и новые организационные структуры управления.

### **Тема 4. Разработка и принятие управленческого решения**

Методология и организация процесса разработки управленческого решения. Решения в процессе управления. Целевая ориентация управленческих решений.

Процесс принятия управленческого решения. Фазы и процедуры принятия решения. Анализ альтернатив действий. Факторы, влияющие на качество решения в менеджменте.

Модели и методы принятия решений.

Реализация управленческого решения и механизмы координации. Особенности координации при различных стилях принятия управленческого решения.

### **Тема 5. Коммуникации в процессе управления**

Сущность, признаки и свойства информации. Роль информации в управлении. Особенности управленческой информации для государственной и муниципальной службы.

Коммуникации в процессе управления. Социальные функции коммуникаций в менеджменте. Этапы коммуникационного процесса. Надежность и актуальность управленческой информации.

Коммуникационные сети: понятие и уровни организации. Разновидности коммуникаций в организации: вертикальные и горизонтальные; односторонние и двусторонние. Формальные и неформальные организационные коммуникации. Средства коммуникации. Типы коммуникационных сетей.

#### **Тема 6. Кадровый менеджмент и государственная служба**

Особенности развития кадрового менеджмента. Сущность, цели и задачи кадровой политики на предприятии.

Государственная служба в системе государственного управления. Специфические требования к государственному аппарату и его работникам.

Менеджмент в государственной службе. Общее и особенное в организации системы управления государственным и корпоративным сектором. Методы и технологии менеджмента в государственной службе.

#### **Тема 7. Эффективность управления**

Понятие эффективности управления. Количественные и качественные критерии эффективности управления. Показатели эффективности управления.

Методы оценки и анализа эффективности управления.

Факторы повышения эффективности управления.

#### **Тема 8. Социальные факторы управления**

Сущность организационного поведения. Исследование организационного поведения по формам проявления, по уровням объекта управления, по систематизации управленческих отношений.

Приростное и предпринимательское организационное поведение.

Социальные регуляторы управления в организации: целевое управляющее воздействие, самоорганизация, организационный порядок, организационная культура, социальная ответственность и этика менеджмента.

#### **Тема 9. Управление инновациями**

Необходимость и сущность инноваций. Технические и социальные инновации.

Инновационный потенциал менеджмента. Его особенности в бизнесе и в системе государственного управления.

Управление поведением. Преодоление сопротивления инновациям.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Андреев А.Ф. Основы теории управления: учебное пособие.– СПб: Троицкий мост, 2012
2. Планирование на предприятии: учебное пособие/ Е.С.Вайс.- М.: КНОРУС,2015
3. Коробко В.И. Теория управления [Электронный ресурс]: учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.- 383 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15476>.- ЭБС «IPRbooks»
4. Жуков Б.М. Организационное проектирование в системе менеджмента [Электронный ресурс]: учебное пособие.- М.: Академия естествознания, Южный институт менеджмента, 2010.-310 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9555>.- ЭБС «IPRbooks»

### **Государственная и муниципальная служба**

#### **Тема 1. Государственная гражданская служба Российской Федерации: современная система, принципы построения и организации, должности гражданской службы**

Современная система государственной гражданской службы, принципы ее построения и организации. Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов, гражданской службы и муниципальной службы. Классификация должностей гражданской службы, реестры должностей государственной гражданской службы, квалификационные требования к ним. Классные чины гражданской службы: порядок присвоения и сохранения.

## **Тема 2. Правовое положение (статус) гражданского служащего. Поступление на гражданскую службу**

Правовой статус государственного гражданского служащего. Права и обязанности государственного гражданского служащего. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой. Представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Требования к служебному поведению гражданского служащего. Конфликт интересов на государственной службе: определение, понятие личной заинтересованности гражданского служащего, комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Право поступления на гражданскую службу. Конкурс на замещение должности гражданской службы.

## **Тема 3. Служебный контракт: порядок заключения, основания и последствия его прекращения**

Понятие и стороны служебного контракта. Содержание, форма и срок действия служебного контракта. Заключение служебного контракта. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Перевод на иную должность гражданской службы или перемещение. Изменение существенных условий служебного контракта. Временное замещение иной должности гражданской службы. Реорганизация, ликвидация государственного органа, сокращение должностей гражданской службы, отстранение от замещаемой должности гражданской службы. Основания и последствия прекращения служебного контракта. Расторжение служебного контракта: по соглашению сторон, по инициативе гражданского служащего, по инициативе представителя нанимателя. Расторжение срочного служебного контракта. Прекращение и приостановление служебного контракта: по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон; вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта; в связи с выходом гражданского служащего из гражданства Российской Федерации.

## **Тема 4. Организационно-правовые аспекты прохождения гражданской службы**

Персональные данные гражданского служащего и ведение личного дела гражданского служащего. Кадровая работа. Служебное время и время отдыха. Отпуска на гражданской службе. Должностной регламент: понятие, структура и содержание. Аттестация гражданских служащих: цель, процедура, состав аттестационной комиссии, результаты аттестации. Квалификационный экзамен: основание и процедура проведения.

## **Тема 5. Денежное содержание государственных гражданских служащих. Правовые основы стимулирования гражданских служащих. Государственные гарантии на гражданской службе**

Структура денежного содержания государственных гражданских служащих. Фонд оплаты труда гражданских служащих. Понятие и структура гарантий на государственной службе, их целевое предназначение. Основные и дополнительные государственные гарантии гражданских служащих. Стаж гражданской службы. Система пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих. Служебная дисциплина на гражданской службе. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Дисциплинарные взыскания: порядок применения и снятия. Служебная проверка. Рассмотрение индивидуальных служебных споров.

## **Тема 6. Формирование кадрового состава гражданской службы. Кадровый резерв на гражданской службе**

Принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава гражданской службы. Профессиональное развитие кадров государственной службы. Профессиональная подготовка кадров для гражданской службы. Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка гражданского служащего: государственный заказ. Формирование системы кадрового резерва государственной гражданской службы. Работа с кадровым резервом. Нормативная правовая основа формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе.

## **Тема 7. Государственная кадровая политика и технологии ее реализации**

Понятие и сущность кадрового потенциала. Понятие государственной кадровой политики. Концепция государственной кадровой политики. Кадровая политика и кадровая работа. Общие тенденции развития кадровых структур. Требования к обеспечению эффективности управления кадровыми процессами. Методы осуществления кадровой политики. Современная концепция осуществления государственной кадровой политики. Особенности осуществления кадровой политики в условиях федеративного государства. Проблемы реализации концепции кадровой политики в органах государственной власти на современном этапе.

Рекомендуемая литература:

1. Муниципальная служба: учебное пособие/ О.Х.Качмазов, А.В.Черджиёв.- Владикавказ: ВИУ, 2010
2. Государственная служба: организация управленческой деятельности: учебное пособие/ В.И.,Анненков.- М.:КНОРУС, 2011
3. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА,2010
4. Миннигулова Д.Б. Государственная гражданская служба на основе служебного контракта: учебное пособие.- М: КНОРУС, 2012
5. Захарова Т.И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс]: учебное.- М.: Евраз. откр. институт, 2011.- 312 с.- Режим дост.: <http://www.iprbookshop.ru/10647>.- ЭБС «IPRbooks»
6. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.- 207 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15344>.- ЭБС «IPRbooks»
7. Демин А. А. Государственная служба [Электронный ресурс].- М.: Книгодел, 2013.- 184 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15508>.- ЭБС «IPRbooks»
8. Братановский, С.Н. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография.-Саратов: Научная книга, ЭБС IPRbooks, 2012.- 191 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9000>.- ЭБС «IPRbooks»